

Право граждан на благоприятную окружающую среду

Виноградова Наталья Юрьевна

Студент (специалист)

Южно-Уральский государственный университет, Челябинск, Россия

E-mail: mishonok.ru@mail.ru

Право каждого на благоприятную окружающую среду закреплено в статье 42 Конституции РФ, которая также гарантирует, право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Указанное право непосредственно связано с другими конституционными правами человека и гражданина, так как нарушение права на благоприятную окружающую среду наносит ущерб законным интересам личности, и относится к категории экологических прав, которые носят глобальный характер и не реализуются должным образом на современном этапе.

Плохая экология является причиной дополнительной смертности населения, снижения средней продолжительности жизни, ухудшения демографической ситуации. В соответствии с данными Министерства здравоохранения за последние 10 лет рост заболеваемости населения России по основным классам болезней увеличился на 7,6 % [2]. Поэтому вопросы реализации и защиты права на благоприятную окружающую среду, носят актуальный характер, требуют повышенного внимания и принятия соответствующих решений.

Впервые вопрос о необходимости защиты права человека на благоприятную окружающую среду был поднят на Стокгольмской Конференции ООН по окружающей среде 1972 года, которая закрепила, что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо будущих и нынешних поколений». В последующем право на благоприятную окружающую среду получило свое развитие в международно-правовых актах, в Конституциях государств мира, в отраслевом законодательстве, отдельных законах и подзаконных актах.

В ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» под благоприятной окружающей средой понимается «окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов».

Вопросы сущности и содержания права на благоприятную окружающую среду были рассмотрены А.П. Анисимовым, С.А. Боголюбовым, М.М. Бринчуком, М.И. Васильевой, С. А. Глушков, Е.И. Евтушенко, Е. И. Ефимовой, Е.И. Козловой, Е.С. Мишаниным, В.А. Сучковой, Б.Н. Топорниным и другими.

Глушков С. А. в реализации указанного права видел состояние полного физического, душевного и социального благополучия, М.М. Бринчук - эффективную природоохранную деятельность государства и обеспечение национальной безопасности, М.И.Васильева - возможность потреблять и использовать безопасные для здоровья естественные блага, требовать выполнения обязанностей субъектов правоотношений по охране здоровья населения при осуществлении природопользования и иной экологически значимой деятельности и защите [2].

На настоящий момент право человека на благоприятную окружающую среду нельзя назвать реализованным и обеспеченным в полной мере.

Во-первых, принцип экологического законодательства - "загрязнитель платит", превратился в принцип "платить за право загрязнять", поскольку предприятиям дешевле заплатить штраф, чем выполнять природоохранную деятельность. Строительство и модернизация природоохранных комплексов осуществляется медленно в результате недостаточного финансирования, выделяемого хозяйствующими субъектами на эти цели. Размер административных штрафов несопоставим с объемом затрат, необходимых на модернизацию очистных сооружений, решения вопросов в области обращения отходов и охраны атмосферного воздуха. Поэтому невозможно повсеместно гарантировать выполнение стандартов, направленных на реализацию права каждого на благоприятную среду из-за экономических, управленческих и иных трудностей.

Во-вторых, вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме и осуществляется в соответствии с законодательством. Однако на практике сложно доказать причинные связи между причинением вреда здоровью человека и загрязнением окружающей среды. В результате чего судебные иски граждан остаются не удовлетворены в полном объеме.

В-третьих, в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума. Однако в действительности данный принцип подменяется экономически-выгодными соображениями. Примером может служить вопрос строительства Томинского ГОК в Челябинской области. Данная ситуация носит и позитивный характер: она способствовала активизации населения, за короткие сроки была сформирована рабочая группа по проблеме Томинского ГОК, объединившая неравнодушных людей, были подняты вопросы благоприятной окружающей среды, что демонстрирует развитие гражданского общества, организованного самоуправления граждан, проявление гражданской инициативы и ответственного отношения к экологии, распространение эколого-правовой культуры и знаний.

Таким образом, прослеживается явное несоответствие нормативных положений, определяющих право на благоприятную окружающую среду и настоящей действительности.

Предлагается 1) формирование нормативно-правового акта, регулирующего отношения в области защиты и обеспечения прав граждан, пострадавших от негативного воздействия на окружающую среду, способы и формы возмещения такого вреда; проведение оздоровительных мероприятий для граждан соответствующих территорий за счет средств, поступающих в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду от предприятий; 2) стимулирование хозяйственных субъектов, путем дифференцированного возврата выплаченных штрафов на покрытие расходов на установку (модернизацию) очистных сооружений в зависимости от сроков реализации; 3) проведение независимых и беспристрастных консультационных мероприятий с гражданами, касающихся реализации их прав на благоприятную окружающую среду, содействие в заполнении юридических документов и в обращениях в соответствующие органы власти; 4) совершенствование мер по борьбе с коррумпированностью государственного аппарата и органов местного самоуправления, усиление контроля за выполнением антикоррупционных норм; 5) решение проблем экологического характера на всех уровнях власти с привлечением населения и проведение своевременной и полноценной реализации принятых решений.

Источники и литература

- 1) 1. Бринчук М.М. Экологическое право. М.: Юристъ – 1998.
- 2) 2. Евтушенко В.И. Современный тенденции совершенствования государственного регулирования реализации конституционного права человека и гражданина в РФ на благоприятную окружающую среду
- 3) 3. <http://www.gks.ru/> (Федеральная служба государственной статистики)