

Специфика практики инициативного бюджетирования в Санкт-Петербурге

Научный руководитель – Сморгунев Леонид Владимирович

Барина Екатерина Андреевна

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,

Санкт-Петербург, Россия

E-mail: katyabarinova21@mail.ru

Актуальность данной работы обусловлена тем, что, во-первых, политика государства направлена на повышение открытости для граждан своей деятельности в общем и бюджетного процесса в частности. Во-вторых, практика партисипаторного бюджетирования (ПБ) на данный момент является одним из самых эффективных механизмов муниципального управления в мире [1]. Помимо распределения части бюджета согласно идеям граждан, повышается общая финансовая грамотность населения и социальная ответственность. В-третьих, Санкт-Петербург - первый город федерального значения в России, где были апробированы практики инициативного бюджетирования (ИБ). Проект ИБ в Санкт-Петербурге «Твой Бюджет» действует с 2016 года. Исходя из этого возникает вопрос об особенностях практики ИБ и механизмов его адаптации в Санкт-Петербурге.

Под инициативным бюджетированием как формой партисипаторного бюджетирования в России понимается «совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов» [Вагин, 2015, С.94]. Изначально ПБ возникло в Бразилии для решения муниципальных проблем. Затем практика партисипаторного бюджетирования была распространена по Западной и Восточной Европе. Начиная с 2000-х ИБ распространилось на более чем 15 субъектов России, изначально развиваясь в рамках Программы поддержки местных инициатив при поддержке Всемирного банка [3]. Отличительной особенностью ИБ является то, что в основе этой практики лежат инициативы граждан. За счет норм делиберативной демократии, которые применяются в ИБ, власти способны реализовывать реальную вовлеченность граждан в формирование бюджета.

В Проекте Методических рекомендаций по реализации проектов партисипаторного бюджетирования и экстра-бюджетирования, разработанных Открытым Правительством РФ [2], указано, что эти практики направлены на привлечение участия граждан в решении местных проблем, которые закреплены, в частности, в 14 статье ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Согласно этому, проекты ИБ как правило находятся в ведение МСУ, как, например, проект «Я планирую бюджет» в МО «Сосновоборский городской округ» (Ленинградская область) с 2013 года. Другая ситуация складывается в Санкт-Петербурге, где функционирует особая система местного самоуправления, закрепленная Законом СПб «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» от 2009 года. Особенность заключается в том, что МСУ имеют ограниченную сферу деятельности в связи с особым статусом города. Поэтому проблемы, которые призвано решать ИБ, относятся также и к ведению Администрации города. Проект «Твой бюджет» находится в ведении Правительства Санкт-Петербурга, в частности Комитета финансов, и реализуется на уровне Административных районов, а не муниципальных образований, как это происходит в других субъектах РФ. В 2018 году третий цикл проекта инициативного бюджетирования «Твой бюджет» будет реализован в

шести Административных районах города, которые будут выбраны в результате конкурсного отбора [5]. Ранее в Проекте участвовали 5 Административных района. В бюджетные комиссии войдут граждане и представители администрации. В этом заключается основная специфика практики ИБ в Санкт-Петербурге.

Второй особенностью, которая вытекает из первой, выступает бюджет Проекта. Финансирование «Твоего бюджета» выделяется из бюджета Санкт-Петербурга, а не из муниципального бюджета. В 2019 году он составит 15 млн. рублей для каждого района [5]. Процедура инициативного бюджетирования от этого не меняется, но ответственными за их реализацию выступают Административные районы СПб, а не органы местного самоуправления. В тоже время МСУ участвует в реализации проектов, если они входят в их компетенцию. Например, по окончанию цикла 2017 года в Адмиралтейском административном районе на экспертные оценки было вынесено 5 инициатив граждан, 3 из которых были одобрены и были отнесены к ведению Административного района [4].

Исходя из этого можно сделать вывод, что проект инициативного бюджетирования «Твой бюджет» поддерживается и контролируется со стороны региональных властей, что говорит о более высоком статусе ИБ. Также важно отметить, что практики инициативного бюджетирования в Санкт-Петербурге были адаптированы под внутреннюю административную систему без сокращения возможностей предложения и реализации инициатив граждан.

Источники и литература

- 1) Бублик Н.Д., Лукина И.И., Фазлутдинов Р.А., Чувилин Д.В. Процедуры партисипаторного бюджетирования как основополагающего элемента концепции сбалансированных инициатив местных сообществ // Интернет-журнал Науковедение. 2016. № 4 (35). С. 1-15.
- 2) Богатырь Н.В., Вагин В.В., Гридин С.А. и др. Проект Методических рекомендаций по реализации проектов партисипаторного и экстра- бюджетирования: budget.open.gov.ru/upload/iblock/f64/f64a83c0593d162f1272d0b0e61278f0.pdf
- 3) Вагин В.В., Гаврилов Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Финансовый журнал. 2015. №4. С. 94-103.
- 4) Результаты экспертизы Администрации Адмиралтейского района за 2017 год: <http://tvojbudget.spb.ru/materials/material/32>
- 5) Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. Проект «Твой бюджет»: http://gov.spb.ru/gov/terr/reg_kolpino/ekonom/proekt-tvoj-byudzhnet/