

Секция «Региональные проблемы международных отношений: Запад»

Стратегии и способы регулирования этнорегионального сепаратизма в Западной Европе: кейс Шотландии

Научный руководитель – Кутырев Георгий Игоревич

Мясоедова Дарья Сергеевна

Студент (бакалавр)

Российский государственный гуманитарный университет, Историко-архивный институт,
Москва, Россия

E-mail: darya.myasoeдова@mail.ru

На сегодняшний день Западная Европа считается одним из регионов с самой высокой концентрацией движений за независимость. Этому неуклонно способствует рост таких характерных для современности процессов как модернизация, глобализация и массовые миграции населения. Кейс шотландского сепаратизма приобретает особую актуальность на фоне процессов, связанных с выходом Великобритании из ЕС.

Особенность британской стратегии макрополитического регулирования по отношению к Шотландии состоит, прежде всего, в том, что выбранные федеральными властями методы были направлены как на устранение и деполитизацию этнических различий, так и на управление этими различиями.

В качестве стратегии политической деплурализации была выбрана интеграция. Этот метод основан на стремлении объединить все существующие в государстве этнические группы на основе общего принципа, более широкого, чем этническая принадлежность. Проводя такую политику, британское правительство выступает за сглаживание и нивелирование политического компонента межэтнических различий и предпринимает попытки провести объединение на основе гражданской и патриотической идентичности. В своем заявлении накануне референдума, 10 сентября 2014 года лидер Консервативной партии Великобритании (до 2016 года) Дэвид Кэмерон призывает жителей Шотландии проголосовать против отделения, апеллируя к общему историческому прошлому и единой гражданской идентичности: «Необходимо любыми способами сохранить нашу замечательную страну, Соединенное Королевство, которое мы вместе создавали» [2].

Кроме того, за 10 дней до голосования в Шотландию прибыла королева Елизавета II и оставалась там вплоть до дня референдума. Этот визит можно также рассматривать в качестве символа напоминания шотландцам об общей патриотической идентичности и традиционности верховенства британской власти. Визит королевы имел значимый вес и для самих Шотландцев. Бывший глава шотландского парламента Алекс Салмонд в одном из своих выступлений отметил, что Елизавета II, согласно его мнению, с гордостью примет титул королевы Шотландии, даже в случае её отделения от Соединённого королевства [4].

В качестве стратегии политико-институциональной инженерии британским правительством используется способ региональной автономии.

В рамках дебатов по вопросу о шотландской независимости, лидеры британского правительства неоднократно прибегают к манипуляциям полномочиями регионального правительства. Во время агитационной кампании перед референдумом 18 сентября 2014, представители федеральной власти нередко отмечают, что для сохранения целостности государства они готовы расширить полномочия шотландского парламента. Так, ещё в мае 2012 года британским правительством был разработан новый «Акт о Шотландии», расширявший полномочия шотландского парламента в сфере социального обеспечения и подоходного налогообложения [3]. Однако в регионе к подписанию данного законодательного акта отнеслись скептически, сочтя его лишь «новой» версией «старых обещаний».

Особенно яркими стали обещания увеличения региональных прав и свобод накануне референдума 18 сентября 2014. Так, например, 16 сентября 2014 года лидеры консервативной, лейбористской и либерально-демократической партий Великобритании Дэвид Кэмерон, Эд Милибэнд и Ник Клегг подписали «торжественную клятву», призывавшую избирателей голосовать против независимости Шотландии. Этот документ состоит из трёх частей, первая из которых посвящена обещанию о предоставлении новых широких полномочий шотландскому парламенту, вторая содержала предложение о равном и справедливом распределении ресурсов между регионом и федеральным центром, третья гарантировала финансирование здравоохранительной системы Шотландии согласно «формуле Барнетта» [5].

По результатам референдума 18 сентября 2014 года можно увидеть, что стратегии, выбранные британским правительством, стремительно теряют эффективность: Шотландия сохранила своё положение в Соединённом королевстве с минимальным перевесом голосов [6]. Кроме того, решение парламента Великобритании о выходе государства из состава Европейского союза вновь дестабилизировало ситуацию в Шотландии и уже сейчас принято решение о необходимости повторного референдума по вопросу о независимости региона. Всё это свидетельствует о необходимости выработки новой стратегии этнополитической деплюрализации и политико-институциональной инженерии.

По мнению автора, наиболее подходящей для данного кейса является стратегия консоциации. Данный метод признаёт наличие этнического плюрализма в политических системах и ставит своей целью обеспечение прав и возможностей всех этнических общин создавать институты для реализации равенства каждого из них при отсутствии принудительной ассимиляции. Основным принцип консоциации — совместное осуществление государственной власти всеми этническими группами, каждая из которых имеет пропорциональное представительство в правительстве и право вето [1].

Несмотря на довольно широкие полномочия шотландского парламента, во многих вопросах оно отстранено от реальной политической власти. По мнению автора, создание широкого коалиционного правительства с шотландским представительством могло бы снизить протестный потенциал и стабилизировать ситуацию в регионе.

Источники и литература

- 1) Аклаев А.Р. Этнополитическая конфликтология: Анализ и менеджмент: Учеб. пособие. — М.: Дело, 2005. — 472 с. С. 346-350.
- 2) Аксёнов: признав референдум в Шотландии, ЕС признает Крым (10 сентября 2014 года): http://www.bbc.com/russian/rolling_news/2014/09/140910_rn_crimea_scotland_aksenov
- 3) Акт о Шотландии 2012
- 4) Британские лидеры уговаривают Шотландию не отделяться: http://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140910_uk_leaders_campaigning_scotland.shtml
- 5) Вестминстер обещает Шотландии больше денег и полномочий, BBC Русская Служба (16 сентября 2014): http://www.bbc.com/russian/uk/2014/09/140916_uk_scotland_penultimate_day
- 6) Scottish Referendum Data Map: <http://vis.oobrien.com/indyref/>