

К вопросу о понятии самозанятых граждан

Научный руководитель – Егорова Зоя Александровна

Титов Виктор Игоревич

Студент (бакалавр)

Ульяновский государственный университет, Ульяновск, Россия

E-mail: amdv.96@yandex.ru

В настоящее время одной из наиболее острых и комплексных проблем, стоящих перед уголовным, административным, трудовым и в особенности - налоговым и гражданским правом является отсутствие чётко определённого в соответствующем законодательстве правового статуса самозанятых граждан. Хотя статистические данные относительно их количества, предоставляемые различными государственными органами, сильно разнятся (по данным Министерства экономического развития самозанятых граждан в Российской Федерации около 2,3 миллиона, а по данным Общественной палаты - 22 миллиона человек [4]), нельзя отрицать, что их число довольно велико и постоянно возрастает, что государство в условиях дефицита бюджета и медленного роста ВВП проигнорировать не может. Однако правовую политику в данной сфере нельзя назвать последовательной - в настоящее время наиболее чётко установлены только временные льготы в отношении самозанятых лиц. Однако льготы лишь с определённой долей условности можно назвать таковыми, если в нормативно-правовых актах отсутствуют права, обязанности и ответственность рассматриваемой категории лиц. Однако и они не имеют смысла без определения круга лиц, на которые данные элементы правового статуса будут распространяться. Конкретизации его будет способствовать разработка универсальной для всех

отраслей права дефиниция самозанятых граждан. Если законодательство Российской Федерации не может предоставить конкретные определения самозанятых лиц и самозанятости, то об их примерном перечислении сказать такого нельзя. Однако положительным моментом данный факт считать нельзя, так как при анализе нормативной базы (и, следовательно, научной литературы) обнаруживается обилие противоречащих друг другу формулировок.

Противоречия среди правовых актов вызывают споры и между учёными-правоведами. К одному из таких можно отнести вопрос о соотношении терминов «индивидуальный предприниматель» («предпринимательская деятельность») и «самозанятый гражданин» («самозанятость»). Так, в приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 декабря 2013 года № 773н указывается, что государственная услуга по содействию самозанятости включает в себя оказание финансовой помощи безработным гражданам в регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства [3]. Следовательно, к самозанятым лицам данный приказ относит индивидуальных предпринимателей и учредителей юридических лиц, и самозанятость включает в себя предпринимательство.

Однако Закон РФ от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в пункте 7 части 1 статьи 7 в качестве полномочия федеральных органов государственной власти в сфере занятости населения называет «координацию деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения, развития предпринимательства и самозанятости» [1]. Пункт сформулирован так, что между категориями «самозанятость» и «предпринимательство» отсутствует связь более общего термина и его части, напротив, оба понятия здесь выступают в качестве независимых друг от друга

форм проявления занятости населения как деятельности граждан, связанной с удовлетворением личных и общественных потребностей, приносящей им заработок.

НК РФ также приводит закрытый список видов деятельности, осуществляемой самозанятыми гражданами, не подлежащий расширительному толкованию, который, однако, может быть дополнен на региональном уровне:

- 1) услуги, по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет и другими нуждающимися в постороннем уходе;
- 2) услуги по репетиторству;
- 3) услуги по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства [2].

Целесообразным видится включение в законодательство РФ следующей универсальной дефиниции самозанятых граждан следующего содержания: «физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и оказывающие услуги физическим и (или) юридическим лицам для личных, домашних или иных подобных нужд без привлечения наёмных работников, зарегистрированные в установленном законом порядке» и самозанятости - «деятельность, направленная на систематическое получение дохода от оказания услуг, которая осуществляется самостоятельно лицом, зарегистрированным в установленном законом порядке в качестве самозанятого гражданина, без привлечения наёмных работников».

Данные дефиниции предлагается закрепить в отдельном ФЗ «О самозанятости в Российской Федерации», чтобы подчеркнуть универсальность их применения и межотраслевой характер рассматриваемого явления.

Закрепление универсальных определений самозанятых граждан и самозанятости в законодательстве РФ послужит нормативной базой для разработки чёткого правового статуса рассматриваемых лиц и приведёт к унификации подхода различных органов к рассматриваемому феномену.

Источники и литература

- 1) Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред. от 03.07.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.
- 2) Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. ФЗ № 117-ФЗ от 11.10.2018). // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
- 3) Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.12.2013 № 773н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по содействию самозанятости гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» // Российская газета. 2014. № 71.
- 4) Самозанятые граждане будут платить налоги с 2019 года: <https://www.snta.ru/press-center/samozanyatyegrazhdanebudutplatitnalogis-2019-goda/>