

Секция «Политическая глобалистика и проблемы социального и политического неравенства»

Трансформация миграционной политики Франции на современном этапе

Научный руководитель – Неймарк Марк Афроимович

Ходинова Ольга Сергеевна

Аспирант

Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации,
Москва, Россия

E-mail: olga.khodinova@gmail.com

5 сентября 2017 года, выступая в Елисейском дворце перед префектами, президент Франции Э. Макрон заявил о «полной перестройке иммиграционной политики» [7].

В проекте нового закона, обнародованного 21 февраля 2018 г. главой МВД Жераром Коллоном, прописаны следующие меры:

- сокращение сроков подачи ходатайства о предоставлении убежища (со 120 до 90 дней с момента пересечения границы) и обжалования (с 30 до 15 дней);
- увеличение периода задержания лица для проверки его права на пребывание во Франции (с 16 до 24 часов) и административного задержания (с 45 до 90 дней);
- введение уголовного наказания за незаконное пересечение границы между Италией и Францией (до 1 года тюрьмы);
- проработка, по образцу ФРГ, механизмов возвращения мигрантов в страны происхождения, включая особое внимание добровольному отъезду (с начала 2017 г. Францию таким образом покинули 4500 человек (+40 проц. относительно прошлого года периода), а пособие было увеличено до 1850 евро) [5].

Э. Макрон заявил, что примером для иммиграционной политики Франции могут послужить действия соседней Германии, и что «необходимо приблизить французскую модель к немецкой, потому что у стран общие проблемы» [7].

ФРГ с конца 2015 г. приняла на своей территории более 1 млн беженцев. Правительство заложило в бюджет более 20 млрд евро в год на приём и адаптацию мигрантов (99,8 млрд евро до 2020 г.). Несмотря на опасения многих экспертов, пока приём и содержание соискателей убежища привели к созданию новых рабочих мест и росту занятости: например, в строительной отрасли, в охранных предприятиях, в местных органах власти [7].

Одна из проблем, остро стоящих перед властями как Германии, так и Франции, - столкновение цивилизаций. Э. Макрон предложил ответить на этот вызов созданием «неофициального форума диалога и согласия», в котором участвовали бы лидеры основных религий. Но поскольку постулат современной Франции – светскость, сторонники секуляризма уже заявили о том, что идея Макрона подрывает обязательства правительства нивелировать религиозные различия.

«Упрочить республиканский пакт» ещё в 2002 г. призывал Жак Ширак. Он стремился уделять более пристальное внимание социальной адаптации иммигрантских слоёв и улучшению ситуации в неблагополучных кварталах. Всего за время второго президентского мандата Ж. Ширака было принято 5 законов по вопросам иммиграции и пребывания иностранцев на территории Франции.

Именно при Шираке были введены два ключевых института миграционной политики, которые продолжают действовать:

- «контракт приёма и интеграции»: иммигрант обязался уважать ценности Пятой республики, пройти курс обучения французскому языку и основам французской конституции;

государство, со своей стороны, должно было содействовать трудоустройству и размещению лиц, прибывающих на ПМЖ;

- «карта компетенций и талантов» для привлечения специалистов, полезных для экономики и культуры Пятой республики.

Параллельно с внедрением новаций по стране в 2005 г. прокатилась волна беспорядков, которую окрестили «войной пригородов». Тогда Николя Саркози, будучи ещё главой МВД, подавил волнения железной рукой. Это, как считают эксперты, и помогло ему выиграть выборы в 2007 г.

По данным опроса, проведённого сразу после президентских выборов 2007 г., половина опрошенных считала, что во Франции слишком много иммигрантов; два из трёх - что «уже не чувствуешь себя как дома». Положительно относились к исламу только 35 процентов опрошенных [4]. С тех пор политика властей направлена на постепенное ужесточение правил въезда в страну.

Основное положение в иммиграционной сфере, обозначенное Макроном: разделение беженцев и экономических мигрантов.

Последний действующий в республике закон о правах иностранцев от 7 марта 2016 г. и так значительно расширяет возможности для приёма специалистов и сужает «лазейки» для нелегальных мигрантов. Например, срок действия «карты компетенции и талантов» увеличивается с 3 до 4 лет; облегчается поиск работы или создание бизнеса студентами по завершении обучения во Франции [6].

План Макрона подвергся резкой критике и со стороны социалистов, и со стороны «Национального фронта» за его «невыполнимость». Правозащитники заявляют, что такая «сортировка» крайне сложна. Против также высказался и Госсовет, а Высший административный суд страны посчитал, что два года недостаточно, чтобы оценить действие уже принятых ранее мер. Таким образом, новый закон только усложнит ситуацию.

Во французской философии и социологии в последние годы сформировались два своеобразных лагеря: одни исследователи говорят, что ужесточение правил или отказ от приёма мигрантов из стран Северной Африки – «последний акт колонизации»; другие считают, что французам, наоборот, навязывают теорию виновности за прошлое, и именно это чувство вины перед жителями бывших колоний так мешает французам вновь вернуться к ассимиляционистской модели, границы которой стали размываться в последние годы [См. 1,2,3].

Ужесточение риторики Э. Макрона можно связать и с потерей поддержки у граждан: по результатам последних соцопросов, рейтинг упал на шесть процентных пунктов. Двое из трёх французов называют его миграционную политику слишком мягкой [8].

Таким образом, можно сделать вывод, что политика Франции в области миграции будет изменяться в сторону ужесточения требований для въезжающих в страну иностранцев, в особенности, из нестабильных регионов: Северной Африки и Ближнего Востока.

Источники и литература

- 1) Рубинский Ю. Французы у себя дома. М, 1989.
- 2) Sorel M. Le puzzle de l'intégration: les pièces qui vous manquent... Paris, 2007
- 3) Tribalat M. Assimilation: la fin du modèle français. Paris, 2013.
- 4) Le Panel Electoral Français 2007. CEVIPOF - Ministère de l'Intérieur. Enquête post électorale présidentielle 2007: <http://www.cevipof.com/PEF/2007/V2/PEF-R16275-V2-ResultatsEnsemble.pdf>

- 5) Loi asile et immigration : ce qu'il faut savoir du projet porté par Collomb: <http://www.rtl.fr/actu/debats-societe/loi-asile-et-immigration-ce-qu-il-faut-savoir-du-projet-de-collomb-7792349996>
- 6) LOI n° 2016-274 du 7 mars 2016 relative au droit des étrangers en France (1): <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000032164264categorieL>
- 7) Loi sur l'immigration : Macron annonce une « refondation complète »: <http://www.lemonde.fr/gilbert-philippe/article/2017/09/06/loi-sur-l-immigration-macron-annonce-une-refondation-completes>
- 8) Popularité : Emmanuel Macron chute de 6 points: <http://www.lejdd.fr/politique/popularite-emmanuel-macron-perd-6-points-3577484>