

**Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране и использовании недр как гарантия обеспечения состояния законности**

**Научный руководитель – Лавров Вениамин Владимирович**

*Харьковский Григорий Владимирович*

*Студент (магистр)*

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры, Юридический факультет, Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: gxarkovskij@bk.ru*

На сегодняшний день политика Российской Федерации в области охраны окружающей среды имеет большое значение для работы контролирующих и надзорных органов. Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере природопользования находится в числе приоритетных задач органов прокуратуры. Так, в соответствии с пунктом 3.1. Приказа Генерального прокурора России от 01.04.2014 N 165 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании» прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, прокурорам специализированных прокуратур с учетом экологической обстановки необходимо обеспечить эффективный надзор за исполнением законов об охране и рациональном использовании недр.[1]

В России центральное место среди федеральных законов в сфере недропользования занимает Закон РФ от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах).[2] Законодательно закреплено, что предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Однако, как показывает правоприменительная практика органов прокуратуры, недобросовестные участники правоотношений в сфере недропользования - предприятия-недропользователи несмотря на то, что им правомерно отказывают в предоставлении лицензии, игнорируют отказ и осуществляют извлечение полезных ископаемых без соответствующей лицензии. Помимо этого, не менее распространенным нарушением законодательства в сфере добычи недр является несоблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых. Так, Чебаркульская городская прокуратура Челябинской области проверила соблюдение требований законодательства о недропользовании юридическим лицом.[3] Прокуратурой было установлено, что в нарушение норм действующего законодательства организация, не имея лицензии на право пользования недрами, осуществляет добычу подземных пресных вод из трех скважин. В связи с этим в отношении указанного юридического лица прокурором города возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьей 7.3 КоАП РФ. Нередко на практике встречаются обратные нарушения закона. Например, когда у недропользователей имеется лицензия на добычу полезных ископаемых. Разрешение получено с соблюдением всех требований закона, однако при ведении хозяйственной деятельности юридические лица не выполняют условия, установленные лицензией или соглашением о разделе продукции.

В настоящее время для обеспечения состояния законности в сфере добычи полезных ископаемых используются не только общенадзорные полномочия (постановление, представление и пр.). В уголовном процессуальном законодательстве полномочиям прокурора

посвящена отдельная правовая норма. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовного процессуального кодекса прокурор вправе выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений уголовного законодательства.[4] Калужская межрайонная природоохранная прокуратура и прокуратура Боровского района Калужской области провели проверку исполнения законодательства о недропользовании, в ходе которой было установлено, что на основании лицензии организациям были разрешены геологическое изучение, разведка и добыча строительных песков и гравия.[5] При этом строго определены границы, в которых указанная деятельность может осуществляться. Однако в дальнейшем в целях добычи полезных ископаемых компании незаконно осуществляли деятельность на земельных участках, относящихся к землям лесного фонда. В результате таких незаконных действий были нарушены земли лесного фонда на площади более 4,5 га, объем незаконно извлеченных полезных ископаемых превысил 130 тыс. куб. м., а ущерб окружающей среде составил более 24 млн рублей. Материалы общенадзорной проверки были направлены прокурором в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовные дела о преступлениях, предусмотренных пунктом «б» части 2 статьи 171 УК РФ и частью 1 статьи 201 УК РФ.

Необходимо отметить, что предметом прокурорского надзора в рассматриваемой сфере также является деятельность органов государственной власти, осуществляющих управление и контроль в сфере охраны и использовании недр. Прокурорами проводятся проверки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, таких как: Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и другие.[6] Указанные органы контроля не в полной мере выполняют возложенные на них обязанности по проведению проверочных мероприятий недропользователей. Поэтому возникающие нарушения законодательства как со стороны органов государственной власти, так и со стороны организаций призваны устранять органы прокуратуры.

В заключении, можно сделать вывод, что надлежащее исполнение органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами законодательства о недрах может быть обеспечено, в том числе, в результате надзорной деятельности прокуратуры, которая обладает значительным потенциалом при- сущих ей методов и средств.

[1] Приказ Генпрокуратуры России от 01.04.2014 N 165 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов об охране окружающей среды и природопользовании".

[2] Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) "О недрах".

[3] В Челябинской области предприятие оштрафовано на 2,4 млн рублей за нарушение законодательства о недропользовании // <https://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1282494/> - дата обращения 05.02.2018.

[4] "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 31.12.2017).

[5] В Калужской области по результатам прокурорской проверки возбуждены уголовные дела о незаконной добыче полезных ископаемых // <https://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1296036/> - дата обращения 07.02.2018.

[6] Д.Г. Добрецов, М.М. Какителашвили, Природоохранная деятельность российской прокуратуры в сфере добычи углеводородного сырья // Консультант плюс - дата обращения 07.02.2018.