

Секция «Правовое обеспечение государственного аудита и общественного контроля»

Проблемные вопросы осуществления внешнего финансового контроля в сфере межбюджетных правоотношений

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Ибрагимов Ринат Габделхаевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: rinatbeer13@mail.ru

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внешнего межбюджетного контроля является контроль над своевременностью доведения до «получающих» трансферты субъектов, а также эффективным управлением остатками на конец финансового года. В частности, Счетная палата РФ делает вывод, что в 2016 году наибольшая доля перечислений межбюджетных трансфертов (31,2 %) осуществлена в IV квартале. А неиспользованные остатки составляют значительные суммы. Так, например, в Московской области не были использованы средства в размере 636,1 млн рублей[1]. Низкое качество планирования объемов межбюджетных трансфертов приводит к их увеличению в течение финансового года - в этом еще одна проблема, которая должна быть предметом изучения Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами РФ[2].

К сожалению, практика проведения совместных проверок (Счетная палата и контрольно-счетные органы субъектов РФ) в части контроля над реализацией ФЦП не получила должного развития. Необходимо внести изменения в ФЗ «Об общих принципах организации контрольно-счетных органов субъектов РФ»[3] в части обязательности проведения данными органами совместных проверок со Счетной палатой. В литературе обоснованно отмечается также, что контрольно-счетные органы субъектов РФ должны осуществлять экспертизу государственных программ, а также оценку их исполнения и реализации[4].

Анализ деятельности контрольно-счетных органов будет неполным, если не отметить значимость аудита эффективности в современных условиях. При осуществлении межбюджетного контроля соответствующие органы должны использовать разработанный методологический и нормативный инструментарий и на основе критериев и показателей эффективности выявлять проблемы[5].

С точки зрения организации системы внешнего финансового контроля в целом и межбюджетного в частности следует создавать территориальные подразделения Счетной палаты в субъектах РФ. Они не станут заменой контрольно-счетных органов субъектов РФ, а будут обеспечивать надлежащий контроль над системой межбюджетных трансфертов, в том числе выполнением государственных программ. Стоит отметить, что Счетная палата РФ уже создала подобное подразделение в Чечне для мониторинга целевого использования средств федерального бюджета. Представляется, что такая практика должна быть принята в качестве одного из приоритетов развития Счетной палаты, а подразделения созданы если не в каждом субъекте РФ, то хотя бы в наиболее зависимых от межбюджетных трансфертов.

Механизмы осуществления межбюджетных отношений - живой механизм, в который вносятся постоянные изменения. Так, в Госдуме рассматривается законопроект о введении дотации на развитие экономики для ряда субъектов РФ[6]. Подобные предложения, их анализ - еще одно проявление финансового контроля в рассматриваемой сфере с точки зрения обоснованности введения данного вида дотации. Так, Счетная палата РФ в своем заключении[7] на данный законопроект указала, что это противоречит природе дотаций

- вводится цель, которой быть не должно (без направлений и условий использования). Более того, СП РФ отмечает, что данный законопроект нарушает норму статьи 31 БК о равенстве бюджетных прав субъектов, так как нацеленность на узкий перечень таковых. Указанный законопроект - пример взаимодействия многих органов - характеризует некоторые аспекты осуществления внешнего межбюджетного контроля.

Стоит отметить также ряд проблем, возникающих в деятельности региональных контрольно-счетных органов. Ряд из них возникает уже на уровне Конституций (Уставов) субъектов РФ. В частности, ч. 5 ст. 31 Устава города Москвы[8] устанавливает, что «для осуществления контроля за формированием и исполнением бюджета города Москвы... Московская городская Дума создает Контрольно-счетную палату Москвы». Межбюджетный контроль предполагает (по смыслу действующего законодательства), что контролю подлежат бюджетные средства другого публично-правового образования.

Определенное значение для эффективного функционирования межбюджетного контроля имеют и соглашения, заключаемые Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов РФ. В частности, в соглашении СП РФ с КСО Рязанской области[9] отмечается, что данные органы сотрудничают в рамках планирования и осуществления контрольной деятельности. Представляется, что до внесения предложенных в ходе настоящего исследования поправок в законодательство, подобные соглашения должны быть расширены, а акцент смещен в сторону совместной деятельности по межбюджетному контролю.

Источники и литература

- 1) Заключение Счетной палаты РФ на отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год (утверждено Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 30 августа 2017 г. № 47К (1192)).С. 1079.
- 2) Жирнов А.Д. Государственный финансовый контроль как элемент межбюджетных правоотношений: постановка проблемы // Международный научный журнал «Инновационная наука». 2015. №11. С. 156.
- 3) Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ (ред. от 04.03.2014) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // СЗ РФ. 2011. №7. ст. 903.
- 4) Пронин А.Б. Финансово-правовое регулирование бюджетного контроля в субъектах Российской Федерации : автореф. дисс. ... канд. юр. наук. – М., 2015. С. 10.
- 5) Лагутин И.Б. Системность бюджетного контроля и бюджетного аудита в Российской Федерации: финансово-правовое регулирование : дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. С. 296.
- 6) Законопроект [Электронный ресурс]. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?Open Agent&RN=1015269-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?Open Agent&RN=1015269-6) (дата обращения: 14.10.2017).
- 7) Заключение на проект федерального закона № 1015269-б «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 18.04.2016 (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 15 апреля 2016 г. № 16К (1091), п. 5).
- 8) Закон города Москвы «Устав города Москвы» от 28.06.1995 (ред. от 02.07.2014) // Ведомости Московской Думы. 1995. №4.
- 9) Соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Рязанской области (Заключено в г. Москве 13.04.2012).