

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**Конституционное регулирование экономики в России через призму экономической безопасности**

**Научный руководитель – Бутусова Наталия Владимировна**

***Карпетова Кристина Сергеевна***

*Студент (бакалавр)*

Воронежский государственный университет, Воронеж, Россия

*E-mail: kristina22224@yandex.ru*

Мировым опытом и научными исследованиями доказано, что не может быть стабильно функционирующей и развивающейся экономики без участия государства. Экономические отношения развиваются по собственным законам, что не отменяет их регулирования правовыми нормами. Отмечая значение права для регулирования экономических отношений, следует подчеркнуть ведущую роль отрасли конституционного права как фундамента всего правового регулирования.

Исторический анализ конституционного законодательства показывает, что социально-экономические системы достаточно детально регулировались советскими конституциями. И в ряде зарубежных стран спектр урегулированных социально-экономических отношений на конституционном уровне весьма широк. В частности, в конституциях Италии, Испании, Португалии, Бразилии содержатся отдельные главы, посвященные экономическим отношениям. Конституции данных стран закрепляют руководящие принципы социально-экономической политики государства, основы налогообложения, регулируют бюджетные отношения.

Действующая Конституция России регулирует экономические отношения чрезвычайно лаконично, нормы, закрепляющие экономические отношения, «рассеяны» по всему тексту. Однако в статье 8 главы 1 Конституции России утверждены основы экономической системы, устанавливается принцип единства экономического пространства и свободы экономической деятельности. Конкретизации данных норм служат положения статьи 74 Конституции России, не допускающие установления на территории РФ каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, работ, услуг, финансовых средств. Принцип гарантируемой государством поддержки конкуренции конкретизируется частью 2 статьи 34, согласно которой не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. На конституционный принцип экономической свободы опирается положение части 1 статьи 34 Основного закона, закрепляющее право свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности. Российский Основной закон закрепляет общие принципы налогообложения, защищающие права граждан и организаций от несанкционированного вмешательства исполнительной власти: всеобщность налогообложения, принцип установления налогов исключительно законами, запрет на придание обратной силы законам, вводящим новые налоги или иным образом ухудшающим положение налогоплательщика. Конституция России признает многообразие форм собственности, равным образом защищает различные формы собственности (статья 8), создает основу для развития, прежде всего, частной собственности, не допускает произвольного изъятия имущества, закрепляет судебную и стоимостную гарантии неприкосновенности частной собственности (статья 35).

В отличие от зарубежных конституций многих экономически развитых государств, неоправданно малое место в Конституции России занимают вопросы финансового регулирования. В частности, статья 75 закрепляет самые общие положения о национальной

денежной единице, возлагает на Центральный Банк РФ обязанности по защите и обеспечению устойчивости рубля.

Кроме того, на наш взгляд, конституционно-правовое регулирование экономики должно базироваться на Концепции экономической безопасности и Стратегии национальной безопасности [2]. Как видно из этих документов, показатели, именуемые «пороговыми значениями» и характеризующие состояние экономической безопасности, взяты преимущественно из социальной сферы. Конституция в статье 7 провозглашает Россию социальным государством, что предполагает формирование социально-ориентированной рыночной экономики, обязывает государство проводить политику, направленную на повышение благосостояния граждан, развитие образования, здравоохранения, отечественной науки [3].

Социально-экономическая политика государства должна быть направлена, прежде всего, на снижение неоправданной дифференциации в доходах, поэтому одной из центральных является проблема оплаты труда. Вознаграждение за труд согласно Конституции должно быть не ниже установленного минимального размера оплаты труда. В соответствии с международно-правовыми стандартами при определении уровня минимальной заработной платы насколько это возможно и приемлемо должны учитываться потребности работников и их семей, общий уровень заработной платы в стране, стоимость жизни [1]. К сожалению, показатель МРОТ, установленный в России, чрезвычайно низок, долгое время был даже ниже прожиточного минимума, вследствие чего не способен выполнять обозначенные функции, служить гарантом достойного уровня жизни.

Общепризнанной нормой международного права является право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное в статье 41 Конституции России. Без разработки и реализации мер, направленных на укрепление здоровья населения, сокращение смертности, государство не решит поставленные перед ним задачи. В целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи, в первую очередь, предполагается увеличить государственное финансирование системы здравоохранения.

Одним из способов преодоления кризисных явлений в российской экономике является технологическое перевооружение производства. Для этого государству необходимо в достаточном объеме финансировать национальную науку. В Конституции России отсутствуют положения, посвященные обязанностям государства по развитию науки. В связи с этим представляется важным в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» от 23.08.1996 N 127-ФЗ закрепить значение науки как фактора социально-экономического развития страны, установить обязанность государства по финансированию научной деятельности.

Наряду с наукой одним из необходимых и определяющих факторов социального и экономического развития государства является образование. От уровня развития образования и его качества зависят другие сферы государственной и общественной жизни. Конституция России в статье 43 провозглашает право каждого на образование. Это одно из основных прав человека, без которого не могут быть в полной мере реализованы другие права, в том числе, права в сфере труда, право на участие в управлении делами государства и др. Успешная реализация права на образование возможна лишь тогда, когда ему корреспондирует соответствующая обязанность государства и проводится государственная политика, направленная на поддержку и развитие образования.

Анализ практики реализации Конституции в социально-экономической сфере показывает, что проводимая государственная социально-экономическая политика не всегда в полной мере соответствует конституционным положениям. По-видимому, в будущем целесообразно в Конституции выделить отдельные главы, посвященные регулированию социальной и экономической сферы в соответствии с концепцией экономической безопасности.

### Источники и литература

- 1) Конвенция N 131 Международной организации труда «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (Заключена в г. Женеве 22.06.1970): <http://www.consultant.ru>
- 2) Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»: <http://www.consultant.ru>
- 3) Президент России: <http://kremlin.ru/events/president/news/59863>