

Секция «Гражданский сектор государственного управления: проблемы и практики»

**Экономические формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в России**

**Научный руководитель – Рвачева Ольга Владимировна**

***Андреева Ирина Васильевна***

*Студент (магистр)*

Волгоградский институт управления - филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации, Волгоград, Россия

*E-mail: aniva1604@mail.ru*

В связи с ростом числа некоммерческих организаций проблемы их функционирования начинают играть большую роль в вопросах совершенствования социальной сферы, поэтому государство стало оказывать таким организациям различную поддержку.

К приоритетным направлениям социальной политики России до 2020 г., относится развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций (далее - НКО) в сфере оказания социальных услуг. Правительством РФ утвержден план мероприятий по «поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», который призван способствовать увеличению негосударственных участников рынка в социальной сфере в целях повышения доступности и качества оказываемых услуг и оптимизации бюджетных расходов.

В России сформирован и используется комплекс экономических и иных форм государственной поддержки НКО. Оказание экономической поддержки НКО осуществляется в различных формах, первой из которых является финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО), которая осуществляется посредством финансовых инструментов: грантов и субсидий.

Гранты - наиболее распространённый и наиболее востребованный из инструментов финансовой поддержки среди НКО. Под грантами понимают целевые средства, предоставляемые НКО безвозмездно и безвозвратно на реализацию конкретных проектов (программ), которые должны быть направлены на создание общественных благ, оказание социальной поддержки, реализацию профессиональных, общественных интересов отдельных групп населения.

В 2017 г. оказание финансовой поддержки в форме предоставления грантов СО НКО, в том числе в рамках поддержки ресурсных и добровольческих центров, осуществляется Фондом президентских грантов (распоряжение Президента РФ от 3 апреля 2017 г. №93-рп) по следующим направлениям:

- 1) информационная, консультационная и методическая поддержка деятельности НКО;
- 2) выявление, обобщение и распространение лучших практик деятельности НКО, популяризация такой деятельности, масштабирование успешных социальных технологий;
- 3) развитие благотворительности и добровольчества;
- 4) развитие неправительственных НКО, оказывающих финансовую, имущественную, информационную, консультационную, образовательную, методическую и иную поддержку деятельности других НКО.

Механизмом финансовой поддержкой СО НКО за счет средств бюджета является предоставление субсидий НКО, за исключением НКО, которые являются государственными (муниципальными) учреждениями.

На федеральном уровне финансовая поддержка посредством субсидий осуществляется тремя способами:

- 1) «межбюджетный трансферт»
- 2) «непосредственно (напрямую)»
- 3) «опосредовано (через посредников-операторов)»

Основой регулирования предоставления финансовых средств из бюджетов бюджетной системы страны служит Бюджетный кодекс РФ. Бюджетные ассигнования могут быть выделены СО НКО на основании статей 69.1, 78, 78.1 Бюджетного кодекса РФ. Поддержка не может быть оказана СО НКО в форме государственных и муниципальных учреждений.

Следующей экономической формой государственной поддержки является имущественная поддержка СО НКО органами государственной власти следующими способами:

- 1) передача СО НКО государственного имущества
- 2) установление для СО НКО льгот по ставкам арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности;
- 3) закрепление на праве оперативного управления государственного имущества за государственным учреждением, созданным для оказания поддержки СО НКО, с целью предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления своей постоянной деятельности, так и для проведения конкретных мероприятий (в отдельных случаях - с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ);
- 4) учреждение субъектом РФ автономной некоммерческой организации для оказания поддержки СО НКО на основе имущественного вклада.

Следующей формой экономической поддержки является налоговая поддержка СО НКО, то есть совокупность прямого и опосредованного предоставления льгот по уплате налогов и сборов, а также иных налоговых преференций, являющихся выпадающими доходами бюджета. Изменения налогового законодательства направлены на стимулирование собственных усилий СО НКО по увеличению доходов от оказания услуг в социальной сфере, сбору благотворительных пожертвований от населения и бизнеса, оказание платных услуг в соответствии с уставной деятельностью, а также по формированию целевых капиталов.

Государственные преференции при осуществлении закупок СО НКО введены с 01.01.2014 г. статьями 27, ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В частности, государственные заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и СО НКО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СО НКО; осуществления закупок с привлечением к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СО НКО.

В результате систематизации форм государственной экономической поддержки СО НКО выявлена комплексная форма - участие СО НКО в оказании социальных услуг населению за счет бюджетных средств, предусмотренная Законом №442-ФЗ, но не отраженная самостоятельно в Законе №7-ФЗ, поскольку включает в себя комбинацию экономических форм поддержки: осуществление закупок социальных услуг для обеспечения государственных нужд, субсидирование и налоговую поддержку.

Систематизация прямых и опосредованных форм господдержки СО НКО позволила выявить неполноту отражения в Законе №7-ФЗ инструментов налоговой поддержки, предусмотренных НК РФ. В частности, предоставление налоговых льгот добровольцам, благотворителям и благополучателям, а также льгот по уплате страховых взносов

### Источники и литература

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая (в ред. от 23.05.2016) // СПС КонсультантПлюс 3) О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2016) // Закон. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 27.02.2018)
- 2) Федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 11.08.1995 г. №135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"
- 4) Ветров Г.Ю., Ефремов С.В., Шадрин А.Е., Ладыгин В.В. Результаты мониторинга эффективности предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций // Аналитические материалы Министерства экономического развития Российской Федерации. VI Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере» 9-10 декабря 2013 г. М.: 2013, С. 195-220
- 5) Канишевская Н. В., Рудник Б.Л., Шишкин С.В., Якобсон Л. И. Правовые основы функционирования некоммерческого сектора: проблемы, направления совершенствования / Отв. ред.: Б.Л. Рудник, Л. И. Якобсон. М. : Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2013.