

Секция «Конституционное и муниципальное право»

Часть 4 статьи 15 Конституции РФ: больше вопросов, чем ответов.

Куклина Татьяна Сергеевна

Студент (бакалавр)

Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия

E-mail: irsig95@mail.ru

Развитие интеграционных процессов в мире неизбежно приводит к тому, что государство при определении внутренней и внешней политики, при регулировании общественных отношений на своей территории, так или иначе должно обращаться к нормам международного права. Российская Федерация не является исключением, что доказывается с помощью пункта 4 статьи 15 Конституции РФ от 1993 года, в соответствии с которой «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»[1]. На первый взгляд данная норма звучит привлекательно и довольно понятно, какой смысл хотел придать ей законодатель. Однако не всё так просто как хотелось бы - норма таит в себе много противоречий и загадок, которые пытаются решить различные научные деятели в последние десятилетия.

Подобная формулировка статьи впервые была закреплена в Основном законе ФРГ 1949 года. Данный закон принимался в условиях перехода от тоталитарного политического режима к демократическому. Это свидетельствует о том, что существовала необходимость закрепить демократические ценности, невзирая на проблемы толкования и применения такой нормы. Считается, что именно данный исторический факт стал во многом определяющим для других стран континентальной системы права, которые восприняли такую норму и закрепили её в своих законах.

Формулировка «общепризнанные принципы и нормы международного права» встречается не только в п.4 ст.15 Конституции РФ, но и в других её нормах: она является критерием, которым руководствуется Российская Федерация, определяя круг, объем и пределы, и юридически, организационно и материально обеспечивая, права и свободы человека и гражданина (ст. 17); устанавливает пределы усмотрения при предоставлении убежища беженцам (ч. 1 и 2 ст. 63), гарантирует права коренных малочисленных народов на уровне не ниже, чем это предусмотрено указанными принципами и нормами (ст. 69).

Но что подразумевается под такими принципами и нормами? Верховный Суд РФ в своём постановлении от 10 октября 2003 года №5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» попытался дать определения общепризнанным принципам и нормам, но данная попытка не совсем увенчалась успехом, так как чёткого понимания и разграничения одного от другого так и не произошло, что значительно затрудняет деятельность правоприменительных органов при решении вопроса о том, применять или нет, этот принцип или норму, учитывать ли их в своём решении. Для этого им следует изучать правоприменительную практику международных судебных органов и арбитражей, практику национальных судов иностранных государств по применению норм международного права.

Однако как указано в ч.1 ст.17 Конституции РФ: «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» [1]; следовательно, «какими бы прогрессивными ни были те или иные нормы, о которых говорилось мировое сообщество, государство оставляет за собой их оценку, и прежде

всего в своем Основном Законе» [2]. Но, если посмотреть с другой стороны, то включая в национальную правовую систему общепризнанные принципы и нормы международного права, Россия, тем самым, даёт обязательства перед мировым сообществом соблюдать их и претворять в жизнь на своей территории, поэтому просто отказаться от их исполнения, основываясь на положениях Конституции, будет недопустимо.

Ещё одна довольно значимая проблема положения Конституции кроется в том, что общепризнанные принципы и нормы международного права признаются составной частью правовой системы России. В свою очередь, национальная правовая система включает в себя не только правовые нормы РФ, но и правовую деятельность, выражающуюся в осуществлении органами государственной власти РФ функции создания и реализации правовых норм, а также правовые доктрины, концепции и теории [4]. Исходя из такого понимания правовой системы, можно сделать вывод, что общепризнанные принципы и нормы международного права оказывают влияние на все её части, грубо говоря, понятие национальной правовой системы теряет всякий смысл, от него ничего не остаётся.

С другой стороны, если международные договоры и общепризнанные принципы и нормы международного права включаются в национальную правовую систему, то следует изменить и представления о действии нормативного акта во времени. "Принятые впоследствии национальные нормативные акты по тому же вопросу, по логике вещей, в случае коллизии с договорной нормой должны изменять правовое регулирование общественных отношений. На самом деле этого не происходит" [3].

Следовательно, происходит неоднозначное и противоречивое понимание п.4 ст.15 Конституции РФ, поэтому мы считаем, что лучше было бы, признавая приоритет международно-правовых норм, не включать их в свою правовую систему, тем самым не нарушая целостность и содержание национальной правовой системы, но в то же время подчёркивая взаимодействие с комплексом международно-правовых норм во внутренних правоотношениях и в правоприменительном процессе.

Таким образом, можно сделать вывод, что положение п.4 ст.15 Конституции РФ является внутренне противоречивым и вызывает множественные дискуссии среди деятелей науки, порождая определённые трудности в толковании и правоприменении данной нормы, но, тем не менее, обязывая законодателя, исполнительные органы и правосудие ориентироваться на неё.

Стоит ли изменять это положение Конституции? Вот вопрос, который требует правильного и однозначного разрешения.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года (в редакции от 21 июля 2014 года) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
- 2) Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность [Электронный ресурс]//Сашко.2000. URL: <http://base.garant.ru/1776651/>
- 3) Нефедов Б.И. Пункт 4 статьи 15 Конституции России: проблемы теории и практики [Электронный ресурс]//Правоведение.2008. №5 URL: http://www.docme.ru/doc/751121/punkt-4-stat._i-15-konstitucii-rossii/
- 4) Шеметов М.Н. Нормы международного права в Конституции РФ [Электронный ресурс]//официальный сайт Московской Коллегии адвокатов «Шеметов и партнеры» URL: <http://www.shemetov.ru/stati/normy-mezhdunarodnogo-prava-v-konstituci-rf.html/>