

Секция «Актуальные теоретические проблемы политической науки»

**Политика государства в области земельных отношений: исторический аспект
и современное состояние**

Научный руководитель – Кукушкина Елена Иосифовна

Жаров Артем Сергеевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Кафедра истории и теории политики, Москва, Россия

E-mail: artemsea@yandex.ru

На протяжении всей истории человечества, одним из основных и наиболее важных ресурсов является земля. Будь-то земля богатая природными ресурсами, плодородной почвой или чистой водой, она становится необходимым жизненно-важным элементом, без которого невозможно существование и развитие человеческих цивилизаций. Как только земля становится территорией с чётко очерченными границами - государством, она автоматически становится охраняемой. Государство, как важнейший политический институт берёт на себя полномочия не только по охране своей территории, но и по внутреннему регулированию. Внутренне государственное регулирование имеет множество аспектов, одним из которых является обеспечение рационального использования земельных ресурсов, принадлежащих государству.

Рациональное использование земельных ресурсов государства обеспечивается за счёт внутреннего регулирования, а именно - грамотно проводимой государственной земельной политики. Например, посредством проведения реформ или реализации собственных государственных инициатив.

Земельная политика государства определяется как деятельность в области земельных отношений. Суть данного явления можно выразить одним из наиболее распространённых доктринальных определений, в котором земельная политика понимается как система мер регулирования, влияющих на условия реализации прав собственности на землю с целью обеспечения наиболее эффективного использования земли в интересах общества. Земельная политика государства предполагает наличие собственного объекта и предмета, целей и задач, методов (например, налоговых), механизмов и средств их решения. Следует также отметить, что внутренние отношения, складывающиеся под влиянием проводимой земельной политики влияют на формирование и функционирование всех сфер, систем и подсистем общественной жизни. Так, например, в процессе становления налоговой системы страны, особого внимания заслуживает характер развития земельных отношений, так как именно в них наиболее отчётливо отражаются ключевые моменты (важные вехи, трудности и противоречия) конкретного исторического времени с характерными для него общественными отношениями и особенностями государственного устройства.

За более чем тысячелетнюю историю Россия накопила огромный опыт в области земельного реформирования.

Так, уже в древнерусском государстве сложился особый порядок охраны феодальных землевладений, согласно которому феодалы были опорой государя, а, следовательно, и государства, что и придавало им особый социально-правовой статус. Ограничение привилегий феодального класса на Руси к концу XV в. привело к формированию нового сословия землевладельцев - помещиков-дворян, которых государь наделял землёй за верную службу.

При Иване Грозном произошло разделение земель Русского государства на обычные и особые, то есть земские и опричные. К опричным землям относились земли, принадлежавшие княжеско-боярской аристократии и распределявшиеся между служилыми людьми.

Этими процессами была подорвана экономическая основа феодальной знати, чем феодализму был нанесен серьёзный урон.

Опись вотчинных земель, проведенная во второй половине XVI в., способствовала упорядочению и дальнейшему развитию финансовой и налоговой системы государства. Благодаря этому к XVIII в. сложился тот земельно-правовой строй России, отдельные элементы которого через два десятилетия после революции 1917 года, в изменённом виде, получили закрепление в нормах советского земельного законодательства.

В середине XVIII века в Российской империи начинается процесс Генерального межевания, что в конечном итоге привело к образованию земельного фонда. Рост промышленности и развитие капиталистических отношений вносили изменения в земельно-правовое регулирование. Так, например, стали появляться деревни, прикрепленные к заводам, на которых их жители обязаны были трудиться. Указом от 10 декабря 1719 г.[2] вводились ограничения в землепользовании в интересах государства: добыча полезных ископаемых составляла привилегию государства. Развитие капитализма также вело к отмене монополии на землю: по Указу от 12 декабря 1801 г.[3] купцы, мещане имели право покупать землю, а в 1848 году такое право получили и помещичьи крестьяне. При этом укреплялся правовой статус помещика и общины, что вело к изменениям в феодально-крепостнических отношениях в России.

Огромный опыт был приобретён в ходе проведения реформ 1861 и 1864 гг.. При этом уже к середине XIX в. углубление противоречий между различными социальными группами становилось серьёзной проблемой для государства, требующей незамедлительного решения путём реформирования. Так, одним из важнейших вопросов, решение которого должно было помочь проведению земельной реформы, становилось регулирование земельных отношений между помещиками и крестьянами и получение последними статуса полноправных участников гражданского оборота.

Начало XX в. ознаменовано проведением столыпинской аграрной реформы, одним из аспектов которой было упразднение общины и передача земель в собственность крестьянам.

С созданием СССР землеустройство было реализовано в виде коллективных хозяйств - колхозов и совхозов, фундаментальной основой которого являлась государственная социалистическая собственность, оформившаяся в процессе национализации земли.

Следует отметить, что под влиянием проводимой государственной земельной политики земельные отношения претерпевали значительные изменения. Тем не менее, несмотря на большое разнообразие мнений и подходов к её проведению неизменным оставалось то, что целью проводимой в стране земельной политики всегда были стабилизация и укрепление общественных отношений, защита государственных интересов. Данная точка зрения подтверждается и в современной научной литературе, где справедливо отмечается, что рациональное использование земли служит гарантией самосохранения государства[1].

Рассмотрение опыта земельной политики в исторической ретроспективе поможет не только создать наиболее полную картину общественно-политической жизни страны, но и выявить специфику проводимой политики и направления её дальнейшего развития. Опыт прошлого позволит развивать и использовать в проведении земельной политики, методы, отвечающие требованиям современности.

Источники и литература

- 1) Засядь Волк В. В. Политика землепользования в регионах и муниципальных образованиях // Журнал Проблемы современной экономики. 2009. № 2 (30).
- 2) Именной Указ от 10 декабря 1719 года «Об учреждении Берг-Коллегиума для ведения в оном дел о рудах и минералах»

- 3) Именной Указ от 12 декабря 1801 г., данный Сенату «О предоставлении купечеству, мещанству и казенным поселянам приобретать покупкой земли»