

К вопросу о детализации содержания механизмов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе России

Симолян Джульетта Юрьевна

Студент (бакалавр)

Кубанский государственный университет, Факультет управления и психологии, Кафедра государственной политики и государственного управления, Краснодар, Россия

E-mail: julietta94@mail.ru

Непрерывающаяся трансформация государственно-служебных правоотношений в сфере урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе Российской Федерации свидетельствует о том, что формирование концептуальной основы конфликта интересов еще не завершено.

Функционирование юридической конструкции конфликта интересов в системе государственной гражданской службы, который является относительно новой теоретической и практической моделью обеспечения надлежащих служебных правоотношений для российской правовой реальности, обусловлено необходимостью поиска нового этико-правового инструмента в рамках реализации антикоррупционной политики государства.

Однако правоприменительная практика показала незавершенность процесса строительства качественного правового фундамента государственной службы в части положений о противодействии коррупции и об урегулировании конфликта интересов. Результаты экспертного опроса государственных служащих (сотрудников кадровых подразделений органов государственной власти Краснодарского края), проведенного в декабре 2015-январе 2016 года выявили неэффективность института конфликта интересов в борьбе с коррупцией. В частности, государственными служащими были обнаружены нормативные коллизии, а также юридико-лингвистическая неопределенность, создающая возможность для представителя нанимателя трактовать некоторые положения законодательства по своему усмотрению. Пробелы в накопленном нормативном материале в сфере предотвращения конфликта интересов имели следствием необоснованные обвинения государственных служащих в конфликте интересов, а также незаконные увольнения государственных служащих в связи с утратой доверия, что нарушает принцип социально-правовой защищенности гражданских служащих.

Несмотря на то, что институт конфликта интересов является сравнительно молодым в российской законодательной практике, уже сегодня можно отметить его высокий правоприменительный потенциал и перспективы методологического развития в относительно недалеком будущем. Для этого необходимо интенсивно выверять юридические конструкции с точки зрения юридической техники, работать над конкретизацией и систематизацией норм служебного права, в частности, внести изменения в действующий Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» [1] с целью устранения размытости процедурного аспекта урегулирования конфликта интересов, а также неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения для применения того или иного способа урегулирования конфликта интересов. Можно предложить внесение следующих изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе»:

1) дополнить Закон статьей 19.1 «Механизмы урегулирования конфликта интересов на гражданской службе», в которой регламентировать понятия «изменение должностного (служебного) положения», «отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов», а также порядок реализации данных мер, период их действия, де-

тальное процедурное содержание и т.д.

2) внести изменения в статью 32 Закона «Отстранение от замещаемой должности гражданской службы» в части унификации субъекта, принявшего решение об отстранении от замещаемой должности гражданской службы, а также урегулирования процедуры принятия решения о продлении срока отстранения гражданского служащего до 90 дней.

Анализ накопленной нормативной базы в сфере конфликта интересов показал, что сегодня имеется некий «архитектурный проект» будущего здания института конфликта интересов. Однако окончательное оформление и укоренение правовых норм в социокультурном и юридическом измерении российского пространства еще не завершено.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [электронный ресурс] // Официальный сайт компании «Консультант Плюс». - URL: <http://www.consultant.ru/>