

Закон Китая «Об охране окружающей среды»: история, состояние и особенность

Научный руководитель – Бринчук Михаил Михайлович

Ма Синь нет

Аспирант

Институт государства и права РАН, Москва, Россия

E-mail: 387881735@qq.com

Экологические проблемы обретают глобальный характер, угрожают существованию человечества. Китай в качестве члена мирового сообщества под влиянием международного движения по охране окружающей среды постепенно развивает экологическое законодательство с углублением понимания экологических проблем.

I. Этап начала разработки Закона «Об охране окружающей среды» (1949 г. — 1979 г.)

После создания нового Китая была осуществлена система плановой экономики. Для ускорения индустриализации и развития тяжелой промышленности применялась экстенсивная и ресурсоориентированная экономика, что привело к причинению значительного вреда окружающей среде.

В 1970-е годы под влиянием международной тенденции по охране окружающей среды началась деятельность по охране окружающей среды в Китае. В 1973 году был принят нормативный правовой акт «Нормирование выбросов промышленных вредных газов, сбросов сточных вод и образования твердых отходов». В Конституции (1978 г.) четко определено, что «государство должно охранять окружающую среду и природные ресурсы, предотвращать загрязнение и другие угрозы для общества» (п. 3 ст. 11). 13 сентября 1979 год был принят Закон КНР «Об охране окружающей среды (опытный вариант)» (далее — опытный закон). В опытном законе обращается внимание на ограничения хозяйственной и иной деятельности для охраны окружающей среды (гл. 2), предупреждение и борьбу с загрязнением (гл. 3). В этом Законе также особое внимание обращено на предоставление права на благоприятную окружающую среду (ст. 2).

II. Этап быстрого развития Закона «Об охране окружающей среды» (1979 г. — 1989 г.)

С углублением движения «реформы и открытия» Китай переходит к рыночной экономике, придерживается интенсивного типа экономического роста. На этом этапе в основном сосредоточивается внимание на контроле за промышленным загрязнением окружающей среды и необходимостью улучшения качества окружающей среды в городах. Охрана окружающей среды была поставлена на новый уровень в социально-экономической жизни населения. В «Решении об охране окружающей среды» Госсовета установлено, что охрана и улучшение жизненной и экологической среды, предотвращение загрязнения и разрушения природной среды являются основной национальной политикой в процессе социалистической модернизации нашей страны [1]. В 1989 году на заседании по охране окружающей среды Госсовета определено, что необходимо активно внедрять систему ответственности чиновников за достижение намеченных показателей охраны окружающей среды, лицензирование на выбросы и сбросы загрязняющих веществ, систему «3-х одновременно» [2], систему штрафов за загрязнение и др.

В этот период переработан опытный закон, однако Госсовет проводил два раза реформу административных аппаратов, в результате чего система управления охраной окружающей среды часто изменялась в Китае, международное движение по охране окружающей

среды находилось на низком уровне, западные экономически развитые страны, например США, начали выступать против охраны окружающей среды (например, в 1990-х годах в США появилось так называемое «разумное использование» [3]). Это оказывало значимое и отрицательное воздействие на развитие экологического законодательства в Китае.

26 декабря 1989 года был принят Закон «Об охране окружающей среды» (далее — Закон об ООС), который не только заимствовал основную идею опытного закона, но и добавил положения об улучшении окружающей среды, полномочиях органов экологического контроля, создал основную систему экологического управления: экологическое нормирование, экологический мониторинг, оценку воздействия на окружающую среду, систему «3-х одновременно», декларирование выбросов, систему периодического упорядочения, систему штрафов за загрязнение, предупреждение перемещения загрязняющих веществ, меры в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, юридическую ответственность за экологические правонарушения. Однако из данного Закона исключена защита права на благоприятную окружающую среду, также поставлена цель «координации охраны окружающей среды с экономическим строительством и социальным развитием», в которой проявляются доминантная концепция стремления к экономическому росту, соответствие охраны окружающей среды экономическому развитию. В данном Законе игнорирована охрана окружающей среды в деревнях, сельскохозяйственных угодьях, охрана природных ресурсов, защита права общественности на участие в охране окружающей среды и др.

III. Этап совершенствования законодательства об охране окружающей среды (1990 г. -)

В этот период в Китае принята концепция устойчивого развития, которая закреплена в документе «Повестка дня на XXI век в Китае» (1994 г.) под влиянием Стокгольмской декларации и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Председателем Си Цзиньпином задача формирования экологической цивилизации выведена на уровень государственной стратегии. «Решение ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформы» предложило создать систематическую и полную систему экологической цивилизации и охраны природы, проникновение концепции верховенства права в строительство экологической цивилизации. Это предоставило хорошую возможность для пересмотра Закона об ООС и позволило пересмотреть Закон об ООС для соответствия современным требованиям. В последний раз Закон об ООС был изменен 24 апреля 2014 год, он был ориентирован на идею экологической цивилизации. В нем содержатся основные принципы охраны окружающей среды и предупреждения экологического вреда, расширены субъекты экологического контроля (правительство, государственный органы исполнительной власти, межведомственная контрольная группа, Всекитайское Собрание народных представителей, предприятия и общественность), усовершенствована система управления охраной окружающей среды, предупреждения загрязнения и восстановления природы, добавлены положения об охране окружающей среды в деревнях, об экономическом стимулировании обновления экологически чистых оборудований, повторном использовании, открытии экологических информационных и участии общественности и др.

Источники и литература

- 1) Бюллетень Государственного совета КНР (на кит. яз.). —1984. —№ 10.
- 2) Подробно см.: Лю Хунянь. Развитие экологического права Китая и России. —М.: Издательский Дом «Городец», 2008. —230с.
- 3) См.: Хоу Вэньхуэй. Движение по охране окружающей среды и энвайронментализм в США в 1990-х годах (на кит. яз.) // Всемирная история, 2000. —№ 6. —264 с.