

Новая система правового регулирования негативного воздействия на окружающую среду

Научный руководитель – Питрюк Анастасия Валерьевна

Миллерман Ангелина Яковлевна

Студент (бакалавр)

Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, Москва, Россия

E-mail: millerskaya@mail.ru

Антропогенное воздействие на окружающую среду, приближающее современную цивилизацию к экологическому кризису, требуют законодательного регулирования для устойчивого и гармоничного развития общества. Негативное воздействие промышленных объектов является причиной изменения климата [2], неблагоприятно влияя на состояние окружающей среды и нарушая государственные, социальные, экологические интересы, а также нарушает принципы здравоохранения населения и противоречит конституционно закрепленному праву на благоприятную окружающую среду. Изменение климата влияет на государственную политику и вызывает увеличение гидрометеорологических рисков, ощутимо затрагивающих социально-экономическое развитие общества, ухудшение состояния экологической обстановки, снижение урожайности сельскохозяйственных культур, что снижает эффективность продовольственной и экологической безопасности, а также ухудшает показатели качества жизни населения и вызывает его миграцию. Негативное воздействие на окружающую среду затрагивает интересы всех обитателей Земли, так как глобальная экосистема представляет единое целое. Достижение сохранения равновесия между давлением на окружающую среду и возможностью восстановления среды естественным путем, в пределах выносливости природных систем, требуют комплексного продуманного в перспективе реагирования, принятия результативных мер воздействия, направленных на корректировку деятельности человечества на всю систему в целом с последующей адаптацией к изменившимся потребностям. Для практической реализации долгосрочного реагирования на угрозу изменений климата необходимо формировать правовое регулирование на международном уровне, с учётом особенностей национального законодательства. Подписанные в 2016 году Парижские соглашения по климату, которые являются базисом международного правового регулирования в сфере замедления глобального потепления и уменьшения выброса парниковых газов, становятся вызовом экологической политике Российской Федерации. Для ратификации необходимы комплексные меры приведения национального законодательства в соответствие, в связи с чем ратификация отложена до 2019 г.. Новации, активно вносимые в нормативные правовые акты начиная с этого периода отображают вектор развития экологического права в Российской Федерации на ближайшее будущее [3, стр. 274]. Снижение негативного влияния является основополагающей ступенью для перехода на низкоуглеродную энергетику. Однако, необходимо учитывать возможные риски и анализировать возможные последствия внедрения наилучших доступных технологий. Следует отметить, что понятие экологических чистых технологий преждевременно. В силу того, что такие технологии подразумевают альтернативный устоявшемуся процессу преобразования энергии и (или) вещества порядок, лишенный негативных результатов воздействия. Федеральное законодательство [1] вычленяет понятие наилучших доступных технологий, отраженных в информационно-технических справочниках. Четыре категории вреда служат механизмом дифференцированной ответственности, реализуемой с помощью

применения разных ставок, дополнительных коэффициентов платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также учитывая класс опасности отходов, в зависимости от его категории. Своевременное предоставление экологической отчетности является необходимым звеном осуществления контроля количества выбросов загрязняющих веществ, в целях глобального реагирования на угрозу изменений климата. Обязательственные отношения по плате за оказанное неблагоприятное воздействие возложены на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, исключение составляют объекты 4 категории. Данное положение неоднозначно. С одной стороны, порождает плату за сверхлимитное загрязнение, не минимизируя количество выбросов. С другой стороны, существует тенденция перехода на сохраняющие энергию способы с понижением материалоемкости. Комплексное экологическое разрешение является системой мер, закрепляющих допустимые нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ. В то же время, такое разрешение должно применяться совместно с программой повышения экологической эффективности, которая подразумевает под собой перечень мероприятий по снижению негативного воздействия, с помощью процедур реконструкции, технического перевооружения, с указанием сроков временно разрешенных выбросов и отображением графиков практической реализации программы. Внедрение автоматизированных систем измерения и учета измерений на объектах первой категории существенно упрощает процедуры передачи данных для последующего мониторинга и снижает к минимуму возможность искажения параметров выбросов. Систематизируя особенности развития и перспективы новшеств правового регулирования в сфере охраны окружающей среды, ориентация формирования по снижению негативного воздействия должна быть направлена на становление экологического правосознания граждан с принятием ответственности за оказываемое воздействие на среду обитания, в тесной взаимосвязи с которой существует человечество. Создание условий государственной координации путем проведения эффективной модернизации производственно-технической базы отраслей сектора экономики, поддержки внедрения наилучших доступных технологий с учетом развития высокотехнологичных производств станет причиной появления сопутствующих выгод, проявляющихся не только в значительном снижении загрязнения, но и сопряженных с дополнительной прибылью и конкурентоспособностью преимуществ. Актуализация зарубежного опыта позволит оценить достоинства и недостатки применения и правового регулирования потенциальной новой технологии, а также последствия и выгоды её применения.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "Об охране окружающей среды"
- 2) Изменения климата: Обзор пятого оценочного доклада МГЭИК, 2014 https://wwf.ru/upload/iblock/790/ipcc_review.pdf
- 3) Астафьева О.Е., Авраменко А.А., Питрюк А.В. Основы природопользования. - М.: Изд-во Юрайт, 2016, 351с.