

Конфликт интересов как один из антикоррупционных механизмов в системе государственной службы: проблемы, связанные с его урегулированием

Научный руководитель – Кувырченкова Татьяна Владимировна

Гладилин Дмитрий Алексеевич

Студент (бакалавр)

Тверской государственной университет, Тверь, Россия

E-mail: gladda999@yandex.ru

Коррупция имеет многовековую историю. Данное явление коснулось, как всего человечества в целом, так и нашего государства в частности. На данный момент антикоррупционные нормы содержатся в различных нормативно-правовых актах российского законодательства. В Федеральном законе "О противодействии коррупции" дано определение коррупции. Его значение заключается не только в том, что закон систематизирует существующие представления о данном явлении и способах борьбы с ним, но является необходимым в рамках исполнения положений Конвенции ООН против коррупции.

С коррупцией как социально-правовым явлением тесно связан конфликт интересов, являющийся одним из антикоррупционных механизмов в системе государственной службы. Его определение содержится в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»: «Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)». Наличие статей, связанных с конфликтом интересов, ряд авторов связывает с реализацией ч. 4 ст. 7 Конвенции ООН против коррупции: «Каждое Государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов».

Но существующие на данный момент процедуры урегулирования конфликта интересов не являются совершенными и нуждаются в существенной доработке.

Анализ научной литературы по данной проблематике позволяет выявить ряд проблем, наиболее существенными из которых следующие: недостаточность внимания, уделяемого этической, моральной составляющей, при формировании механизмов предупреждения и последующего урегулирования конфликтов интересов, а также «разбросанность норм» антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Для решения первой проблемы ряд авторов предлагает такие способы, как правовое воспитание, формирование в обществе нетерпимого отношения к данному явлению, изменение морального и этического климата, совершенствование законодательства о борьбе с коррупцией [4]. Для действенной реализации этих мер необходимо разработать комплекс мероприятий, в рамках которых будут проводиться правовое просвещение и воспитание государственных служащих. А также необходим контроль за их выполнением и установление дисциплинарной ответственности за невыполнение.

Полагаю, что при наличии разработанных конкретных мероприятий реализация положений закона будет наиболее эффективной, и право не будет вступать в противоречие с представлениями общества о должном порядке. В противном случае мы рискуем столкнуться с усилением такого явления, как правовой нигилизм, неуважением к праву

и закону, что, как показывает практика, имеет место: авторы статей не раз доказывали взаимовлияние коррупции и правового нигилизма [1].

Второе негативное явление, которое мы обозначили как «разбросанность норм» антикоррупционного законодательства (они содержатся в более 50 нормативно-правовых актах только федерального уровня), может быть преодолено путем, обозначенным в большинстве работ по данной теме, а именно - принятием новой редакции Федерального закона «О противодействии коррупции», в котором существенным образом будет переработана структура, а конфликту интересов и механизму его преодоления будет посвящен отдельный раздел, «содержащий нормы об определении конфликта интересов, круга лиц, на которых возлагается обязанность принимать меры по недопущению и урегулированию конфликта интересов, о моральных принципах рассматриваемого института, мерах по недопущению конфликта интересов и способах урегулирования сформировавшегося конфликта интересов, последствиях непринятия мер по недопущению и урегулированию конфликта интересов, мерах ответственности» [4]. Другие Федеральные законы должны содержать лишь ссылку на новую редакцию.

Актуальность данного исследования обусловлена общим негативным влиянием коррупции на развитие России. Согласно опросу Левада-центра «существеннее всего за последние годы изменилось отношение к коррупции: если три года назад она тревожила 24% респондентов, то сейчас уже 41%» [8]. Некоторые ученые называют коррупцию одним из факторов существования терроризма [2]. Конфликт интересов в государственных структурах - ситуация, в которой коррупция ощущается наиболее острым образом, так как сталкиваются личные интересы представителя государства и публичные интересы самого государства.

Проведенное исследование показывает, что компенсация недостатка этической и моральной составляющей при борьбе с коррупцией и надлежащая систематизация норм антикоррупционного законодательства, их совершенствование с позиций юридической техники, могут явиться одними из главных предпосылок в дальнейшем для более эффективной борьбы с коррупцией.

Источники и литература

- 1) 1. Букалерева Л. А., Шадрин О. В. Правовой нигилизм и коррупция: взаимовлияние, меры противодействия // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. №3 (16).
- 2) 2. Грачев С. И., Морозова А. С. Коррупция как фактор существования терроризма // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. №1 (19).
- 3) 3. Зеленкин Виктор Леонидович О профилактике коррупции в сфере государственной службы // Виктимология. 2014. №2 (2).
- 4) 4. Михайлов В. И. Конфликт интересов: Вопросы этики и совершенствования законодательного оформления // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. №3 (70).
- 5) 5. Михайлов В. И. Конфликт интересов: содержание, порядок предотвращения и урегулирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. №4 (59).
- 6) 6. Шишкарев С. Н. Основные этапы развития российского законодательства в сфере противодействия коррупции // Вестник Московского университета МВД России. 2009. №6.
- 7) 7. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // «Собрание законодательства РФ», 26.06.2006, № 26, ст.2780

- 8) 8. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 02.06.2003, № 22, ст. 2063.
- 9) 9. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228 .
- 10) 10. <https://www.transparency.org/> (Transparency International)
- 11) 11. <https://www.levada.ru/> (Левада-центр)