

**К вопросу о статусе безработного: участник коммерческой организации**

**Научный руководитель – Глотова Ирина Александровна**

*Суслопаров Алексей Владимирович*

*Студент (бакалавр)*

Челябинский государственный университет, Челябинск, Россия

*E-mail: susloparov\_abc@mail.ru*

В соответствии с действующим законодательством о занятости, в частности, ст.2 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 03.07.2018) "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) учредитель (участник) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, являются занятыми гражданами. [n2] А это значит, что оснований для получения статуса безработного у них не имеется. Без статуса безработного лица не имеют права ни на получение предложений по трудоустройству от органа занятости, ни на получение пособия по безработице, ни на иные льготы, предусмотренные для безработных.

Логика законодателя ясна: он хочет избежать злоупотреблений со стороны граждан, которые изъявляют желание зарегистрироваться в качестве безработного. Но во всех ли ситуациях такая логика корректна? Построим модель, на которой можно изучить действие рассматриваемого законодательства. Гражданин N обратился в орган занятости с желанием зарегистрироваться в качестве безработного с целью найти подходящую работу и действительно работать на ней. При этом гражданин N является акционером АО, в котором обладает 2 акциями, стабильно приносящими ему дивиденды в размере 150 рублей в год. Официально он нигде не трудоустроен, и, соответственно, доходов, кроме как от этих двух акций, не имеет. При регистрации ему отказывают, так как он является занятым: он участник коммерческой организации.

С точки зрения действующего законодательства такой отказ является правомерным. Это подтвердил и Конституционный суд РФ, указав в своем Постановлении от 25 мая 2010 г. N 11-П "По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.И. Гущина", что независимо от того, какой доход гражданину приносит участие в юридическом лице, в случае такого участия он будет считаться занятым. Однако важным является и другое заявление КС РФ. Он указал, что это постановление не препятствует законодателю внести с учетом вытекающих из ст.19 Конституции РФ принципов справедливости и равенства необходимые с его точки зрения изменения в критерии отнесения граждан к категории занятых. [n3] До сих пор законодателем не предпринято шагов к разрешению данного вопроса. Это представляется странным, так как проблема до сих пор актуальна.

Ситуация, когда человек участвует в коммерческой организации как бы неосознанно, достаточно часто встречается в России вследствие исторического фактора. В период приватизации из-за низкой юридической грамотности многие граждане стали миноритарными акционерами или участниками хозяйственных организаций с минимальными долями в капиталах таких юридических лиц. Не исключено, что среди ныне зарегистрированных безработных имеется значительное число участников коммерческих организаций, которые либо вообще не помнят о том, что таковыми являются, либо не получают с указанного

участия достаточного дохода для ведения минимально обеспеченного образа жизни, из-за чего не придают этому никакого значения.

В связи с этим федеральному законодателю следует развить конституционные положения ст.7 о социальном государстве и обеспечении достойной жизни человека и ст.19 об обеспечении равенства прав и свобод граждан [1] в федеральном законодательстве путем отражения в нем дополнительных критериев отнесения граждан к категории занятых. Сделать это можно посредством внесения изменений в Закон о занятости. Например, представить п.9 ст.2 в следующем виде: «[Занятыми считаются граждане:] являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) коммерческих организаций, доход от участия в которых не превышает величину минимального размера оплаты труда, а также некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности». Такое дополнение добавит еще одну существенную гарантию социальной защиты для рассматриваемой категории граждан при рисках злоупотребления не больших, чем при реализации права на получение социальных гарантий по безработице ныне признанными незанятыми гражданами. При этом данный шаг лишней раз подчеркнет направленность политики государства на защиту прав и свобод человека и гражданина, на создание и укрепление социального правового государства.

#### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс] / Правовая информационная система «Консультант Плюс». Дата обращения: 20.11.2018. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
- 2) О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 03.07.2018) [Электронный ресурс] / Правовая информационная система «Консультант Плюс». Дата обращения: 20.11.2018. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/)
- 3) По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.И. Гущина: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 мая 2010 г. N 11-П город Санкт-Петербург [Электронный ресурс] / Российская газета. Дата обращения: 20.11.2018. Режим доступа: <https://rg.ru/2010/06/09/ks11-dok.html>