

**О регулировании труда государственных и муниципальных служащих  
нормами трудового законодательства**

**Киселева Светлана Алексеевна**

*Студент (бакалавр)*

Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова, Ярославль, Россия

*E-mail: svetiksveta0208@list.ru*

Особенности применения актов трудового права в отношении государственных гражданских и муниципальных служащих определяются в ч.7 ст. 11 ТК РФ. Согласно данной норме, на государственных и муниципальных служащих трудовое законодательство распространяется с особенностями, предусмотренными специальными федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации. Однако на практике существует коллизия, поскольку положения закона о гражданской службе и трудовое законодательство по данному вопросу прямо противоречат друг другу. А в связи с тем, что новая редакция ст. 11 ТК РФ распространила данное положение на всех государственных служащих, то противоречие наблюдается и в отношении других федеральных законов.

В части применения нормы ч. 7 ст. 11 ТК РФ к муниципальным служащим у правоприменителя проблем не возникает. Пункт 2 статьи 13 Федерального Закона от 2.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет, что на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными данным законом. Следовательно, нормы трудового законодательства являются общими, а федерального закона и иных актов о муниципальной службе - специальными, то есть позиции двух нормативно-правовых актов согласованы.

Однако такого единообразия не наблюдается в отношении государственных служащих, в частности гражданских. Ранее существовавший Федеральный Закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» содержал в ст. 4 положение о том, что на государственных служащих распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде с особенностями, предусмотренными данным Федеральным законом. Сейчас существует противоположная позиция, поскольку в соответствии со ст. 73 Федерального Закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее - ФЗ «О государственной...») акты, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом, то есть нормы трудового права являются специальными. Как мы видим, это полностью противоположная позиция по сравнению с ч.7 ст. 11 ТК РФ, где о нормах трудового права в отношении гражданских служащих говорится как об общих. Исходя из этого непонятно, в предмет какой отрасли права входят отношения, возникающие на гражданской службе. Ряд авторов (Е.А. Ершова, Л.А. Чиканова и др.) полагают, что отношения на службе должны регулироваться как трудовым, так и административным правом.

Представляется необходимым скорейшее приведение положений законодательства к единой позиции, чтобы избежать разночтения в применении соответствующих норм права. Однако какая же позиция должна возобладать? При анализе различных аспектов деятельности гражданских служащих мы сталкиваемся с тем, что большинство положений имеют сходство с положениями, закрепленными в ТК РФ. Это касается вопросов заключения, изменения и прекращения служебного контракта, закрепления прав и обязанностей служащих, вопросов об оплате труда и предоставлении отпусков. Особенности являются только иная терминология, нежели в ТК РФ, и ряд дополнительных положений, кото-

рые в целом не ухудшают положения работников. Поэтому справедлив вывод о том, что отношения, складывающиеся между служащими и представителем нанимателя, в определенной степени идентичны тем, что существуют между работниками и работодателями. Очевидно, что данные отношения носят именно трудово-правовой характер и берутся за основу регулирования труда служащих. Кроме того, по подсчетам А.В. Гусева, при регулировании отношений на государственной гражданской службе применяется более 80 статей ТК РФ, что составляет около 20% его нормативного материала. Исходя из вышесказанного, я делаю вывод, что нормы трудового законодательства должны считаться общими, то есть возобладать должна позиция ст. 11 ТК РФ. Тогда будет наблюдаться единство и в законодательной технике правового регулирования труда государственных гражданских и муниципальных служащих.

Если говорить о правовом положении гражданских служащих, то полностью приравнивать их ко всем работникам не следует. Из действий законодателя становится очевидным, что он выделяет их как особых работников, деятельность которых имеет стратегическое значение для государства и повышенную социальную значимость. На мой взгляд, фраза в ч. 7 ст. 11 ТК РФ «... с особенностями, предусмотренными федеральными законами...» полностью подчеркивает особенность гражданских служащих как субъектов трудового правоотношения.

В связи с данной коллизией в научной среде активно обсуждается вопрос о соотношении общих и специальных норм. Для его решения представители науки трудового права в качестве одного из вариантов справедливо указывают на необходимость правового регулирования труда государственных гражданских служащих в отдельной главе ТК РФ. Однако, на мой взгляд, при выделении отдельной главы необходимо в ней закреплять положения не только в отношении государственных гражданских, но и муниципальных служащих, потому что это будет соответствовать единому подходу в правовом регулировании. Что касается прогнозов, то мнение А.В. Гусева о выделении в будущем новой отрасли права - права публичной (государственной и муниципальной) службы также имеет право на существование.

Таким образом, норма ч. 7 ст. 11 ТК РФ в отношении государственных гражданских служащих содержит диаметрально противоположную позицию по сравнению со ст. 73 ФЗ «О государственной...». Поэтому представляется необходимой скорейшая выработка единой позиции по данному вопросу. Наиболее оптимальным представляется приведение положений федерального закона в соответствии с нормой ТК РФ. Кроме всего прочего, это позволит единообразно подойти к вопросу правового регулирования государственной гражданской и муниципальной службы, что, несомненно, является положительным моментом.

### Источники и литература

- 1) Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права в 2 т. Т.1. М., 2009. С. 464-471.
- 2) Гусев А.В. Российская государственная гражданская служба: проблемы правового регулирования. Екатеринбург, 2005. С. 205-213.
- 3) Чиканова Л.А. Применение трудового законодательства к служебным отношениям на государственной гражданской службе: теория и практика. М., 2005. С. 16.
- 4) Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М., 2008. С. 4.