

Политика интеграции мигрантов в России

Жигулина Ольга Викторовна

Аспирант

Институт мировой экономики и международных отношений, Москва, Россия

E-mail: zhigulinaolga@gmail.com

Миграционные потоки вносят разнообразие в этнический и культурный состав России и в то же время обостряют этноконфессиональные и культурные противоречия, усиливают социальное напряжение среди населения. Это актуализирует поиск способов отношений с иммигрантским населением не только для того, чтобы адаптировать его к нормам поведения принимающего общества и полноценно задействовать трудовые ресурсы, но и с тем, чтобы развивать толерантное взаимодействие российских граждан с иммигрантами. Возникает необходимость разработки и реализации политики интеграции мигрантов, так как степень их интеграции в российский социум может оказывать значительное влияние на устойчивое развитие России.

Интеграция мигрантов представляет собой включение мигрантов в принимающее общество, не нарушающее целостность последнего, и не разделяющее его на изолированные сообщества [2]. Под интеграцией принято понимать обоюдный и взаимный процесс приспособления приезжих и местного населения [3]. Таким образом, не только приезжие должны предпринимать усилия по приспособлению к новому социокультурному окружению, но и принимающий социум должен быть готов пересматривать представления о собственном культурном разнообразии и проявлять определенный уровень толерантности. Однако в российском обществе эта установка преимущественно наталкивается на непонимание.

Политика интеграции и процесс интеграции определяются как институциональными, так и дискурсивными факторами. Институциональные (структурные) факторы включают в себя четыре сферы: рынок труда и трудовые отношения, право, систему социальной защиты и культурную сферу. Сложное сочетание характеристик и свойств этих четырех сфер и определяет режим инкорпорирования мигрантов в каждом государстве [2].

Основными параметрами интеграции в рынок труда и трудовые отношения являются структура занятости и уровень доходов. Сфера занятости считается ключевым звеном всего процесса интеграции. Но преимущественно именно в ней иммигранты в России сталкиваются с дискриминацией как в уровне зарплаты, так и в условиях труда. В административно-правовую сферу входит иммиграционное, трудовое законодательство и законодательство о гражданстве, которые напрямую регламентируют жизнь приезжих. Система социальной защиты определяет доступ иммигрантов к общему образованию, медицинской помощи и страхованию, различным пособиям и т.д. К культурной сфере относятся языковые и социальные компетенции мигрантов, демонстрация ими этнической и конфессиональной отличительности, сохранение норм поведения страны исхода. В этой сфере формируются очевидные противоречия в восприятии интеграции российским обществом и приезжими.

При акценте на культурную составляющую социального инкорпорирования мигрантского населения значимость получают дискурсивные практики, продуцируемые средствами масс-медиа и публичной политики, усвоение мигрантами языка, культуры, традиций, обычаев и поведенческих норм местного населения, их этническая принадлежность. Культурная дистанция изначально не является проблемой, но становится ею в случае неудачного хода интеграции. То есть причины отказа или неспособности интегрироваться кроются не в принадлежности мигрантов к иной культуре, этносу, конфессии, а в объективных трудностях процесса адаптации и преодоления структурной дистанции. Хотя культурная

дистанция является значимой, особенно в случае отрицательного отношения местного населения к мигрантам, ее не следует ставить во главу угла в публичных обсуждениях интеграции. К сожалению, в российском публичном пространстве проблематика интеграции мигрантов рассматривается в основном в культурном контексте. Однако усилия лишь в культурной сфере не будут результативными без обеспечения порядка на рынке труда и в правовой сфере.

Во многом российская политика в обращении с иммигрантами находится в тесной связи с национальной политикой. Национальная политика определяет возможность включения/исключения иммигрантов в зависимости от доминирующих представлений сообщества граждан о самом себе, о своем происхождении и природе нации.

Для России, поскольку она является многонациональным государством, интеграционная проблематика ставится шире, чем просто инкорпорирование иммигрантов, так как затрагивает интеграцию собственного полиэтничного населения. Значительный приток иммигрантов актуализирует этническую идентичность местных жителей, поэтому процесс интеграции в том числе должен быть направлен на формирование российской идентичности, разделяемой этническими меньшинствами и преобладающим большинством, и консолидирующей многонациональное население вокруг единых целей и ценностей [5].

В многосоставных, по определению А. Лейпхарта, обществах, к каковым относится российское общество, нация превращается в многосоставную и поликультурную. В таких обществах государство становится лишь одной из референтных систем идентификации личности, а этническая идентификация вступает в конкуренцию с национальной [4]. Этническая идентичность имеет то преимущество, что она предлагает более конкретные культурные символы, смыслы и значения и позволяет противостоять унифицированному социокультурному пространству: универсалистским ценностям, обезличенным стандартам поведения и потребления. Однако пестование этнической идентификации может подрывать единство политической нации.

При разработке политики интеграции мигрантов важно помнить, что этническая идентичность - не единственная и не всегда самая главная идентичность человека. Признавая множественную идентичность, необходимо существование некоей иерархии компонентов такой идентичности. Поэтому в вопросах интеграционной политики спор должен идти не о признании этнической идентичности, а о ее предпочтительном месте в иерархии [1].

Источники и литература

- 1) Вишневецкий А. Должна ли миграционная статистика учитывать этническую принадлежность мигрантов? // Демоскоп Weekly. 2012. № 531-532. http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0531/analit02.php#_FN_4
- 2) Малахов В.С. Интеграция мигрантов : концепции и практики. М., 2015.
- 3) Мукомель В.И. Политика интеграции мигрантов в России: вызовы, потенциал, риски: рабочая тетрадь. М., 2013.
- 4) Семененко И.С. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах // Мировая экономика и международные отношения. 2006. №10. С.58-68.
- 5) Щедрина О.В. Возможна ли мультикультурная модель интеграции мигрантов в России? // Социологические исследования. 2004. №11. С. 67-74.