

Проблемы реализации демографической и социальной политики на примере поддержки многодетных семей в Вологодской области

Научный руководитель – Сухондяева Татьяна Юрьевна

Карелина Ксения Николаевна

Студент (бакалавр)

Вологодский государственный университет, Вологда, Россия

E-mail: Ksyusha.Karelina@mail.ru

Майскими указами 2012 года Президента Российской Федерации были определены приоритетные направления развития государства и общества в целом. Демографическая и социальная политика государства в рамках данных нормативных актов реализуется в рамках исполнения таких указов как "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации". На основе этих указов в субъектах РФ разработаны и приняты региональные законы. Следует отметить, что соответствующие нормативные акты, во-первых, приняты не во всех регионах, а во-вторых, отличаются по содержанию и объему мер. На данные обстоятельства обращали внимание не только главы субъектов РФ, но и исследователи. Общей позицией для всех явилось отсутствие финансовых средств для "выравнивания" правового положения лиц с одноптипными признаками, но проживающих в разных регионах страны[1].

Любой социально значимый вопрос имеет множество проблем и множество возможностей их решения. Однако, при изучении правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации, а также в других странах, учитывая исторические и иные особенности развития государства, законодатель может минимизировать негативные последствия принятых актов путем внесения поправок в действующее законодательство.

Во-первых, одним из важнейших ограничений реализуемой демографической политики государства является финансовое обеспечение принимаемых нормативных актов, а также ограниченное время их действия. В одних субъектах РФ для определения нуждаемости семьи в качестве критерия применяется прожиточный минимум, в других - среднедушевой доход, что не совсем соответствует принципу социальной справедливости[2].

Введение единого критерия нуждаемости во всех субъектах при определении размера выплат семье решит данный вопрос, а снятие временных рамок реализуемой демографической политики позволит семьям не только в Вологодской области, но и по всей стране, планировать рождение детей в среднесрочной перспективе, что, в свою очередь, будет соответствовать и целям принятого от 7 мая 2012 г. N 606 Указа Президента[3].

Во-вторых, используемые различные формулировки категории семьи в региональных актах и актах органов местного самоуправления также влияют на предоставляемые льготы. Понятия "молодая семья", "многодетная семья", "малоимущая семья" при установлении социальных льгот и выплат используются не отдельно, а в различных сочетаниях, что существенно меняет количество их получателей. Вполне вероятно, что при нехватке финансовых средств в регионах и на местах в правовых актах может появиться категория "молодая малоимущая многодетная семья", что максимально сузит количество людей, получающих адресную социальную помощь. Тем самым реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" и социальная функция государства в целом будут сведены к минимуму. В связи с этим предлагается заменить в вышеназванном Указе категорию "нуждающаяся семья" на "многодетная семья".

В-третьих, одной из особенностей реализации права на региональный материнский капитал является условие постоянной регистрации по месту жительства именно в данном субъекте на момент рождения ребенка и дату обращения за выплатой. Этот период занимает в Вологодской области полтора года. Однако с реализацией регионального материнского капитала в некоторых регионах РФ столкнулись с рядом проблем. "В Вологде и Вологодской области условием получения материнского регионального капитала является постоянная регистрация по месту жительства, т.е. заявитель должен быть постоянно зарегистрирован на территории Вологодской области на день рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка и на день обращения за получением регионального материнского (семейного) капитала. В случае рождения ребенка в другом субъекте, с переездом в Вологодскую область семья не имеет право получить региональный материнский капитал"[4]. Также, например, в Нижегородской области при переезде за пределы Нижегородской области лицо, получившее свидетельство, теряет право на распоряжение региональным материнским (семейным) капиталом[5].

На первый взгляд это кажется законным, так как есть условия для получения этой выплаты. На самом же деле задачей регионального материнского капитала является улучшение демографической обстановки и поддержка многодетных семей не только в регионе, но и в Российской Федерации в целом. Таким образом, отказывая вышеупомянутым семьям в реализации своих прав в получении регионального материнского капитала, субъекты РФ нарушают конституционные права.

Перечисленные проблемы реализации демографической и социальной политики государства на примере поддержки многодетных семей в Вологодской области не являются исчерпывающими. Любой социально значимый вопрос имеет множество проблем и множество возможностей их решения. Однако, при изучении правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации, а также в других странах, учитывая исторические и иные особенности развития государства, законодатель может минимизировать негативные последствия принятых актов путем внесения поправок в действующее законодательство.

Для того чтобы минимизировать различия предоставления мер социальной поддержки нужно разработать Федеральный закон, который бы четко и конкретно ограничивал, и стимулировал миграцию внутри субъектов Российской Федерации. Для этого необходимо определить конкретный возрастной порог детей семьи, при котором она считается «многодетной», так как в настоящее время нет одного критерия определения возраста детей, при котором семья считается «многодетной». В связи с этим, семьи, мигрирующие из одного субъекта Российской Федерации в другой, могут, как приобрести статус «многодетной» семьи, так и в обратном случае утратить его.

В тоже время в таких субъектах как Москва и Московская область нужно вводить ограничения по миграции семей из других субъектов Российской Федерации и вводить «политику протекционизма», так как при едином критерии возраста детей для определения «многодетности» семьи есть возможность того, что многие семьи начнут «переселяться» в данные области, в связи, с чем возрастет число получателей материальной и социальной поддержки от государства и будет происходить нехватка средств в бюджете региона.

Такие регионы как, например, Камчатка, наоборот нуждаются в том, чтобы сделать меры социальной поддержки «многодетных» и «малоимущих» семей более лояльными, чтобы привлечь к себе внимание семей, желающих мигрировать в другой субъект Российской Федерации. Связано это с тем, что территория данного региона слабо заселена, отмечается отрицательный естественный прирост населения.

Из выше всего перечисленного можно сделать вывод, что субъекты Российской Федерации нуждаются также в создании единого реестра мер социальной поддержки «многодет-

ным» и «малоимущим семьям» для того, чтобы каждая семья, желающая переместиться из одного субъекта Российской Федерации в другой имела возможность познакомиться с гарантиями и мерами обеспечения социальной поддержки от государства.

[1]. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 // Российская газета.- 2012.- 9 мая.- С. 5.

[2]. Официальный сайт Правительства Вологодской области. Режим доступа: URL: http://vologda-oblast.ru/gubernator/vystupleniya_intervyu/o_gosudarstvennoy_politike_v_sfere_semi_materinstva_i_detstva/?sphrase_id=1774730 (дата обращения: 12.06. 2017).

[3]. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 // Российская газета.- 2012.- 9 мая.- С. 3.

[4]. Материнский капитал в Вологде и Вологодской области. [Электронный ресурс]: URL: <http://materinskij-kapital.ru/region/vologda> (дата обращения 02.04.2017).

[5]. Дмитрий Урезков. Региональный материнский (семейный) капитал. [Электронный ресурс]: URL: <http://gazetaznamya.ru/obshestvo/regionalnyu-materinskiy-semeynyu-kapital-11-06-2013.html> (дата обращения: 28.03.2017).