

Правовые пробелы системы платежей в сфере недропользования

Научный руководитель – Миронова Светлана Михайловна

Гафуров Михаил Юрьевич

Студент (бакалавр)

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

E-mail: MichaelGafurov@yandex.ru

В статье рассматривается вопрос о правовой природе платежей за пользование недрами, определена система таких платежей и ее составляющие. Вопрос о правовой природе платежей за недропользование **актуален**, так как только правовая природа обязательного платежа обуславливает особенности его легального закрепления и функционирования. Регулярным платежам за пользование недрами характерны все признаки, которые характеризуют термин «налог».[1] Профессором А.А. Ялбулгановым подчеркивается рентный характер разовых и регулярных платежей за пользование недрами, а также отмечается, что они по своей правовой природе представляют **вознаграждение**, уплачиваемое пользователем недр собственнику недр - государству - в связи с предоставлением участков недр в пользование[2]

Обобщая юридическую специфику платежей за пользование недрами и особенности их правового регулирования, можно выделить следующие пробелы в системе платежей в сфере недропользования:

- Наличие пробелов и отсутствие четкого и всестороннего правового регулирования платежей. Например, отсутствие дефиниции платежей, не урегулированы элементы уплаты либо не раскрытое содержание элементов уплаты, недостаточно регламентированы платежные процедуры и др..

- слабая регуляция механизма расчета платежей и отсутствие в ряде случаев серьезных экономических обоснований, применяемых в расчетах значений коэффициентов и иных показателей.

- схожесть платежей за пользование недрами с налогами по существенным юридическим признакам, выполняемым функциям и по содержанию правовых конструкций (в особенности у регулярных платежей за пользование недрами);

- Единовременное существование законодательного и индивидуально-правового регулирования платежей за пользование недрами.;

- Участие нескольких органов исполнительной власти в отношениях по уплате платежей за пользование недрами. На этапе исчисления и фиксации условий о платежах в лицензии на недропользование - орган по управлению государственным фондом недр, а на этапе контроля за надлежащей уплатой и привлечения к ответственности - орган по контролю и надзору в сфере природопользования, а также налоговые органы в отношении уплаты регулярных платежей за пользование недрами;

- Отсутствие финансово-правового механизма принудительного взимания платежей. Их уплата обеспечивается специальными мерами государственного принуждения в виде прекращения предоставленного права пользования недрами либо мерами административной ответственности в виде штрафа;

- Политика внесения поправок в нормы о платежах в аппарате Минприроды России такова, что касается, как правило, отраслевых вопросов, проблем геологической отрасли

(увеличение размеров ставок, установление возможности переноса срока уплаты в лицензии) и не ориентирована на вынесение вопроса за пределы законодательства о недрах.

Таким образом, в свете проведенного выше анализа представляется возможным реформирование законодательства путем введения двухуровневой системы правового регулирования. Предлагается распространить действие норм общей части НК РФ в тех объемах и в той части, насколько это будет отвечать конституционным требованиям, целям систематизации платежей, унификации законодательных основ их регулирования, приданию финансово-правового характера механизмам их уплаты. В тот момент, когда специальное законодательство будет четко и всесторонне регулировать систему платежей исходя из специфики отрасли

[1]Суткевич Е.А. Система платежей при пользовании недрами в Российской Федерации (финансово-правовой аспект) // Право и экономика. 2012. № 10. С. 47 - 52.

[2]Ялбулганов А.А. [/rus/event/request/78940/report/"consultantplus:/offline/ref](#) налогов и сборов РФ // Финансовое право. 2011. № 7. С. 29 - 36.

Источники и литература

- 1) Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" // СПС КонсультантПлюс
- 2) Кикавец В.В. К вопросу о системе платежей за пользование недрами // Финансовое право. 2017. N 7. С. 24 - 28.
- 3) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СПС КонсультантПлюс
- 4) СЗ РФ. 1995 . № 10. Ст. 82 // СПС КонсультантПлюс
- 1 Суткевич Е.А. Система платежей при пользовании недрами в Российской Федерации (финансово-правовой аспект) // Право и экономика. 2012. № 10. С. 47 - 52.
- 2 Ялбулганов А.А. К вопросу о преобразовании системы налогов и сборов РФ // Финансовое право. 2011. N 7. С. 29 - 36
- 5) Рат Й. Соглашения о разделе продукции: анализ правового регулирования отношений в сфере реализации в Российской Федерации. М.: ВолтерсКлувер, 2008. Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс".