

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Конституционное право граждан на обращение: проблемы реализации

Усманов Альфред Камилевич

Студент (бакалавр)

Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал, Стерлитамак,
Россия

E-mail: rezidausmanova@yandex.ru

Конституция РФ в ст.33 закрепляет право граждан на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления. Примечательно, что впервые данное право было закреплено еще Конституцией СССР 1977г. В соответствии с законодательством граждане лично или коллективно могут обращаться путем подачи предложения, заявления или жалобы в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, с целью обеспечения защиты и реализации и прав, свобод и законных интересов, для участия в управлении делами государства.

Как видим, из данного определения, право на обращение может быть рассмотрено в следующих аспектах: 1) форма реализации принадлежащих субъективных прав (через заявления) и как форма защиты нарушенных прав (через жалобы); 2) как определенная форма контроля, которая осуществляется населением за деятельностью публичной власти; 3) как способ участия граждан в управлении делами государства и местном самоуправлении (через предложения). В юридической литературе, мы встречаем подобные высказывания. Так, Ю.А. Алистратов рассматривает институт обращения граждан как одну из форм непосредственной демократии, под которой понимаются способы непосредственного волеизъявления граждан и их объединений, имеющие целью решение общественно значимых вопросов, оказание влияния на принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления решения, контроль над действиями и внесение корректив в их работу в соответствии с интересами субъектов волеизъявления[1]. Н.Ю. Хаманева, подчеркивает, что обращение граждан в государственные органы и органы местного самоуправления является одним из способов получения информации для органов и должностных лиц[3]. Очень интересно высказывание А.В. Савоськина, который призывает законодателя признать обращения граждан одним из видов государственных (муниципальных) услуг, что, по его мнению, будет являться прогрессивным шагом в развитии института обращений граждан в России[2].

Основным нормативным актом, регулирующим порядок подачи и рассмотрения обращений граждан, является Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». В соответствии с данным законом, обращение обязательно должно быть рассмотрено и заявителю должен быть направлен ответ по существу.

Однако, на формальный характер обязательности ответа, можно указать в отношении предложения. Если в обращении заявитель высказывает, например, свои рекомендации по совершенствованию муниципально -правовых актов, то в ответ, как правило, можно лишь указать, что его предложения будут учтены органами местного самоуправления при последующей правотворческой деятельности.

По смыслу закона можно утверждать, что граждане могут обращаться с предложениями и заявлениями, которые в принципе не имеют никакой по себе «сути». Это же касается и жалоб. Особенно яркое проявление имеют такие обращения в прокуратуру в весенне-осенний период, когда идет обострение психических заболеваний. В этих случаях, органы и должностные лица все равно обязаны рассмотреть такие обращения и дать ответ. Конечно, в ряде случаев имеет место «отписка». Не должны оставаться без обратной реакции,

и ответы на заявления граждан которые участвуют, например, в жилищных программах.

Важный момент, который не оговаривается в законе о порядке рассмотрения обращений, это - деятельность муниципальных учреждений и предприятий. В повседневной жизни жители муниципальных образований сталкиваются с ними даже чаще, чем с органами и должностными лицами местного самоуправления. Но право на обращение к ним не устанавливается ни Федеральным законом № 59, ни Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», где в ст. 32 закреплено право обращаться только к органам местного самоуправления. Конечно, на действия данных структур можно пожаловаться в органы публичной власти. Наш взгляд возможно расширение перечня субъектов к которым можно обратиться.

И еще, Федеральный закон о порядке рассмотрения обращений, в ч. 1 ст. 2 говорит лишь о возможности подачи коллективного обращения, т.е. практически не регулирует институт коллективного обращения граждан. Но как это согласуется с ФЗ № 131? В соответствии с последним, на местном уровне широкое распространение получают формы участия граждан в решении вопросов местного значения: собрания, конференции публичные слушания, и т.п. При коллективном участии населения в этих формах прямой демократии, не совсем ясно каким образом принимать от населения коллективные обращения, как их оформлять. Несомненно, должны быть и особенности их рассмотрения так как, существует большая степень общественной значимости коллективного обращения по сравнению с индивидуальным.

Также в Федеральном законе № 59 не говорится о других видах обращений, которые имеют место в нашей жизни: ходатайства и петиции. Да, они упоминаются и регулируются другими актами, но все же общие требования к их рассмотрению вполне могли бы отражаться в нормах ФЗ № 59.

Как видим, Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не способствует максимальной защите интересов граждан восстановлению их нарушенных прав, ввиду пробелов в порядке организационно-правового механизма рассмотрения обращений. Тем не менее, на сегодняшний день одним из основных способов удовлетворения интересов граждан все-таки выступает механизм подачи обращений. И эффективность данного закона, возможно, будет оценить только после тщательного анализа практики его применения, и все это требует дальнейших исследований.

Источники и литература

- 1) Алистратов Ю. Н. Право граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления в условиях становления демократического правового государства в России: Автореф. дисс. . . канд. юрид. наук. - СПб., 1997. 20с.
- 2) Савоськин А.В. Допустимо ли признавать рассмотрение обращений граждан разновидностью государственных (муниципальных услуг)? // Административное и муниципальное право. 2014. № 6. С.574-579.
- 3) Хаманева Н.Ю. Конституционное право граждан на подачу обращений (проблемы законодательного регулирования) // Государство и право. 1996. №11. С.10-18.

Слова благодарности

Спасибо