

**Требования, предъявляемые к прокурорской проверке: так они есть или их нет?**

***Курсакова Ксения Вячеславовна***

*Студент (бакалавр)*

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

*E-mail: kursakovak@mail.ru*

*1. Дефиниция прокурорской проверки в законодательстве Российской Федерации.*

Из положений (абзац 2 п. 1 ст. 22, абзацы 2 и 5 п.1 ст. 27) Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - ФЗ № 2202-1) [6] можно вывести следующее: при осуществлении надзора прокуроры вправе проводить проверки.

В связи с тем, что легальной дефиниции прокурорской проверки в ФЗ «О прокуратуре РФ» не предусмотрено, имеют место ряд доктринальных определений.

В словаре русского языка [3] «проверка» определяется посредством выстраивания синонимичного ряда: инспекция, контроль, контролирование, ревизия, инспектирование, надзор, наблюдение, осмотр, пересмотр, или используется отсылка к слову «проверять», что значит - удостовериться в правильности чего-нибудь, обследовать с целью надзора, контроля.

Среди ученых нет единой точки зрения на определение прокурорской проверки. Так, В. Д. Ломовский [2] писал, что «проверка - наиболее распространенное правовое средство прокурорского надзора, связанное с обнаружением любых правонарушений и применяемое во всех его направлениях».

В целом под прокурорскими проверками исполнения законов обычно понимают деятельность работников прокуратуры, направленную на выявление и пресечение правонарушений, установление обстоятельств, им способствующих, а также их совершивших лиц [1].

*2. Соотношение прокурорской проверки, проверки и контроля с учетом положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ № 294) [7].*

В рамках статьи 2 ФЗ № 294 предусмотрены легальные дефиниции государственного контроля (надзора) и проверки, установлены сроки проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей контролирующими органами, организация и порядок проведения проверок, обязанности государственных органов и должностных лиц при проведении проверок.

Между тем, из п. 3 ч. 3 ст. 1 ФЗ № 294, следует, что положения ФЗ № 294 не распространяются непосредственно на прокурорскую проверку, что нашло своё отражение в ряде судебных актов [4,5].

*3. ФЗ «О прокуратуре РФ» и ведомственные акты органов прокуратуры: законодательное регулирование требований, предъявляемых к прокурорской проверке, с учетом положений Конституции Российской Федерации о разграничении предметов ведения.*

Согласно п. о ст. 71 Конституции Российской Федерации [8], в ведении Российской Федерации находится прокуратура. Из чего следует, что базовым законодательным актом в рамках нашего предмета исследования, должен являться Федеральный закон Российской Федерации.

Применительно к прокурорскому надзору за исполнением законов, в ФЗ «О прокуратуре РФ» (редакция от 19.12.2016 г.), о прокурорской проверке было сказано следующее:

проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Приказам [9] и методическим рекомендациям органов прокуратуры была отведена основополагающая роль в регулировании положений о проверках.

Так, отсутствие формальной определенности закона по вышеназванным вопросам, явилось основанием для обращения в Конституционный Суд Российской Федерации лиц [10] (далее - П КС РФ № 2-П).

Если ФЗ № 294 все сроки для проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлены, то в ФЗ «О прокуратуре РФ» они не регламентированы, что может приводить, как в фабуле П КС РФ № 2-П, к указанию прокурорами исполнения их требования (без учета масштаба организации и количества запрашиваемой информации) в короткие сроки.

В целях совершенствования прокурорского надзора с учетом правовых позиций, изложенных в Постановлении КС РФ № 2-П, был издан Приказ Генпрокуратуры России от 28.05.2015 № 265 (содержал противоречивые с ФЗ № 2202-1 положения)[11]; Федеральный закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [12].

4. *Принципиальные положения, предусмотренные в ФЗ «О прокуратуре РФ» (с учетом внесенных изменений от 07.03.2017 г.):*

- 1) Срок предоставления информации: (п. 2 ст. 6);
- 2) Уведомление о начале проверки: (п. 3 ст. 21), (в результате анализа положений возникает вопрос - что понимать под днём начала проверки);
- 3) Сроки проведения проверки: (п. 4 ст. 21);
- 4) Направление результатов проверки: (п. 14 ст. 21).

Таким образом, с учетом вышеизложенного, представляется возможным выделить положительные тенденции, заключающиеся в расширении регламентации за последние годы (2015-2017) в ФЗ «О прокуратуре РФ» положений, посвященных прокурорской проверке, касающихся сроков предоставления информации, проведения проверки; уведомления о начале проверки и ее результатах, что достигнуто благодаря правовым позициям, изложенным в Постановлении КС РФ № 2-П.

Между тем, принимая во внимание ФЗ № 294, видится необходимым упорядочить требования, предъявляемые к прокурорской проверке, которые, несмотря на внесенные в 2017 году изменения в ФЗ «О прокуратуре РФ», не систематизировано остаются и в различных ведомственных актах органов прокуратуры, в едином федеральном законодательном акте.

## Источники и литература

- 1) Бабаев С.Н. Прокурорский надзор как способ обеспечения законности правовых актов управления. М., 2005.
- 2) Ломовский В.Д. О понятии и содержании прокурорской проверки // Правоведение. 1988. № 5. С. 89.
- 3) Толковый словарь русского языка / Под ред. С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведова: В 1 т. Москва, 2006.
- 4) Картотека арбитражных дел: <https://kad.arbitr.ru/Card/aa9e43d0-fc58-4de4-8985-7b277ff9acc9>

- 5) Картоотека арбитражных дел: <https://kad.arbitr.ru/Card/33eafd73-64e1-460b-bfb4-c7bfd72d5f4>
- 6) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)
- 7) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/)
- 8) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
- 9) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_75181/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75181/)
- 10) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_137857/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137857/)
- 11) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181809/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181809/)
- 12) КонсультантПлюс: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_213707/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213707/)