

## К вопросу о стандартизации услуг ранней помощи в Пермском крае

Научный руководитель – **Бронников Владимир Анатольевич**

*Серебрякова Валерия Юрьевна*

*Студент (магистр)*

Пермский государственный национальный исследовательский университет,

Юридический факультет, Пермь, Россия

*E-mail: sere.lerusa@yandex.ru*

На сегодняшний день в России актуальным является развитие системы ранней помощи. Ранняя помощь представляет собой «комплекс медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых на межведомственной основе детям целевой группы и их семьям, направленных на раннее выявление детей целевой группы, содействие их оптимальному развитию, формированию физического и психического здоровья, включению в среду сверстников и интеграции в общество, а также на сопровождение и поддержку их семей и повышение компетентности родителей (законных представителей)». [1]

Потребность в услугах ранней помощи обуславливается наличием проблем на государственном уровне, а также возникновением обязательств перед международным сообществом, а именно в части создания комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества дошкольного образования для детей-инвалидов, детей с ограничениями жизнедеятельности, не имеющих статуса ребенка-инвалида, детей из групп риска, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении». [1]

За последние несколько лет в России происходит рост числа детей-инвалидов и на сегодняшний день составляет около 2 процентов детского населения.

Согласно последним статистическим данным в структуре причин инвалидности наиболее часто наблюдаются психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы. [2]

Основным документом, определившим развитие ранней помощи в Российской Федерации, является Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации до 2020 года. [1]

По реализации настоящей Концепции был разработан план мероприятий, в рамках которого в двух регионах в 2017-2018 гг. проводился пилотный проект по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в рамках которого планировалась отработка подходов к формированию системы ранней помощи. Пермский край в ходе проведения конкурсного отбора, был выбран квалифицированной комиссией в качестве пилотного региона.

В целях обеспечения формирования общих подходов к организации работы по предоставлению услуг ранней помощи в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации были разработаны методические рекомендации по обеспечению услуг ранней помощи детям, в рамках которых были созданы проекты документов, рекомендуемые для использования при организации системы ранней помощи в регионе. Одним из таких документов является стандарт предоставления услуг ранней помощи детям и их семьям, который составляет основу реализации единого подхода к оказанию услуг ранней помощи, повышения их доступности и качества. Проект стандарта, а также и другие проекты документов, были апробированы регионами-участниками в ходе реализации пилотного проекта. В Пермском

крае в процессе апробации данного проекта стандарта было выявлено множество проблем, препятствующих его внедрению в деятельность служб ранней помощи. На сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует система правового регулирования ранней помощи. Услуги, указанные в проекте стандарта официально не закреплены на законодательном уровне, они отсутствуют установленных Перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг и работ, что, в свою очередь, не позволяет их легально реализовывать в рамках работы учреждений сфер образования, медицины, социальной защиты, находящихся в ведении органов исполнительной власти.

Данные проблемы были обозначены и обсуждены в декабре 2018 года в рамках научно-практической конференции «Опыт эффективных региональных практик по созданию системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям», участниками, в число которых входили представители пилотных регионов, были выдвинуты предложения в области законодательного регулирования на федеральном уровне: разработать и внести изменения в действующее федеральное законодательство в сферах образования и социального обслуживания, с последующей разработкой федерального закона «О ранней помощи в Российской Федерации»; внести в федеральный реестр услуг и работ, услуги, связанные с оказанием ранней помощи. До принятия соответствующих решений в Пермском крае после завершения пилотного проекта существенным и проблемным остается вопрос дальнейшей организации системы ранней помощи, стандартизации услуг ранней помощи. Как уже было отмечено ранее, на сегодняшний день услуги ранней помощи не могут рассматриваться в качестве легально закрепленной государственной услуги, поэтому в Пермском крае необходимо принятие альтернативных решений по стандартизации услуг ранней помощи на уровне всех ведомств-участников формирующейся системы ранней помощи. В рамках организации работы Службы ранней помощи, созданной при учреждениях социального обслуживания, Региональным ресурсно-методическим центром по ранней помощи был разработан проект стандарта услуг ранней помощи, который планируется включить в региональный стандарт оказания социальных услуг в полустационарной форме. Настоящий проект стандарта разработан с учетом положений Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также, в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению. Услуги, содержащиеся в стандарте, разработаны на основе рекомендаций Минтруда, но в то же время разделены по видам социальных услуг. Необходимо отметить, что большинство услуг ранней помощи, за исключением тех, которые составляют индивидуальную работу специалиста, основано на работе междисциплинарной команды специалистов из разных областей знаний о ребенке и семье. Соответственно, такая специфика затруднила разграничение услуг ранней помощи на виды социальных услуг, которые указаны в законе, в результате чего разработанный проект стандарта получился достаточно объемным и сложным для восприятия.

Подводя итоги, хочется сказать, что существующие условия не позволяют в полной мере обеспечить процесс стандартизации услуг ранней помощи, указанные проблемы определяют необходимость дальнейшего развития нормативно-правовой и организационной базы в сфере ранней помощи на федеральном и региональном уровнях.

### Источники и литература

- 1) Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года N 1839-р // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации
- 2) Распределение впервые признанных инвалидами детей в возрасте до 18 лет по причинам, обусловившим возникновение инвалидности: Росстат: офици-

альный сайт: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#)