

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»
Миграционная политика Италии на современном этапе

Жила Анна Игоревна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Москва, Россия

E-mail: zhila.anna.ig@gmail.com

Усиление «прозрачности границ» в условиях глобализации поставило перед государствами новые вызовы безопасности, связанные с массовыми потоками нелегальных мигрантов, незаконными перевозками и торговлей людьми, деятельностью транснациональных радикальных и террористических сетей. [7]. Глобализация создала материальную основу для обострения миграционной проблемы, а ситуация на Ближнем Востоке и Северной Африке спровоцировала современный кризис. Несмотря на всевозрастающее количество мигрантов в Италии (по данным Евростата в 2013 году в стране насчитывалось 307,5 тысяч мигрантов, а общее число иностранцев, не являющихся гражданами государств-членов ЕС, на 1 января 2014, составило 4,9 млн. человек [10]), политика итальянского правительства в миграционной сфере остается довольно либеральной. Так президент Итальянской Республики Серджио Матарелла в феврале 2016 года сказал, что спасение жизни людей, бегущих от войны или нищеты, является моральным долгом любого общества. И это обязательство Италия с гордостью чтит. [8].

Для того чтобы лучше понять современное состояние и перспективы развития итальянской миграционной политики обратимся к истории. На протяжении всей новейшей истории Италии (начиная с объединения в 1861 году) существовала проблема эмиграции. Отставание в экономическом развитии, нищета, голод, нехватка рабочих мест в течение многих лет заставляли миллионы итальянских граждан уезжать из страны в поисках лучшей жизни. Согласно официальной статистике, с 1876 по 1888 гг. более 27 млн. итальянцев покинули Апеннинский полуостров. [6].

Считается, что проблемы иммиграции стали объектом пристального внимания политиков только в начале 1980-х гг. [6]. Перепись населения 1981 года показала, что в стране находится значительное число иностранных рабочих. [4]. Это требовало соответствующих политических решений для того, чтобы защитить итальянских рабочих от «нечестной» конкуренции в сфере занятости. [4]. В 1981 г. Италия присоединилась к конвенции Международной организации труда (МОТ) о нелегальной миграции, что дало толчок для создания законодательной базы в области регулирования миграционных потоков. Согласно данной конвенции, государства должны выявлять нелегальных мигрантов и принимать всевозможные меры по борьбе с ними. [7]. Но это привело к обратным результатам. Так, по мнению итальянского исследователя К.Коданьоне, из-за роста спроса на дешевую рабочую силу в этот период, количество нелегальных мигрантов в стране увеличилось. [3].

В июне 1990 года Италия присоединилась к Шенгенскому соглашению, согласно которому были установлены четкие условия пересечения внешних границ Евросоюза и при этом стирались границы между странами — членами ЕС. Однако наладить регулирование миграционных потоков так и не удалось, потому что отсутствовала необходимая юридическая база для противодействия нелегальной иммиграции. [1].

Попыткой частично восполнить изъяны действующего законодательства стал декрет № 489, выпущенный правительством Л. Дини. В этом декрете были прописаны нормы, регулирующие миграционные потоки и сезонную работу иностранцев, прибывших не из Европейского Союза. Были разработаны правила их въезда в страну и пребывания на ее территории, условия принудительной депортации и порядок воссоединения семей. [1].

Этот декрет был своего рода компромиссом между требованиями националистически настроенной Лиги Севера, желающей ужесточить режим въезда в страну, и позицией левых партий, защищающих иммигрантов. Декрет как политическая мера потерпел полный провал и не был преобразован в закон в пределах установленного Конституцией 60-дневного срока. [3].

Очередной миграционный закон был разработан и проведен в жизнь левоцентристским правительством в 1998 г. (закон № 40). Введенные этим законом нормы представляют собой первую попытку комплексного решения проблемы иммиграции в итальянском обществе. Он охватывает три отдельных вопроса: борьбу с нелегальной иммиграцией и организациями контрабандистов; регулирование миграции рабочей силы при помощи системы годовых квот; совершенствование прав, предоставляемых легальным иммигрантам, чтобы способствовать их интеграции с местным населением. [3]. В результате, было подано более 250 тысяч прошений на вид на жительство. Что касается национального состава легализовавших свое положение, то здесь преобладали албанцы (18%), марокканцы (11%), румыны (11%), китайцы (7,7%) и сенегальцы (4,9%). [1]

Стоит отметить, что миграционные законы, рассмотренные выше, принимались под влиянием распространившихся в обществе панических настроений, основанных на идее, что иммиграция создает проблемы с точки зрения поддержания общественного порядка. [3]. Ограничительный подход к легальной иммиграции и либеральная политика в отношении выдачи туристических виз в стране с длинной береговой линией, которую сложно охранять, приводил к постоянному увеличению числа нелегальных мигрантов. А это, в свою очередь, укрепляло мнение о неспособности государства контролировать миграцию, что усиливало панику и восприятие иммиграции как стихийного бедствия. [3].

Сейчас, в связи с ситуацией на Ближнем Востоке и Северной Африке, мы видим, что настроения в обществе не изменились, а политические дискуссии вокруг иммиграционного законодательства вновь активизировались. [5]. Можно предположить, что в ближайшие годы итальянская миграционная политика будет направлена на ужесточение контроля над иммиграционными потоками, а именно на выдачу виз, видов на жительство и т.д.

Источники и литература

- 1) 1. Бонифаци К., Строцца С. Опыт легализации нелегальных мигрантов в Италии // Отечественные записки – 2004. №4.
- 2) 2. Животовская И.Г. - Италия: опыт борьбы с нелегальной иммиграцией // «Перспективы», «Фонд исторической перспективы».
- 3) 3. Коданьоне К. - Опыт иммиграционной политики Италии и некоторые уроки для России // Сетевой проект «Русский архипелаг».
- 4) 4. Кондратьева Т.С. Введение // Актуальные проблемы Европы, - 2012 Вып. 4.
- 5) 5. Копылова В.Ю. Иммиграционная политика Италии // Современные научные исследования и инновации - 2015. № 11.
- 6) 6. Нестерова Т.П. – нормативно-правовое регулирование миграционных процессов в Италии в начале XXI века // Научный диалог: Экономика. Право. Политология. - 2013. - № 7(19) - С. 159-177.
- 7) 7. Троицкая О.В. Управление миграцией и безопасность: опыт развитых стран // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2012. № 4. С. 97-112.

- 8) 8. www.ilo.org (Конвенция МОТ. Сайт Международной организации труда)
- 9) 9. www.repubblica.it (сайт газеты la repubblica)
- 10) 10. www.ec.europa.eu/eurostat (сайт Евростата)