

Секция «Международная безопасность: традиционные вызовы и угрозы»

Безопасность Австралии и эволюция АНЗЮС в XXI веке

Научный руководитель – Понька Татьяна Ивановна

Каткова Евгения Юрьевна

Аспирант

Российский университет дружбы народов, Факультет гуманитарных и социальных наук,
Москва, Россия

E-mail: yeniya.dorogova@gmail.com

Статья посвящена изучению роли АНЗЮС для австралийской безопасности, эволюции альянса, а также современным тенденциям и перспективам его развития.

Соединенные Штаты стали гарантом австралийской безопасности во время Второй мировой войны, когда в марте 1942 г. генерал-майор США Д. Макартур прибыл в Австралию и сделал г. Брисбен американской штаб-квартирой в Тихом океане, что ликвидировало угрозу вторжения японских войск на территорию страны. После окончания войны и начала «холодного» противостояния между двумя блоками во главе с США и СССР перед Австралией встала «красная угроза». Единственной силой в регионе, способной защитить страну от коммунистических идей, были США. Идея военного союза родилась в Австралии еще в 1930 г., а в 1946 г. необходимость в нем усилилась в связи с новыми реалиями холодной войны. Поэтому австралийское правительство в 1946 г. начало переговоры с Вашингтоном о возможности заключения военного альянса. Однако США длительное время были не заинтересованы в его создании. Все решила начавшаяся война в Корее, которая потребовала наличия союзников в АТР. 1 сентября 1951 г. Австралия, Новая Зеландия и США подписали Договор АНЗЮС, статья IV которого гарантировала вступление союзников в войну при вооруженном нападении на одну из стран-участниц [1].

АНЗЮС оставался важной частью австралийской оборонной политики в течение всего периода холодной войны. Альянс сыграл важную роль в мирном урегулировании кризиса в Восточном Тиморе в 1999 г., а также предоставлял Австралии защиту и доступ к передовому вооружению и разведанным США. В целом альянс продемонстрировал невероятную способность адаптироваться к меняющимся реалиям международной системы. Одна из причин его устойчивости — это набор базовых принципов, лежащих в его основе. В частности, это взаимные интересы, такие как распространение либеральной демократии; поддержка глобальных институтов, созданных в конце Второй мировой войны для обеспечения безопасности; открытая и свободная торговля; и глобальный порядок, гарантированный властью США [2]. Хотя сходство между странами может быть преувеличено, тем не менее, оно больше, чем между США и их другими союзниками в регионе.

В XXI в. АНЗЮС не потерял свою актуальность для безопасности Австралии. Несмотря на то, что коммунизм и ремилитаризации Японии не представляют более угрозы, тем не менее, АНЗЮС продолжает оставаться центральным элементом внешней и оборонной политики страны. На сегодняшний день ценность альянса для Австралии представляется не столько в противодействии конкретным угрозам, сколько в качестве защиты от многих возможных угроз. В частности, два события в первом десятилетии XXI в. стали поводом для беспокойства со стороны австралийцев. Первым и наиболее драматичным были террористические акты 11 сентября, после которых премьер-министр Австралии Дж. Говард впервые официально применил Договор. В соответствии со статьей IV Австралия и США начали совместные действия для борьбы с общей угрозой, создаваемой «Аль-Каидой». Австралийские военные участвовали в операциях США в Ираке, Афганистане и Сирии. Вторым событием стала эрозия однополярного мира и возникновение новых центров силы,

в том числе и в АТР. В частности, важным элементом перехода от однополярного к многополярному миру стал подъем Китая, который представляется потенциальной угрозой для Австралии в связи с тем, что Пекин бросает вызов глобальной гегемонии США. В связи с этим администрация Б. Обамы в 2011 г. объявила о стратегии «перебалансировки», что означало разворот американской политики в Азию. Продолжением этой политики стало подписание во время совещания министров Австралии и США в августе 2014 г. нового соглашения о более тесном сотрудничестве в области противоракетной обороны, промышленного сотрудничества, научно-технических исследований, оборонных учений и космического сотрудничества [3, р. 6].

Вызовом для дальнейшего развития АНЗЮС стало избрание Д. Трампа на пост президента США 8 ноября 2016 г. Во время своей предвыборной кампании Д. Трамп делал акцент в основном на изоляционистскую политику, что угрожало радикально изменить две ключевые основы АНЗЮС: открытую и свободную торговлю и глобальный порядок, подкрепленный властью США. Еще одним поводом для беспокойства стал прерванный Д. Трампом телефонный разговор с премьер-министром Австралии М. Тернбуллом, который вызвал волну призывов к более независимой внешней политике. Однако избрание нового президента и его резкий тон в сторону союзников не изменили фундаментальной важности альянса. Вскоре после неудачного телефонного разговора в Австралию прибыл Министр обороны США Дж. Маттис, который подтвердил сохранение всех прежних договоренностей между двумя странами в сфере обороны и безопасности.

Несмотря на то, что рейтинг доверия США снижается из-за политики Д. Трампа, альянс с США продолжает оставаться «очень» или «достаточно» важным для безопасности Австралии в глазах 76% населения [4, р. 5].

В Белой книге по обороне 2016 г. особо подчеркивается, что «безопасность Австралии подкреплена Договором АНЗЮС» [5, р. 121]. Отмечается также, что современный альянс является двусторонним (в 1987 г. США приняли «закон Брумфильда», согласно которому Новая Зеландия лишалась статуса союзника США в ответ на провозглашение территории страны зоной, свободной от ядерного оружия). Однако постепенно все более четко оформляется другой трехсторонний союз между Австралией, США и Японией. И вполне возможно, что в будущем АНЗЮС вновь станет трехсторонним союзом только с Японией, вместо Новой Зеландии [6, р.53].

Таким образом, на сегодняшний день альянс между Австралией и США, подкрепленный официальным договором АНЗУС от 1951 г., продолжает оставаться центральным элементом австралийской безопасности. Он показал свою возможность адаптироваться к новым реалиям и имеет потенциал дальнейшего развития.

Источники и литература

- 1 Australian Treaty Series: <http://www.austlii.edu.au/au/other/dfat/treaties/1952/2.html> (accessed: 23.02.2019).
- 2 The Sydney Morning Herald: <https://www.smh.com.au/opinion/donald-trump-and-the-changing-nature-of-anzus-20161111-gsnm97.html> (accessed: 23.02.2019).
- 3 Davies A., Jennings P., Nichola D., Schreer B. Expanding alliance: ANZUS cooperation and Asia-Pacific security. Canberra: ASPI, 2014.
- 4 Oliver A. Lowy Institute Poll 2018. Sydney: Lowy Institute, 2018.
- 5 Defence White Paper 2016. Commonwealth of Australia, 2016.
- 6 Jennings J. The 2016 Defence White Paper and the ANZUS Alliance // Security Challenges. 2016. Vol. 12. No. 1. P. 53–63.