

Правовое регулирование озера Байкал в РФ

Научный руководитель – Вакула Марина Анатольевна

Филошина Мария Васильевна

Студент (бакалавр)

Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: mari.filoshina@mail.ru

Экологические проблемы озера Байкал впервые были оглашены уже в 1998 году, в рамках конференции, проводимой Президиумом Академии Наук России. Были выявлены основные источники загрязнения вод Байкала: загрязненные воды реки Селенга, череда ГЭС на реке Ангара и Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат (ЦБК) [2]. Это основные источники загрязнения, однако, есть и другие проблемы. Например, браконьерство, в результате которого существенно снизилась популяция байкальской нерпы – уникального вида, ставшего символом бесчеловечного отношения людей к природным богатствам. Еще одна проблема – неорганизованный туризм, приводящий к загрязнению прибрежных районов. И, наконец, незаконная вырубка лесов на территории озера Байкал становится одной из серьезных причин гибели неповторимой экосистеме Байкала.

В результате государство задумалось над решением проблем озера Байкал, и 01.05.1999 был официально подписан федеральный закон № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». В данном законе прописаны требования к специальному режиму ведения хозяйственной деятельности, а также введены основные запреты [3].

В последующем, для реализации статей закона были созданы и другие нормативно-правовые акты, которые будут рассмотрены ниже.

Во-первых, по статье 2 ФЗ «Об охране озера Байкал», в которой говорится об экологическом зонировании Байкальской природной территории (БПТ), принято распоряжение Правительства РФ № 1641-р от 27.11.2006 г. «Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон». Таким образом, территория была разделена на три экологические зоны - центральную (ЦЭЗ), буферную (БЭЗ) и зону атмосферного влияния (ЗАВ) [1].

Во-вторых, во исполнение статьи 3 о границах БПТ было принято постановление Правительства РФ от 06.09.2000 г. № 661 «Об экологическом зонировании БПТ и информации населения о границах БПТ, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон». В нём непосредственно описываются особенности режима на территории озера Байкал. Однако утверждение границ ЦЭЗ в границах участка Всемирного природного наследия, который охватывает хозяйственно освоенные и экономически активные территории, требует внесения изменений в указанное постановление Правительства РФ.

В-третьих, для реализации статьи 6, в которой говорится о видах деятельности, запрещенных или ограниченных на БПТ, было принято постановление Правительства РФ № 643 от 30.08.2001 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" [2]. В этом постановлении подробно описаны все виды деятельности, которые считаются запрещёнными на этой природной территории. В водоохранной зоне ограничена хозяйственная и другая деятельность в целях предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов. Принятое решение направлено на сохранение экологической системы Байкала и выполнение обязательств, накладываемых на РФ статусом озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО [4].

Однако 22 января 2016 года научный руководитель Иркутского научного центра СО РАН Игорь Бычков на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны Байкала призвал правительство РФ сократить водоохранную зону Байкала, которая сейчас

установлена по границам центральной экологической зоны Байкальской природной территории. По мнению Игоря Бычкова, границы водоохранной зоны должны быть научно обоснованы и включать в себя дельты впадающих в озеро рек и вершины хребтов, примыкающих к Байкалу. Если сейчас водоохранная зона проходит на расстоянии 300-500 км от береговой линии, то при таком подходе к определению границ где-то они будут проходить на расстоянии 50 м, где-то до 2,5 км на основе ландшафтно-гидрологического метода [4].

В-четвёртых, по статье 7 режим наполнения и сработки озера Байкал определяется федеральным органом исполнительной власти в области использования и охраны водного фонда в порядке, установленном законодательством РФ. По данной статье принято постановление Правительства РФ от 26.03.2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности», которые установлены в интервале 456 и 457 м тихоокеанской отметки (ТО).

В-пятых, нужно упомянуть постановление Правительства РФ от 28.01.2002 г. № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал», которое было принято во исполнение статьи 8 ФЗ «Об охране озера Байкал». Благодаря регулированию антропогенной деятельности поддерживается природное состояние флоры и фауны на данной территории.

Примечательно, что охрана озера осуществляется не только федерацией, но и субъектами федерации, которыми, в данном случае, являются Иркутская область, республика Бурятия и Забайкальский край [2].

Примеры, принятых нормативно-правовых актов на уровне этих субъектов:

- Законы принятые Народным Хуралом Республики Бурятия:
 - от 16 сентября 1997 года «О лечебно-оздоровительных местностях, курортах и иных категориях особо охраняемых природных территорий в Республике Бурятия»;
 - От 17 ноября 2005 года «Об охране окружающей среды в Республике Бурятия»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 17 мая 2012 года N 244-пп «О службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области» [1].

На сегодняшний день законодательство РФ в области охраны и регулирования режима озера Байкал является достаточно объёмным и в каких-то случаях нормативно-правовые акты могут противоречить друг другу. Поэтому вопросы нормативного регулирования и защиты озера Байкал до сих пор являются актуальными.

Источники и литература

- 1) Тулохонов А.К. Байкал: природа и люди: энциклопедический справочник / Байкальский институт природопользования СО РАН – Улан-Удэ: ЭКОС: Издательство БНЦ СО РАН, 2009. – 608 с.
- 2) Хышиктуев О.В., Бадмацыренова Е.Л. Проблемы защиты озера Байкал: международно-правовые и национально-правовые аспекты // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 2А. С. 139-150.
- 3) Ширабон Б.Б. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности озера Байкал // Журнал Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. С.104-106.
- 4) Новости Сибирской науки:<http://www.sib-science.info>