

Государственная экономическая политика в период перестройки: сложности и противоречия перехода к рынку

Кирсанова Екатерина Геннадьевна

Кандидат наук

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет

политологии, Москва, Россия

E-mail: e-kirsanova@mail.ru

Начатые по инициативе руководства СССР во второй половине 1980-х гг. преобразования затронули все сферы общественной жизни. Большое значение реформаторы придавали перестройке экономической системы страны.

Экономическая реформа была призвана вывести страну из глубокого кризиса, который к середине 80-х гг. поразил экономику Советского Союза. Выход из разворачивающегося кризиса состоял в смене парадигмы организации и функционирования производительных сил.

Лидеры страны все больше осознавали, что экономика практически утратила свой динамизм. Кризисная ситуация сложилась в сфере потребительского рынка и финансов (в том числе в связи с понижением мировых цен на нефть в начале 80-х гг.). В последние десятилетия СССР по мировым показателям резко отставал по продуктивности сельского хозяйства. Спад в сельском хозяйстве, опередивший общий экономический кризис в стране, вынудил политическое руководство страны закупать продовольствие за рубежом. В разные годы СССР приобретал зерно от 6,8% (в 1974 г.) до 41, 4% (в начале 80-х гг.) от общего количества, потреблявшегося в стране [4]. По-прежнему практиковался остаточный принцип финансирования социальной сферы, науки и культуры.

Таким образом, на повестке дня обозначился главный вопрос - проведение коренных структурных изменений. 23 апреля 1985 г. в своем докладе «О созыве очередного съезда КПСС и задачах, связанных с его подготовкой» новый генсек КПСС М.С. Горбачев сделал акцент на концепции перестройки хозяйственного механизма. Однако выступление генсека не содержало ни анализа текущих хозяйственных проблем, ни оценки перспективы намечаемых преобразований.

Более четко «стратегия ускорения» прозвучала на февральском пленуме ЦК 1986 г. Суть перестройки заключалась не только в решении экономических задач, она предполагала серьезные социальные перемены, преодоление застоя и консерватизма. Что касается реорганизации хозяйственного механизма, то здесь, по мнению Горбачева, следовало уделить внимание созданию условий, при которых предприятие находилось бы в прямой зависимости от эффективности своей работы.

С начала перестройки развитие экономической реформы определяли две основные тенденции: расширение самостоятельности государственных предприятий и расширение сферы деятельности частного сектора.

30 июня 1987 г. был принят Закон «О государственном предприятии» СССР. Основная цель закона состояла в обеспечении для предприятий перехода на новые принципы хозяйственной деятельности: хозрасчёт и самофинансирование. Если до 1989 г. основным стержнем предприятий был план, то теперь они получили свободу (хотя и весьма ограниченную законодательными рамками) самостоятельно планировать свою деятельность. Также предприятия получили право устанавливать прямые «горизонтальные» связи с другими хозяйствующими субъектами, не вовлекая в эти отношения Госплан.

Второе направление экономической реформы состояло во всемерном поощрении частной инициативы. Принятым 26 мая 1988 г. законом «О кооперации» частная деятельность была легализована более чем в тридцати видах производства товаров и услуг. Эта сфера

деятельности стала стремительно развиваться, и уже к 1990 г. в ней принимало участие 4 млн. человек [2].

Перестройка как изменение политической и экономической систем имела различный резонанс как в политических кругах, так и в обществе. Переход на рыночные отношения был достаточно сложен и противоречив. Авторы реформ зачастую подвергались жесточайшей критике, и тому были веские основания.

К примеру, партийные органы так и не смогли отказаться от несвойственных им управленческих функций, стремления подменять хозяйственные и общественные организации. Экономическая свобода, о которой так много говорилось, была невозможна в существующих условиях.

Председатель Совмина РСФСР Воротников В.И., анализируя экономические изменения, отмечает, что главная беда «состояла в том, что мы накрепко завязли в организационных процессах политических реформ. Причём политические реформы, реорганизация государственных структур шли навалом, одна за другой» [1].

Организационные проблемы, связанные с реформой в сфере экономики, просто вышли из-под контроля партии. В итоге, по мнению Воротникова, реформаторы не только не смогли довести экономические преобразования до конца, но и более того, «отошли от экономических проблем в сторону, занятые словесными и бумажными баталиями. В прямом смысле забросили экономику» [1].

Представляют интерес выводы экономистов Санкт-Петербургского университета экономики и финансов В.В. Медникова и Г.А. Маховникова.

Анализируя закон «О государственном предприятии», они обращают внимание на то, что уже в 1988 г. реализация этого закона столкнулась с серьёзными проблемами. Основные причины этого состояли, во-первых, в несовершенстве законодательной базы (отсутствие посреднических организаций, бирж), во-вторых, не был урегулирован вопрос о банкротстве предприятий, в-третьих, предприятия воспользовались предоставленными им правами для повышения заработной платы, сокращения дешёвого и увеличения дорогого ассортимента товаров [3].

После принятия закона о госпредприятии на практике выяснилось, что произошла потеря управляемости в народном хозяйстве.

В декабре 1990 г. на IV Съезде народных депутатов СССР председателю союзного Совмина Н.И. Рыжков признал очевидные просчеты в экономической политике правительства. Таким образом, период 1987 - 1990 гг. стал во многом временем упущенных возможностей уйти от разрушительного для советской политико-экономической системы кризиса. Переход к новым методам хозяйствования сочетался с решениями, стимулировавшими резкое усиление инфляционных процессов. Усугублявшийся экономический спад постепенно приводил к падению уровня жизни, росту безработицы, высокой инфляции и, в конечном счёте, закончился распадом СССР.

Источники и литература

- 1) Воротников В.И. А было это так... Из дневника члена Политбюро ЦК КПСС. М., 1995.
- 2) Медведев В.А. В команде Горбачёва. Взгляд изнутри. М., 1994.
- 3) Медников В.В., Маховиков Г.А. Экономика России: путь реформ (1917-1995 гг.). СПб., 1997.
- 4) Пихоя Р.Г. Москва. Кремль. Власть. Две истории одной страны. Россия на изломе

тысячелетий. 1985-2005. М., 2007.

5) Рыжков Н.И. Десять лет великих потрясений. М., 1996.