

Правовые проблемы охраны всемирного природного наследия России

Научный руководитель – Осина Дина Матвеевна

Егорова Злата Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: zlatae@bk.ru

Природное наследие - это природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты[1]. Обязанность охраны таких уникальных природных мест - ответственность мирового масштаба, поскольку природное наследие важно для человечества в целом, вне зависимости от своего территориального расположения. Ценность этих объектов обусловлена содержанием в них важнейших природных ресурсов нашей планеты, которые необходимы для благосостояния человечества. В целях сохранения таких уникальных мест государству может быть оказана помощь со стороны соседних государств и даже со стороны международного сообщества.

На международном уровне природное наследие защищается ЮНЕСКО. Эта организация обеспечивает сохранность 223 природных объектов Всемирного наследия, среди которых 11 расположены на территории нашей страны[10]. За последнее время на сессиях комитет ЮНЕСКО часто высказывает озабоченность по поводу природных объектов РФ, выносит России соответствующие предписания, в прошлом году грозил внести в Список объектов всемирного наследия, находящихся под угрозой, ряд природных российских объектов. К ним относятся: Западный Кавказ, Озеро Байкал, Золотые горы Алтая и некоторые другие[11].

Озеро Байкал, Западный Кавказ, Золотые горы Алтая подвержены экологической серьезной опасности, в первую очередь, со стороны человека. Природные объекты уязвимы, хрупки и беззащитны от человеческого произвола. Чтобы сохранить от этого природное наследие, необходимо принудительное воздействие на поведение людей, поэтому должное внимание в решении проблемы должно быть уделено праву. В работе анализируется правовая основа охраны названных объектов. К перечисленным территориям применяется законодательство об охране окружающей среды, водное законодательство и, в силу экономического интереса к объектам и необходимости обеспечения жизни населения в таких регионах, нормы о хозяйственной деятельности. Однако удастся ли сбалансированно сочетать обе ветви законодательства? Анализируя ситуацию, происходящую сегодня, положительный ответ, к сожалению, дать нельзя.

С какими правовыми проблемами столкнулась Россия? Предпосылками к возникновению правовых проблем являются природные данные и действия органов государственной власти. В докладе исследуются проблемы правового регулирования и приводятся способы их решения.

Правовые проблемы охраны Западного Кавказа (включающего в себя Сочинский общереспубликанский государственный природный заказник и Сочинский национальный парк) сводятся к следующим. Это нерегламентированный в соответствии с экологическими требованиями туризм и легализация капитального строительства[6], переквалификация большинства кварталов Аибгинского участкового лесничества в рекреационную зону[7], разные правовые режимы реорганизованных ФГБУ «Кавказский биосферный заповедник» и

«Сочинский национальный парк» в единый ФГБУ «Заповедный Кавказ»[8], законодательная легализация возведения горнолыжных курортов, несмотря на запрет ЮНЕСКО[9].

Правовая проблема охраны Озера Байкал- изменение (сокращение) границ водоохранной зоны и расширение Центральной экономической зоны[4], на которой действует ослабленный режим. Так, если в лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещено капитальное строительство [3], то на леса особо охраняемых территорий такое ограничение не распространяется [5].

Правовая проблема охраны Золотых гор Алтая- невозможность обжалования муниципалитетом решения выдавшего лицензию на золоторудные участки органа (на примере выдачи таких лицензий в долине рек Чуря и Малый Калычак). Выдача лицензии на пользование недрами является прерогативой государственного органа, без учета мнения муниципалитета района, где расположена территория, на которой планируется пользование недрами. В законодательстве не имеется механизма обжалования выдачи лицензии [2].

Проведенный анализ в работе показывает, что законодательство нуждается в тщательной проработке и поправках, а также убеждает в том, что в процессе борьбы за сохранность объектов природного наследия право является наиболее оптимальным механизмом предотвращения их разрушения из-за антропогенных факторов.

Источники и литература

- 1 Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.
- 2 Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»
- 3 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ
- 4 Распоряжение Правительства РФ от 26 марта 2018 года N507-р
- 5 Приказ МПР РФ от 16.07.2007 N 181
- 6 Приказ МПР РФ от 29 октября 2015 года N 451 «О внесении изменений в положение о Сочинском национальном парке»
- 7 Приказ МПР РФ от 29 октября 2015 года N 452 «Об утверждении Положения о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике»
- 8 Газета Коммерсантъ: <https://www.kommersant.ru/>
- 9 25 лет Всемирного фонда дикой природы России: <https://wwf.ru/>
- 10 Центр всемирного наследия ЮНЕСКО: <http://whc.unesco.org/>
- 11 Сайт ООО «Экологический правовой центр «БЕЛЛОНА»»: <https://bellona.ru/>