

Основные подходы к определению понятия административной юстиции и ее значение для обеспечения законности сфере государственного управления

Леонов Денис Валерьевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический

факультет, Москва, Россия

E-mail: aporietc@mail.ru

В отечественной литературе сложилось два основных подхода к определению понятия административной юстиции. Согласно одному из них, административная юстиция может существовать в форме административных органов. Такого подхода, в частности, придерживается В.В. Ивановский [3]. Согласно другому подходу, которого придерживался А.И. Елистратов, «административная юстиция есть судебная проверка действий администрации» (Елистратов, 1914, с. 301).

Представляется, что именно второй из указанных выше подходов отражает сущность принципа разделения властей, поскольку если разрешение споров между гражданами и администрацией будет вверяться административным органам, будет наличествовать система административной юрисдикции, а не административной юстиции. По справедливому утверждению А.И. Елистратова «административная юстиция означает подчинение правящей власти судебному контролю» (Елистратов, 1914, с. 302), а если такого подчинения нет - то вряд ли возможно обеспечить полную независимость должностных лиц, рассматривающих споры с администрацией, от влияния административных органов, что не позволяет говорить о самостоятельном институте административной юстиции. Кроме того, трудно не согласиться и с другим аргументом указанного исследователя: "Ведь когда мы говорим «гражданская юстиция», то не думаем, что здесь судят сами граждане. И как гражданская юстиция есть суд в юридических спорах частных лиц между собой, так административная юстиция является судом в столкновениях между гражданами и администрацией" (Елистратов, 1914, с. 301). Из этого следует то, что основным отличительным признаком административной юстиции является ее субъектный состав.

В то же время, в литературе имеют место две различные точки зрения на то, в каких судах должны рассматриваться административные дела - в общих судах или же в специализированных административных судах. Так, В.И. Рязановский полагал, что любые правовые споры, в том числе и публичные, должны рассматриваться общими судами [4]. Ю.Н. Стариков же отстаивает позицию, согласно которой административная юстиция в России должна быть учреждена в форме административных судов [5]. Думается, что данный вопрос имеет технический характер. По разумному замечанию М.Д. Загряцкова в данной проблеме «существенно лишь, чтобы были обеспечены необходимые процессуальные гарантии» (Загряцков, 1924, с. 10).

Несмотря на то, что административная юстиция является одним из способов защиты прав и свобод граждан, представляется, что значение административной юстиции для обеспечения законности в сфере государственного управления, законодателем недооценивается. Примером тому может служить установление обязательного порядка досудебного обжалования действий (бездействия) и решений налоговых органов, создание органов, не относящихся ни к исполнительной, ни к судебной власти, которым переданы полномочия по разрешению по существу отдельных категорий административных споров (комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости), наконец, раздробленность нормативно-правового материала в сфере административного судопроизводства. Думается, что такое положение дел не сказывается положительно на возможности

судебной защиты гражданами своих прав, нарушенных администрацией. Стоит заметить, что в соответствии со статьей 56 Конституции Российской Федерации, право на обжалование в суд действий (бездействия) и решений органов государственной власти, закрепленное статьей 46 Конституции РФ, не подлежит ограничению.

Источники и литература

- 1) Елистратов А.И. Основные начала административного права. М., 1914.
- 2) Загряцов М.Д. Административная юстиция и право жалобы в теории и законодательстве. М., 1924.
- 3) Ивановский В. В. Учебник административного права. Казань, 1907.
- 4) Рязановский В. А. Единство процесса. М., 1996.
- 5) Стариков Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., 2001.