

**Проблемы правового регулирования добычи и реализации
палеонтологических материалов мамонтовой фауны**

Научный руководитель – Слепцов Анатолий Николаевич

Семенова Татьяна Артемовна

Студент (бакалавр)

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Юридический
факультет, Якутск, Россия

E-mail: tanyasemart18@gmail.com

Актуальность вопроса правового регулирования процесса добычи, реализации и экспортной торговли палеонтологических коллекционных материалов мамонтовой фауны (далее бивня мамонта) заключается в том, что бивень мамонта в настоящее время является ценным коммерческим ресурсом, на которого есть, огромный спрос на китайском рынке изделий из бивня мамонта. В результате пробелов в федеральном правовом регулировании этой сферы возникли проблемы в регламентации процесса добычи, реализации и экспортной торговли мамонтовой фауны.

Например, согласно приказу Минприроды России от 29 ноября 2004 года №711, целью сбора палеонтологических коллекционных материалов мамонтовой фауны, является создание и пополнение коллекций научного, художественно-декоративного и иного назначения, при этом более 90% собранного материала из Якутии реализуется за пределы Российской Федерации, в основном на экспорт, в страны азиатского региона в качестве косторезного сырья. При этом приказ Минприроды России не регулирует сбор бивней мамонта **для коммерческих целей**. На наш взгляд, этот пробел можно устранить внесением изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», отнеся сбор палеонтологических материалов мамонтовой фауны (бивня мамонта) к участкам недр местного значения.

Второе, действующая система лицензирования добычи бивня мамонта, когда решение принимает орган государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным федеральным органом управления фондом недр, оформляет лицензию и направляет ее на регистрацию в территориальный федеральный орган управления фондом недр, является излишне бюрократической и длительной по времени, создает дополнительные административные барьеры.

Ограничение Приказом Минприроды России от 29 ноября 2004 года №711 количества собираемых образцов бивня мамонта **«единичными образцами»** привело к тому, что один заявитель обращается за 10-20 лицензиями по небольшим участкам, на которых не может быть собран заявленный объем. Таким образом, лицензии оформляются на одни участки, сырье собирается на других участках, скупается у местного населения лицензиатами, соответственно, это приводит к нарушению законодательства.

Коммерческий сбор бивней мамонта не облагается налогом, поскольку они не отнесены к полезным ископаемым, а учтены в общероссийском классификаторе полезных ископаемых и подземных вод как **коллекционные материалы**.

В силу ограничений, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ **отсутствует надзор за сбором бивня мамонта**, который должен осуществляться Управлением Росприроднадзора. А органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не имеют полномочий по надзору и контролю над этим видом деятельности.

Отсутствуют государственные стандарты, позволяющие квалифицированно проводить экспертную **оценку** собранного сырья и относить его или не относить к культурным ценностям, по аналогии с государственными стандартами, действовавшими до 1991 года. [1]

Не регламентирован **порядок информирования о факте обнаружения палеонтологических объектов** (скелетов, туши и останков доисторических животных) представляющий интерес для науки, а также условия вознаграждения и возмещения (компенсации) затрат, в том числе с учетом упущенной выгоды от возможной реализации находок по рыночным ценам.

По экспертным оценкам, устранение пробелов в правовом регулировании добычи бивней мамонта, увеличить легальные ежегодный объем добычи с 60 до 100 тонн, что приведет к созданию новых рабочих мест и регистрации индивидуальных предпринимателей в арктических районах Якутии, где сконцентрирована 90 процентов добычи бивней мамонта. Рыночная стоимость бивня мамонта весом в 50 кг составляет около \$15 тыс. Потенциал рынка труда в этой сфере составляет от 2 до 5 тыс. сезонных рабочих мест в северных и арктических районах.

Таким образом, мы видим, серьезные пробелы в правовом регулировании в сфере добычи, реализации и экспортной торговли бивнями мамонта. Долгое время эта проблема не рассматривалась на федеральном уровне, но депутаты шестого созыва Госсовета Республики Саха (Якутия) начали работу в конце сентября текущего года и уже внесли ряд предложений по изменению федерального законодательства. Об экологических инициативах якутского парламента, регулировании добычи мамонтовой кости, сохранении культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока [2]

Где главной задачей на наш взгляд, является восполнение пробела в федеральном законодательстве в части государственного регулирования коммерческого сбора и оборота бивней мамонта, легализации традиционного занятия местного населения Арктики, установления налоговых платежей и их направления в местные бюджеты арктических районов. Передать полномочия по предоставлению права пользования недрами для сбора бивня мамонта субъектам Российской Федерации.

В законопроекте предложено передать полномочия по предоставлению права пользования недрами для сбора палеонтологических материалов мамонтовой фауны субъектам Российской Федерации [3].

Источники и литература

- 1) <https://minprom.sakha.gov.ru/news/front/view/id/2845675>
- 2) <http://iltumen.ru/content/ria-novosti-yakutiya-v-pervom-polugodii-2019-goda-mozhet-rinyat-ekologicheskii-kodeks>
- 3) <http://www.yakutia.info/article/186450>