

## Правовое регулирование деятельности Конституционного Собрания в Российской Федерации

Научный руководитель – Язов Александр Николаевич

*Вставский Виталий Викторович*

*Студент (специалист)*

Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, Омская область, Россия

*E-mail: vetalunas@mail.ru*

В современной теории государства и права помимо классических ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной) считают необходимым выделять и другие, в числе которых стоит власть учредительная, предшествующая всем остальным и стоящая над ними. По мнению О.Е. Шишкиной, учредительная власть - "естественное неотчуждаемое право народа учредить или изменить государственный строй, его отдельные институты"[1]. Данное право реализуется как непосредственно, так и опосредованно путем проведения референдума или принятия решения Конституционным Собранием.

Актуальным на сегодняшний день является вопрос по поводу осуществления деятельности Конституционного Собрания как учредительного органа государственной власти. Ст. 135 Конституции РФ предусматривает процедуру принятия, пересмотра и внесения поправок по главам Конституции 1, 2 и 9. Данными полномочиями наделено Конституционное Собрание, которое созывается в соответствии с федеральным конституционным законом. Данная запись конкретизирует и в какой-то степени легитимизирует этот орган», - говорилось на заседании Конституционного Собрания 15.06.1993 г. [2]. Прошло уже 26 лет с момента принятия основного закона страны, а данный федеральный конституционный закон до сих пор не принят, соответственно отсутствует возможность созыва Конституционного Собрания и, как следствие, принятия, пересмотра и изменения Конституции РФ. Однако необходимость в осуществлении деятельности данного органа существует.

За время существования Конституции РФ было предложено несколько проектов ФКЗ «О Конституционном Собрании», в 2012 году Дмитрий Анатольевич Медведев поручал проработать вопрос о его принятии. Имеется необходимость рассмотреть и проанализировать следующие законопроекты:

1. Авакьян С.А. проект 2005 года[3];

2. Проект Федерального конституционного закона от 02.09.2015 г. N 874565-6 "О Конституционном Собрании Российской Федерации" (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ Е.А. Федоровым, А.В. Романовым) (снят с рассмотрения);

3. Проект Федерального конституционного закона от 16.11.2017 г. N 316307-7 "О Конституционном Собрании Российской Федерации" (внесен депутатом Государственной Думы РФ В.В. Бортко).

Обратимся к первому проекту. Авакьян С.А, указывает следующие причины, в соответствии с которыми необходимо принять данный закон: существование данного Федерального конституционного закона предусмотрено Конституцией РФ; Конституция РФ несовершенна и нуждается во многих поправках. Свой проект он называет совершенным в отличие от других, поскольку в нем вся деятельность регламентирована четко и понятно, процедура является «несложным мероприятием», тогда как проекты, предложенные, например, ГД РФ, усложняют работу и вводят в заблуждение, оставляя многие вопросы

неурегулированными. К положительным моментам данного проекта стоит отнести разъяснение природы Конституционного Собрании, небольшую численность членов - 300 человек (по должности, по избранию и по назначению), что позволяет интересы государства, партии, субъектов и оформить их правильно с юридической точки зрения.

Следующий проект 2015 года является серьезно сокращенным по сравнению с рассмотренным ранее. Конституционное собрание в нем уже признается не как учредительный орган, а как представительный и законодательный, что существенно снижает его статус и место в системе органов государственной власти, приравнивая его тем самым к другим. Также отсутствует детальная регламентация порядка созыва и организации его работы. Ограничен состав Конституционного Собрании, в который в соответствии со ст. 4 настоящего проекта включаются по должности руководители представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения Российской Федерации, что снижает возможность принятия Конституционным Собранием юридически грамотного решения. Постановлением от 01.12.2015 г. № 7735-6 ГД данный проект отклонен ГД ФС РФ.

В последнем, упомянутом мною, законопроекте в целом повторяются идеи предыдущих, в некотором виде измененные и переработанные. В ноябре 2017 года он был отклонен, а 5 февраля 2018 года внесен повторно с последующим его рассмотрением в мае 2019 года.

На сегодняшний день решающим фактором принятия данного ФКЗ является наличие необходимости в пересмотре Конституции РФ в части ее некоторых положений. Председатель КС РФ Зорькин В.Д. к недостаткам Конституции РФ относит «отсутствие должного баланса в системе сдержек и противовесов, крен в пользу исполнительной ветви власти, недостаточная четкость в распределении полномочий между президентом и правительством, в определении статуса администрации президента и полномочий прокуратуры» [4]. Опрос россиян по данным Фонда общественного мнения в 2017 году показал, что почти 70% россиян считают, что Конституция нарушается, а 66% выступают за пересмотр основного закона государства. Большинство изменений, которые предлагается внести в Конституцию РФ расположены в тех статьях, предмет по пересмотру которых относится именно к деятельности Конституционного Собрании.

Таким образом следует сказать о том, что на сегодняшний день имеется острая необходимость принятия ФКЗ «О Конституционном Собрании в РФ», что означало бы появление в стране нового мощного центра власти, который дал бы возможность для переустройства государства в любом направлении[5].

### Источники и литература

- 1) Шишкина О.Е. Конституционное собрание Российской Федерации как орган учредительной власти: Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2014. С. 14
- 2) Конституционное Собрание. Стенограммы. Материалы. Документы. Т. 9. М., 1996.
- 3) Авакьян С.А. Конституционное Собрание Российской Федерации: проект и концепция Федерального конституционного закона. //Журнал «Вестник Московского университета. Серия 11. Право».2005. № 2.
- 4) Российская Газета. <https://rg.ru/2018/10/09/predsedatel-ks-rasskazal-o-nedostatkah-konstitucii-rossii.html>.
- 5) Суфьянов Р.Б. К вопросу о конституционном собрании. // Материалы IV всероссийской межвузовской научно-практической конференции. Москва.2016. С.30.