

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

**Совершенствование применения программного-целевого метода на  
региональном уровне на основе объектно-ориентированного подхода**

**Боканова Анна Владимировна**

*Аспирант*

Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.И.

Евдокимова, Москва, Россия

*E-mail: bokanova@inbox.ru*

На современном этапе социально-экономического развития России все более актуальным становится применение метода программно-целевого бюджетного планирования, дальнейшая корректная реализация которого позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований при их формировании, обеспечит большую прозрачность финансовых ресурсов для общества и предоставит более широкие возможности для оценки эффективности бюджетных расходов [5].

Данный метод фокусируется именно на результатах, которые будут получены при использовании финансовых ресурсов, когда наибольшая эффективность будет обеспечиваться необходимостью достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств [3].

Необходимым элементом внедрения программно-целевого метода в бюджетном процессе является использование среднесрочного бюджетного планирования. Оно дает возможность всем субъектам процесса бюджетирования стратегически планировать свою деятельность на основании имеющихся бюджетных средств в плановом периоде, а также учесть все расходы на последующие года. Основные преимущества использования среднесрочного бюджетного планирования заключаются в следующем:

- Увеличение макроэкономических показателей за счет создания четких прогнозов доходов в бюджет.
- Постановка четких целей бюджетной политики, а также путей достижения поставленных целей.
- Установление четких приоритетов развития в сфере расходов.
- Гарантирование возможности инициирования изменений в бюджетной политике и механизмов контроля за их реализацией.
- Определение мер ответственности за нецелевое или неэффективное использование регионального бюджета.

Отметим, что внедрение программно-целевого метода позволяет совместить весь комплекс информации, необходимой для принятия решений по соответствующим направлениям государственной деятельности, то есть повысить информационную релевантность [2].

Также немаловажным моментом остается оценка и экспертиза всех государственных программ, на которые в бюджете субъекта Российской Федерации закладываются средства.

Обратимся к опыту г. Москвы, где программно-целевой метод начал использоваться еще в 2001 году, а именно, после принятия Закона города Москвы от 11.07.2001 № 34 «О государственных целевых программах в городе Москве». В частности, программно-целевой метод создания бюджета воплотился в программе Правительства Москвы «Информационный город» [4]. Данная программа была разработана на короткий срок - 4 года. Основная

ее задача состоит в том, чтобы максимально повысить уровень жизни граждан города и обеспечить муниципалитет современными информационными технологиями. Несомненно, данная программа имеет большой потенциал: к концу 2015 ей были охвачены 5 млн. жителей г. Москвы.

К проблемам, возникшим в ходе ее реализации, можно отнести множество недочетов в нормативно-правовой базе, отсутствие информации об ответственности участников программы. Кроме того, не прослеживается четкой координации региональных органов государственной власти, которые уполномочены вести контроль за исполнением бюджета и за средствами, которые выделяются под целевые программы, как следствие, имеет место дублирование проводимых проверок контрольно-счетными органами.

Одним из направлений решения названных проблем представляется использование объектно-ориентированного подхода в программно-целевом планировании. Данный подход разбивает предметную область задачи на множество моделей, основанных на реальных объектах. Модель имеет упрощенную структуру, нежели реальный объект или понятие, поскольку содержит только те признаки, которые необходимы для функционирования конкретной системы [1]. Объект в модели имеет конкретные параметры и границы и используется для решения прикладных задач (например, программа «Информационный город», Адресная инвестиционная программа г. Москвы).

Таким образом, мы предлагаем создать объектно-ориентированную модель, описывающую программы (и подпрограммы) в рамках реализации программно-целевого подхода к управлению регионом, которая послужит источником релевантной информации для лиц, принимающих решения. Управление такими моделями будет иметь следующие практические результаты:

- Проведение предварительного контроля
- Организация последующего контроля на основе учетной составляющей
- Систематизация методологической и документной базы
- Создание четкой системы нормы затрат и расходов, в рамках регионального бюджета все методики будут основываться на единых нормативах, что, в свою очередь, благотворно скажется на качестве финансового контроля.

## Литература

1. Боканов А.А. Объектно-ориентированный подход к совершенствованию бюджетирования, ориентированного на результат, на примере управления финансово-экономическим обеспечением Вооруженных Сил Российской Федерации. - Волгоград: ООО «Ригель», 2012. С. 129.
2. Боканов А.А. Релевантность информации как фактор развития методологии управления государственными финансами. - Волгоград: ООО «Ригель», 2012. СС. 33-37.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. Ст.34. // СПС Консультант плюс.
4. Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Информационный город» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ig.mos.ru/>, свободный. — Загл. с экрана.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 7.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 903.

