

Международно-правовое регулирование взаимодействия в сфере энергетики в ШОС

Шилина Мария Геннадьевна

Аспирант

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: mary.shilina@gmail.com

В новых геополитических реалиях одним из наиболее перспективных механизмов межгосударственного экономического взаимодействия в Евразии является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) - динамично развивающаяся региональная международная организация.

Сотрудничество государств в топливно-энергетической сфере в ШОС является перспективным направлением экономического взаимодействия и получает наиболее заметное развитие. В организацию в тех или иных форматах входят крупнейшие экспортеры (Иран, Россия, Казахстан) и импортеры энергоресурсов (Китай, Индия).

Международно-правовая основа для взаимодействия в данной сфере была заложена в Декларации о создании ШОС [1]. Согласно п. 2, одной из целей создания ШОС является «поощрение эффективного сотрудничества в энергетической области». Хартия ШОС [7] (ст. 1) также определяет энергетическое взаимодействие как одну из целей организации.

Практическая деятельность началась в 2003 г., с принятием Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества на 20 лет [5]. План мероприятий по выполнению Программы был утвержден в 2004 г., а в 2005 г. - механизм реализации Плана. Документ закрепляет приоритетные сферы экономического взаимодействия. Перечень открывает «энергетика», как ключевая сфера для государств ШОС. Энергетика закрепляется как перспективное направление взаимодействия и в принятой на саммите в Уфе в 2015 г. Стратегии развития ШОС-2025 [6].

Эффективность ШОС снижает то, что к настоящему времени в области энергетики значительный сектор взаимодействия сегодня остается вне правового поля многостороннего регулирования и продвигается в рамках двухсторонних договоров между государствами-членами ШОС [8]. Тем не менее, благодаря именно двусторонним соглашениям реализуются успешные энергетические проекты, осуществляются поставки газа по «Восточному маршруту», идет строительство газопровода «Сила Сибири». В 2014 г. был подписан перспективный газовый контракт на поставки в Китай 38 млрд. кубометров российского газа в год, начиная с 2018 г. в течение 30 лет. Расширение ШОС в 2015 г. придало дополнительный импульс энергетическому сотрудничеству, однако не повлекло еще активизацию деятельности по созданию международно-правового регулирования.

На данном этапе деятельности организации, на наш взгляд, особое внимание должно быть уделено конкретным механизмам многостороннего экономического сотрудничества. Так, в ШОС уже формируется структура, объединяющая производителей, потребителей и транзитеров энергоресурсов - Энергетический клуб. С его помощью могут координироваться действия газодобывающих стран ШОС на региональном и мировом энергетических рынках, а также развиваться сотрудничество между производителями и потребителями газа в целях диверсификации направлений сбыта. Согласно п. 1.1. Положения об Энергетическом клубе ШОС [4], Клуб является «(неправительственным) совещательным органом, объединяющим представителей государственных и деловых кругов, а также информационно-аналитических, научно-исследовательских центров, действующих в сфере

топливно-энергетического комплекса государств-членов» ШОС. Оптимально создать постоянную структуру Клуба [3], что обусловит эффективность его деятельности, которая охватывает координацию экспорта и импорта энергоресурсов не только между членами, но и наблюдателями ШОС.

Необходима оптимизация сложившегося международно-правового регулирования энергетической сферы в ШОС, «назрела потребность формирования единого нефтегазового комплекса на Евразийском континенте» [2]. Как нам представляется, в сфере энергетики необходимо развивать взаимодействие от простого сотрудничества в сторону интеграции. Предлагаем следующий механизм международно-правового регулирования, который в большей степени соответствует текущим реалиям.

Во-первых, для дальнейшего развития взаимодействия в сторону интеграции, создания общего межгосударственного электроэнергетического рынка ШОС, требуется формирование релевантной международно-правовой базы, закрепляющей общие цели: разработка проектов Концепции формирования общего электроэнергетического рынка государств-членов ШОС (которая бы содержала совокупность согласованных взглядов и подходов государств ШОС к его формированию), Концепции единой нефтегазотранспортной системы ШОС, а также согласованной Единой энергетической стратегии государств ШОС, в рамках которой следует определить согласованную стратегию, связывающую экономику газовых комплексов стран ШОС с их геополитическими интересами. Укреплению же энергетической безопасности будет способствовать разработка многосторонних договоров, касающихся проведения мер по развитию энергетической инфраструктуры; оказания взаимной поддержки в целях диверсификации источников энергии; внедрения экологически безопасных технологий и использования возобновляемых источников энергии.

Во-вторых, необходима оптимизация деятельности институциональных структур. Так, требуется преобразовать Энергетический клуб ШОС в механизм не просто координации, но и управления энергетическими процессами, с помощью которого возможно было бы производить устранение различий, гармонизацию и достижение единства в регулировании международных экономических отношений в области энергетики. Более широкая компетенция по управлению энергетической политикой может преобразовать Энергетический клуб в один из ведущих международных механизмов взаимодействия, способный разрабатывать и принимать обязательные решения, своего рода «газовый ОПЕК». При этом в перспективе данная структура предполагается конкурентом Форуму стран-экспортеров газа (ФСЭГ), который в последнее время подвергается критике со стороны экспертов. Энергетический клуб ШОС же имеет значительный потенциал, оптимальным видится сосредоточение усилий государств ШОС на его дальнейшем развитии.

Таким образом, в ШОС, сложились предпосылки для эффективного развития энергетического взаимодействия.

Источники и литература

- 1) Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества. 15.06.2001, Шанхай. // Режим доступа: http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scor/info/Article.jsp?a_no=719&col_no=66
- 2) Каримова Г. И. Тенденции и предпосылки формирования единого энергетического рынка на пространстве ШОС. // Режим доступа: <http://infoshos.ru/?idn=17>
- 3) Лукин А. В. Шанхайская организация сотрудничества: в поисках новой роли // URL: <http://www.globalaffairs.ru/valday/Shankhaiskaya-organizatsiya-sotrudnichestva-v-poiskakh-novoi-rol-17573>

- 4) Положение об Энергетическом клубе ШОС // Режим доступа: www.infoshos.ru/ru/?idn=310
- 5) Программа многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. 23.09.2003. // Режим доступа: <http://bc-sco.org/?level=44&lng=ru>
- 6) Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 г., 10.07.2015 г., Уфа. // Режим доступа: <http://sco-russia.ru/documents/>
- 7) Хартия Шанхайской организации сотрудничества. 07.06.2002, Санкт-Петербург. // Режим доступа: <http://sco-russia.ru/documents/>
- 8) Шилина М.Г. Международно-правовое регулирование экономического сотрудничества в рамках ШОС: особенности, проблемы, перспективы // Евразийский юридический журнал. № 4 (83), апрель. 2015. С. 39-41.