

Информационное обеспечение программы содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников на примере субъектов Дальневосточного федерального округа

Научный руководитель – Хорева Ольга Борисовна

Чушжина Марина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия

E-mail: mschushkina@edu.hse.ru

Успешная реализация Государственной программы по содействию добровольному переселению соотечественников является одной из основных задач Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года по нескольким причинам [3]. Во-первых, миграционный прирост способен компенсировать размеры естественной убыли населения, а по прогнозам Федеральной службы государственной статистики тенденция к преобладанию количества умерших россиян сохранится как минимум до 2035 года [9]. Во-вторых, соотечественники трудоспособного возраста довольно выгодный ресурс, ведь они спонсируют экономику, потребляя различные товары, и вдобавок низкоквалифицированные работники обычно занимают непривлекательные для местного населения ниши профессий [1]. При этом соотечественники, уже обладающие признаками языковой, культурной и исторической общности [2], должны легче адаптироваться. Фактически Госпрограмма создавалась для решения социально-экономических проблем Дальневосточного федерального округа (ДФО), так как 7 из 10 территорий приоритетного заселения относятся именно к нему [4]. Однако миграционный отток населения из ДФО сохранился и составил в 2017 году приблизительно 17 тыс. человек, и только 4% всех участников Госпрограммы переселились в ДФО [9]. Так что при настоящих условиях осуществление программы сложно назвать эффективным. Одной из причин отсутствия ощутимой отдачи может быть ее недостаточное информационное обеспечение, от которого зависит не только осведомление справочными материалами, но и создание инфраструктуры, способствующей интеграции мигрантов в новую среду.

Целью представленной работы являлось изучение информационного обеспечения для выдвижения предложений по повышению его эффективности. В ходе исследования были проанализированы материалы на порталах федеральных органов власти и трех субъектов РФ в составе ДФО (Амурской области, Приморского края и Хабаровского края) относительно этапов переселения, на которых они были бы наиболее полезны для участника программы; проведено интервью с сотрудником АНО «Агентство по Развитию Человеческого Капитала на Дальнем Востоке» («АРЧК ДВ»); выделены слабые стороны сложившейся системы; и сравнены полученные результаты с наилучшими зарубежными практиками на примере Израиля, Германии и Канады.

По результатам исследования, был сделан вывод, что информационное обеспечение Госпрограммы осуществляется по двум направлениям: создание и размещение справочных материалов или предоставление переселенцам консультаций; способствование интеграции переселившихся соотечественников в принимающих сообщества (помощь в решении бытовых вопросов и социокультурной адаптации). Первая функция выполняется всеми ресурсами, однако, у федеральных и региональных порталов возникают одинаковые проблемы. Прежде всего, публикуемая информация часто плохо структурирована: например, сведения по исполнению региональных программ могут отсутствовать [11]. Информация

на сайтах государственных органов обновляется не регулярно: в подведомственной МВД автоматизированной информационной системе «Соотечественники» информация по вакансиям и жилью публикуется в изученных регионах даже не ежемесячно [6]. Наконец, материалы могут быть не адаптированы, то есть на сайтах могут быть предоставлены только оригинальные источники (акты, отчеты), написанные сложным для восприятия языком [8]. Хуже дела обстоят с осуществлением второй функции, направленной на адаптацию и интеграцию. На федеральном уровне вопросами адаптации соотечественников занимается лишь АНО «АРЧК ДВ», но его деятельность сужена до ограниченной группы переселенцев - старообрядцев на Дальнем Востоке. Остальными участниками Госпрограммы занимаются родственники, если таковые имеются. На уровне регионов информации по интеграционным мероприятиям очень мало. Под адаптацией понимается скорее помощь в решении бытовых вопросов, но и здесь подход неодинаков. В Амурской области власти не компенсируют даже часть стоимости временного жилья [5]. Социокультурную часть процесса абсорбации в двух регионах из трех никто не организует. В Хабаровском крае такая деятельность осуществляется благодаря кооперации властей с общественной организацией [7] как за рубежом, где, в частности, члены НКО и волонтеры курируют переселившихся мигрантов и помогают им устроить свой досуг [10].

Ключевой вывод исследования заключается в том, что настоящей Госпрограмме необходима реформа. Успешность зарубежных программ заключается в личном подходе (наличии дифференцированных программ переселения), который, учитывая размеры нашей страны, можно обеспечить лишь путем тесного взаимодействия между органами власти под руководством одного министерства, ведомства или агентства, чья деятельность не так далека от вопросов миграции и социокультурной интеграции. Альтернативой структурным изменениям является создание программы переселения старообрядцев, так как они активно переезжают на Дальний Восток, или воссоединения с семьей, потому как соотечественники все равно переезжают к родственникам.

Источники и литература

- 1) Ездан Ч. Долгая дорога на работу // Финансы и Развитие. 2015. 52 (1). С. 12-15.
- 2) Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 (ред. от 15.03.2018) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
- 3) Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы»
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 27.05.2013 N 848-р (ред. от 24.08.2018) «Об утверждении перечня территорий приоритетного заселения»
- 5) Постановление Правительства Амурской области от 30.10.2008 N 251 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2009 - 2012 годы»
- 6) www.aiss.gov.ru (АИС «Соотечественники»)
- 7) www.assembly27.ru (ХКОО «Ассамблея Народов Хабаровского края»)
- 8) <http://fadn.gov.ru/agency/kollegiya/reports> (Федеральное агентство по делам национальностей)
- 9) www.gks.ru (Федеральная служба государственной статистики России)
- 10) www.jewishagency.org (Еврейское агентство для Израиля)

11) www.primorsky.ru (Официальный сайт Администрации Приморского края)

Иллюстрации

Наименование ФОИВ	Функции
МВД	<ul style="list-style-type: none"> • Подготавливает справочные материалы (мониторинг осуществления Государственной программы, официальный информационный пакет, брошюры, буклеты и т. д.) и распространяет их на своих официальных порталах и за рубежом через СМИ, временные группы и представительства МВД; • Проводит консультации и организует работу временных групп.
МИД	<ul style="list-style-type: none"> • Распространяет информацию на своих официальных порталах и за рубежом через временные группы, консульские учреждения и диппредставительства; • Проводит консультации и организует работу временных групп.
ФАДН	<ul style="list-style-type: none"> • Распространяет сведения о Государственной программе за рубежом; • Содействует органам исполнительной власти субъектов в решении проблем адаптации мигрантов.
Россотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> • Распространяет сведения о Государственной программе за рубежом.
Минвостокразвития	<ul style="list-style-type: none"> • Ответственно за координацию реализации программы на территории Дальнего Востока.

Составлено автором на основе анализа Государственной программы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом; Плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению на 2017-2019 годы; и портала Минвостокразвития России.

Рис. 1. Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за информационное обеспечение программы, и осуществляемые ими функции

Рассматриваемый портал	Ответственный ФОИВ	Характеристика информации	Этап переселения
Официальный сайт МВД	МВД	Справочные материалы и контактные данные органов, в которых можно получить консультацию	Подготовка к переезду Переезд
Официальный информационный пакет			
АИС «Соотечественники»			
Официальный сайт МИД	МИД	Справочные материалы и новости, касающиеся соотечественников за рубежом	Подготовка к переезду
Интернет-портал «Русский век»		Справочные материалы, новости, касающиеся соотечественников за рубежом и реализации Государственной программы, а также контактные данные органов, в которых можно получить консультацию	Подготовка к переезду Переезд
Консульские порталы		Справочные материалы и предоставление консультаций до переезда	Подготовка к переезду
Интернет-портал «Работа в России»	Роструд	Банк имеющихся вакансий и общие сведения о каждой должности	Подготовка к переезду
Официальный сайт Минвостокразвития	Минвостокразвития	Новости касательно реализации Государственной программы	Подготовка к переезду
АНО «АРЧК ДВ»	Минвостокразвития	Справочные материалы, контактные данные уполномоченных органов, предоставление консультаций, новости касательно реализации Государственной программы и курирование старообрядцев после переселения	Подготовка к переезду Переезд Адаптация

Составлено автором на основе анализа порталов федеральных органов исполнительной власти.

Рис. 2. Сводная таблица ресурсов, отвечающих за информационное обеспечение Государственной программы на федеральном уровне

Амурская область	Хабаровский край	Приморский край
Уполномоченный орган по реализации Госпрограммы		
Министерство ВЭСтП Амурской области	Комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края	Департамент труда и социального развития Приморского края
Мероприятия по информационному обеспечению программы (подпрограммы)		
<ul style="list-style-type: none"> «Подготовка, издание и распространение информационных материалов» в виде бумажных источников, на официальных федеральных и региональных порталах (в том числе в АИС «Соотечественники») и СМИ; Проведение презентаций (включая видеопрезентаций) программы (подпрограммы) за рубежом; Разработка нормативной документации. 		
Мероприятия по социальной поддержке переселенцев и их адаптации		
<p>Содействие в:</p> <ul style="list-style-type: none"> поиске временного жилья (+ оказание услуг по встрече и размещению участников); предоставлении земельных участков; трудоустройстве; получении гарантированного медицинского обслуживания и социальной помощи; получении образования и переподготовке. <p>Предоставление консультаций органами МСУ о возможностях получения медицинских, образовательных, кредитных услуг и социального обслуживания.</p>	<p>Содействие в:</p> <ul style="list-style-type: none"> «временном жилищном обустройстве» посредством компенсации расходов по найму (поднайму) жилого помещения (+ оказание услуг по встрече и размещению участников); предоставлении земельных участков; трудоустройстве, организации предпринимательской деятельности; получении гарантированного медицинского обслуживания и социальной помощи; получении образования, переподготовке и нострификации документов об образовании. <p>Предоставление консультаций о:</p> <ul style="list-style-type: none"> вариантах временного и постоянного проживания; возможностях получения образования; социального обеспечения. <p>Организация:</p> <ul style="list-style-type: none"> общественной приемной, решающей вопросы адаптации мигрантов (+ предоставление психологической помощи); взаимодействия иммигрантов с общественными организациями, работодателями; мероприятий «по обмену опытом переселения». 	<p>Содействие в:</p> <ul style="list-style-type: none"> «временном жилищном обустройстве» посредством компенсации расходов по найму (поднайму) жилого помещения (+ оказание услуг по встрече и размещению участников); предоставлении земельных участков; трудоустройстве, организации предпринимательской деятельности; получении гарантированного медицинского обслуживания и социальной помощи (+ компенсация расходов по оформлению полисов добровольного медицинского страхования); получении образования, переподготовке и нострификации документов об образовании. <p>Предоставление консультаций по предпринимательской деятельности.</p>

Составлено автором на основе анализа программ (подпрограмм) об оказании содействия добровольному переселению в Амурскую область, Хабаровский край и Приморский край.

Рис. 3. Мероприятия, предпринимаемые региональными властями, для обеспечения открытости деятельности по Государственной программе в рамках информационного сопровождения, социальной поддержки переселенцев и их адаптации

Рассматриваемый портал	Характеристика информации	Этап переселения
Официальный сайт Правительства Амурской области	Справочные материалы (включая обновляемый список востребованных вакансий) и оказание консультаций	Подготовка к переезду Переезд
Официальный сайт Министерства ВЭСтП Амурской области		
Официальный сайт Правительства Хабаровского края	Справочные материалы и оказание консультаций	Подготовка к переезду Переезд
Интерактивный портал Комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края	Справочные материалы, касающиеся вопросов трудоустройства в регионе (+ отчетная документация по мерам адаптации), и оказание консультаций	
Официальный сайт «Ассамблеи народов Хабаровского края»	Справочные материалы, оказание консультаций (+ психологической поддержки) и новости касательно различных культурных мероприятий и возможностей для волонтерства	Переезд Адаптация
Официальный сайт Администрации Приморского края	Новости касательно реализации региональной подпрограммы, оказание консультаций	Подготовка к переезду Переезд
Интерактивный портал Департамента труда и социального развития Приморского края	Справочные материалы и оказание консультаций	

Составлено автором на основе анализа порталов региональных органов власти.

Рис. 4. Сводная таблица ресурсов, отвечающих за информационное обеспечение Государственной программы на региональном уровне в выбранных субъектах