

Система принципов российского федерализма: перспективы развития

Дьякова Марина Александровна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: marinalexdyakova@gmail.com

1. Федерализм как содержание федеративного устройства является фундаментальным принципом конституционного строя России. Статья 5 Конституции РФ непосредственно закрепляет ряд основополагающих идей, на которых строится Российская Федерация: государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами, равноправие и самоопределение народов в РФ и равноправие субъектов РФ. Кроме того, к конституционным принципам российского федерализма относятся также государственный суверенитет и единство правовой системы, хотя они прямо не сформулированы в Конституции РФ как основополагающие начала построения Российской Федерации. Развитие федеративных отношений в России показывает, что с течением времени требуется уточнение системы и содержания принципов федерализма.

2. В начале 2000-х гг. в связи с объективной необходимостью укрепления российской государственности был взят курс на укрепление «вертикали власти», в результате чего наметилась тенденция к централизации в сфере разграничения предметов ведения и полномочий, судебного устройства, построения силовых структур, а также формирования бюджета страны [5]. На практике это привело к отступлению от самой идеи федерализма и создало определенную опасность для государственной целостности России. Отступления от принципов федерализма в последние годы не должны приводить к унитаризации российского государства. Необходимо устранить сложившийся дисбаланс в разделении власти по вертикали, установив дополнительные правовые гарантии эффективного и демократичного федерализма. В частности, представляется возможным приращение конституционно-правовых принципов федерализма.

3. Сложившаяся сегодня российская модель разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами носит централистский характер, поскольку круг полномочий в компетенции субъектов РФ весьма ограничен перечнем, закрепленным в статьях 71 и 72 Конституции РФ. Более демократичным в федеративном государстве представляется распределение объема прав Федерации и ее субъектов по вертикали на основе **принципа субсидиарности**. Субсидиарность - это оптимальное разграничение предметов ведения, полномочий, а также ответственности между Федерацией и ее субъектами, в соответствии с которым публичная власть осуществляется преимущественно на том уровне, который ближе к гражданам и субъектам хозяйственной деятельности, а вышестоящий уровень власти сохраняет за собой только те полномочия, выполнение которых наиболее эффективно осуществляется на данном уровне власти, обеспечивает государственный суверенитет и безопасность страны [4]. Принцип субсидиарности в настоящее время не получил своего системного правового закрепления и лишь только частично раскрывается в отдельных федеральных законах.

4. В перспективе развития российского федерализма представляется также необходимым юридическое закрепление **принципа кооперации** деятельности Федерации и ее субъектов, который является конституционным в ряде федеративных стран [3]. Суть принципа кооперации заключается в том, что построение отношений между федерацией и ее субъектами основывается на сотрудничестве и взаимной ответственности в решении госу-

дарственных задач. Кроме того, споры между Федерацией и ее субъектами, а также между субъектами разрешаются с помощью переговоров и посредничества. Одной из форм кооперации является координация деятельности [3]. Термин «координация» используется в Конституции РФ при определении некоторых предметов совместного ведения, поскольку в таких вопросах сферы интересов Федерации и ее субъектов пересекаются наиболее тесным образом. Значит, существуют предпосылки для конституционно-правового развития принципа кооперации деятельности Федерации и ее субъектов.

5. Актуальным для России является также конституционно-правовое закрепление **принципа верности Федерации**, который, в частности, является ключевым принципом германского федерализма. Принцип верности Федерации предполагает, что непротиворечащее интересам Федерации поведение является основной обязанностью Федерации и ее субъектов, ограничивает «эгоизм» как Федерации, так и ее субъектов, противодействует проявлениям ослабления федеративных связей и сепаратистских тенденций, возлагая на участников обязательство не предпринимать ничего, «что могло бы повредить государству в целом или его частям» [1]. Не имея нормативного выражения в российском законодательстве, принцип верности Федерации все же нашел воплощение в позициях Конституционного Суда Российской Федерации. Он отражен в ряде его решений о юридической природе Российской Федерации, связанных с разрешением споров о компетенции, защитой прав и свобод человека и гражданина, конституционно-правовым статусом субъектов Российской Федерации, государственным строительством в субъектах Российской Федерации [2]. Таким образом, представляется, что принцип верности Федерации является неписанным конституционным принципом российского федерализма.

Вывод: несмотря на то, что Конституция РФ закрепляет систему принципов федеративного устройства России, в развитии федеративных отношений очевидно проявляет себя тенденция к централизации, что ставит под сомнение существование в России реального федерализма. Предполагается, что доктринальное и судебное обоснование таких принципов федерализма как субсидиарность, кооперация во взаимоотношениях и взаимодействии Федерации и ее субъектов, а также принципа верности Федерации, их последующее нормативное закрепление и проведение в жизнь позволит повернуть вектор развития федеративных отношений в сторону демократизации и обеспечит большую эффективность российского федеративного государства.

Источники и литература

- 1) Бауэр Х. Верность федерации как определяющий принцип германского федерализма // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. М., 2003. № 3. С. 14-21.
- 2) Витрук Н.В. Конституционный принцип верности федерации в практике Конституционного суда Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. №3.2003. С. 22-38.
- 3) Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт. Итоги становления и перспективы развития. М.: Городец, 2004
- 4) Умнова И.А. Проблемы дефедерализации и перспективы оптимизации современной российской модели разграничения предметов ведения и полномочий в контексте доктрины субсидиарности // Современное конституционное обозрение. 2012. № 2 (87). С. 46-52.
- 5) Хакимов Р. С. Перспективы федерализма в России // Федерализм: российское и международное измерения (опыт сравнительного анализа). Казань, 2004. С. 679-687.