

Ограничения размещения объектов промышленности в зависимости от категории земель и в зонах с особыми условиями использования территорий

Научный руководитель – Петрова Татьяна Владиславовна

Мамихина Виктория Игоревна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра экологического и земельного права, Москва, Россия

E-mail: mamikhina@yandex.ru

Одним из основных принципов охраны окружающей среды, который необходимо учитывать при размещении объекта промышленности, является принцип «запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды» .[1]

Основные ограничения размещения объектов промышленности установлены в законодательстве в зависимости от категории земель. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса. Деление земель на категории определяет экологические условия размещения объектов промышленности. [2]

Объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, разделяют на четыре категории в зависимости от уровня такого воздействия. Различные объекты промышленности могут быть отнесены к разным категориям, так как каждое производство несет в себе определенный риск для окружающей среды. Критерии для определения категории опасности устанавливаются Правительством Российской Федерации. [3]

Данное деление объектов промышленности на различные категории преследует, среди прочих, цель установления дифференцированных, соразмерных воздействию этого объекта мер правового характера для предотвращения и минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Категория присваивается объекту в момент постановки на государственный учет. В соответствии с действующим законодательством объекты капитального строительства подлежат постановке на государственный учет после их ввода в эксплуатацию. Что же касается этапа размещения объекта промышленности, в законодательстве не предусматривается внесение объектов в реестр строящихся объектов, объектов, не введенных в эксплуатацию. [4]

Зоны с особыми условиями использования территорий устанавливаются независимо от категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков. При установлении ограничений использования земельных участков в указанных зонах используются критерии зданий, сооружений, которые могут быть там размещены: виды зданий и сооружений, разрешенное использование и (или) требования к их параметрам, влияние на территорию и объекты вокруг, влияние объекта, территории, в целях охраны которых установлена указанная зона, на размещаемые здания, сооружения. Данные зоны могут быть образованы в силу федерального закона, а также Правительством России утверждается постановление о порядке установления охранных зон. [5]

Целесообразно установить в положениях о зонах с особыми условиями использования территорий также конкретные категорий опасности объектов негативного воздействия на окружающую среду, которые могут быть размещены в указанных зонах. Данное дополнение необходимо в связи с тем, что большинство указанных зон, к примеру, охранные зоны объектов электроэнергетики, железных дорог, трубопроводов (газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов), линий и сооружений связи, приаэродромная территория, зоны затопления и подтопления, устанавливаются в целях охраны не только самого объекта защиты, но и в целях охраны окружающей среды.

Проведенное исследование показало, что категоризация хозяйственных объектов по степени опасности в недостаточной мере имплементирована в законодательные акты: категория объекта, оказывающего негативное влияние на окружающую среду, не является критерием для определения возможности размещения объекта на различных категориях земель, в зонах с особыми условиями использования территорий.

Литература

1. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», «Российская газета», № 6, 12.01.2002, ст. 3;
2. Крассов О.И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 3-е изд., пересмотр. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. — с. 249;
3. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», «Собрание законодательства РФ», 05.10.2015, № 40, ст. 5566;
4. [/rus/event/request/97088/report/"https://login.consultant.ru/link/?req](https://login.consultant.ru/link/?req) Росприроднадзора от 31.10.2016 N AC-09-00-36/22354 «О ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», размещено в системе Консультант Плюс;
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Собрание законодательства РФ», 29.10.2001, № 44, ст. 4147,