

**Направления деятельности комиссий по улучшению жизни детей в 1920-х гг.  
в центре и на периферии (на материалах Карелии)**

**Научный руководитель – Илюха Ольга Павловна**

***Чебаковская Александра Вячеславовна***

*Аспирант*

Институт языка, литературы и истории Карельского научного центра РАН,  
Петрозаводск, Россия

*E-mail: chebakovskaja@yandex.ru*

В послереволюционный период в России была создана новая система государственных органов охраны детства, заменившая сеть учреждений, существовавших в царское время. Уже в 1918 г. государство планировало взять под свой контроль все вопросы, связанные с устройством детей, их обеспечением и воспитанием. Существовавшие до 1921 г. государственные органы, отвечающие за охрану жизни и здоровья детей, действовали разрозненно и не справлялись со своими функциями. Поэтому появилась необходимость создать орган, координировавший деятельность всех ведомств, занимающихся вопросами охраны детства.

10 февраля 1921 г. начала свою работу Комиссия по улучшению жизни детей при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете (Деткомиссия при ВЦИК) [1], являвшаяся единым межведомственным чрезвычайным органом, который сосредоточил в своем ведении все вопросы обеспечения детей и защиты их интересов. Деткомиссия при ВЦИК решала следующие задачи: организация помощи по снабжению продовольствием, жильем и топливом учреждений, которые занимались охраной жизни и здоровья детей, в первую очередь, беспризорных детей; наблюдение за выполнением постановлений центральных и местных органов управления; издание распоряжений, касающихся охраны жизни и здоровья детей [8]. Решение всех этих задач Комиссия должна была осуществлять через соответствующие органы центральных ведомств. На местах были созданы губернские и уездные Деткомиссии, которые опирались на исполкомы и на местные органы Народного комиссариата просвещения РСФСР (Наркомпроса РСФСР). В Автономной Карельской Советской Социалистической Республике (АКССР) также, как в других автономиях страны, Деткомиссия существовала при Центральном Исполнительном Комитете (Деткомиссия при КарЦИК).

Цель доклада - выделить основные направления Комиссии по улучшению жизни детей в 1920-х гг., реализуемые в целом по стране и на местах (на материале Карелии).

23 октября 1923 г. Президиумом ЦИК АКССР уполномоченным по улучшению жизни детей была назначена М.Л. Хелле, которой поручалось создать и возглавить местную комиссию [2]. В январе 1924 г. была создана Деткомиссия при КарЦИК [3]. В ее обязанности входило оказание помощи детям, потерявшим связь со своими родственниками, содействие в приеме в детские учреждения, стимулирование и инспектирование детских учреждений, выдача денежных пособий неимущим семьям и др.[3] Местные исполкомы, парткомы, продкомы и профсоюзы были обязаны оказывать комиссии всевозможную помощь [7].

Деткомиссия при ВЦИК участвовала в организации детских учреждений для оставшихся без родительского попечения и нуждающихся в помощи. В Карелии сеть детских учреждений «в период военного коммунизма была не сильно развита по сравнению с другими частями РСФСР, так как этому мешала гражданская война (оккупация севера, белофинская авантюра), но зато эта сеть не подверглась жестокому сокращению с переходом

на нэп» [5]. В 1922-1923 гг. количество детей в детдомах в плановом порядке стало возрастать, на 1 октября 1926 г. в Карелии было 21 дошкольных и школьных детских домов с 1028 воспитанников [5]. Согласно отчетам, в 1926 г. не было охвачено детдомами 574 сирот и детей, брошенных родителями, и 2039 детей из семей, впавших в крайнюю бедность [6]. Состояние детских учреждений в начале 1920-х гг. в Карелии признавалось неудовлетворительным: слабая материальная база, недостаточное обеспечение продовольствием и обмундированием детей, отсутствие медицинских работников и квалифицированных педагогических кадров.

В этих условиях Деткомиссия при ВЦИК приняла решение о прикреплении детских домов к советским учреждениям, профсоюзным организациям, войсковым частям, отдельным фабрикам и заводам. Общественные организации обязывались оказывать посильную помощь нуждающимся детям. В АКССР данная форма помощи также получила распространение.

Инспектирование являлось одной из важных форм работы Деткомиссии при КарЦИК, в рамках которой проводились обследования условий жизни семей, подававших заявления с просьбой оказать материальную помощь их детям, и осмотры детских учреждений. Инспекторы осуществляли обследования детских учреждений, определяли необходимость финансовой, материальной помощи. Эта деятельность была важна для грамотного выявления статей субсидирования, контроля за расходованием отпускаемых средств, но в начальный период руководство Комиссии не уделяло этому должного внимания. Основной своей задачей Комиссия считала изыскание дополнительных денежных средств для помощи детям. Для этого она использовала распространение марок, значков, литературы, принимала пожертвования, устраивала вечера, концерты, лотереи, кампании, распространяла карточки «Друзья детей», изготавливала и продавала полотнища государственного флага СССР, занималась продажей товаров в своих киосках. Существенной была помощь иностранных государств.

Деткомиссия при ВЦИК для активизации помощи детям проводила агитационные кампании. Для сбора средств и привлечения внимания общественности к положению детей проводились общественные акции, например, «Неделя беспризорного ребенка». В рамках «Недели» как в целом по стране, так и на периферии, предусматривалось проведение спектаклей, массовый сбор денег, продуктов, вещей в помощь детским домам и на борьбу с беспризорностью.

В октябре 1926 г. был избран новый состав Комиссии в Карелии, который упорядочил делопроизводство, восстановил связь с Центральной и уездными комиссиями [4]. Направления деятельности Комиссии на местах находились в русле задач, определенных Деткомиссией при ВЦИК. Их реализация была затруднена нехваткой денежных средств, кадров, постоянным увеличением количества детей, которым требовалась помощь. Нередко Комиссии приходилось отказывать нуждающимся семьям. Тем не менее, Деткомиссия при КарЦИК являлась основной государственной организацией, координировавшей работу в сфере охраны детства, в руках ее сотрудников были важнейшие рычаги регулирования этого острого социального вопроса.

### Источники и литература

- 1) Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф.Р.1235. Оп. 95. Д. 45. Л.121.
- 2) Национальный архив Республики Карелия (НАРК). Ф.Р.726. Оп.1. Д.1. Л.1.
- 3) НАРК. Ф.Р.726. Оп.1. Д.4а. Л.1.
- 4) НАРК. Ф.Р.726. Оп.1. Д.9. Л. 22.

- 5) НАРК. Ф.Р.726. Оп.1. Д.12. Л.11 об.
- 6) НАРК. Ф.Р.726. Оп.1. Д.12. Л.24.
- 7) Смирнова Т.М. Дети страны Советов: От государственной политики к реалиям повседневной жизни. 1917-1949 гг. М., 2015. С.63.
- 8) Декрет ВЦИК от 10 февраля 1921 г. О Комиссии при Всероссийском Центральном Исполнительном комитете по улучшению жизни детей. URL: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_848.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_848.htm)