

Проблемы выявления нарушений законодательства при производстве дноуглубительных работ на речных водоемах.

Научный руководитель – Дедкова Татьяна Анатольевна

Щербик Игорь Александрович

Студент (магистр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия
E-mail: faufau8@mail.ru

В действующем законодательстве не содержится легального определения «дноуглубительные работы». Однако данный термин встречается в нормативно-правовых актах разных уровней: федерального, регионального и местного. Определение данного понятия можно встретить в технической литературе. Так, под дноуглубительными работами подразумевают такие работы, которые производят с целью создания новых или углубления существующих подходных водных путей к портам, строительства причалов, мостов и других гидротехнических сооружений, а также для расширения и увеличения глубины водоемов, путём выемки грунта. Исходя из данного определения, дноуглубительные работы подразделяют на капитальные (дноуглубительные работы при строительстве и реконструкции гидротехнических сооружений) и эксплуатационные (дноуглубительные работы для очистки дна водоёмов от ила, наносов грунта, нарушающих эксплуатацию судоходных водных путей и гидротехнических сооружений).

Проведение дноуглубительных работ так или иначе связано с извлечением общераспространенных полезных ископаемых, в частности, песка. При этом с ноября 2013 года благодаря изменениям в Водный кодекс появился запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в пределах водоохранных зон [1]. В настоящее время он не распространяется только на пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу иных видов полезных ископаемых в границах предоставленных им горных и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта (п. 8 ч. 15 ст. 65 Водного кодекса РФ).

Однако данный запрет не подпадает на добычу общераспространенных полезных ископаемых при проведении дноуглубительных работ, поскольку данная деятельность непосредственно связана с изменением объема дна реки, следовательно, данные полезные ископаемые извлекаются со дна рек, и недобросовестные хозяйственные субъекты, на которые возложены обязанности по проведению дноуглубительных работ, занимаются незаконной реализацией (продажей) таких природных ресурсов. На это влияют, в частности, следующие обстоятельства: отсутствие налогообложения при использовании водных объектов при проведении дноуглубительных работ [2]; отсутствие на региональном уровне реестра захоронения донного грунта (на федеральном уровне он действует); удаленность незаконной деятельности по добыче и захоронению общераспространённых полезных ископаемых от крупных административных центров; большой объем добычи донного грунта, его стоимость и другие факторы. Кроме того, судебная практика не единообразна: незаконные продавцы общераспространенных полезных ископаемых могут как нести ответственность в полном объеме, включая такой вид наказания, как лишение свободы, так и из-за отсутствия доказательств, уйти от какой бы то ни было ответственности. При этом рекам и организмам, проживающим в водной среде наносится непоправимый вред.

Представляется, что для решения вышеуказанных проблем необходимо ужесточение контроля за проведением дноуглубительных работ, а также определить единые признаки,

которые будут в основе привлечения к ответственности недобросовестного исполнителя дноуглубительных работ.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 282-ФЗ.
- 2) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 19.02.2018)