

Актуальные проблемы правового регулирования порядка использования сельскохозяйственных земель

Научный руководитель – Волкова Татьяна Владимировна

Ивахненко В.И.¹, Тархова А.О.²

1 - Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия, *E-mail: lera.ivakhnenko.98@mail.ru*; 2 - Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, Россия, *E-mail: alina581999@yandex.ru*

Современным законодательством все земли РФ по своему целевому назначению разделены на семь категорий. Это обусловлено тем, что они различны по своему плодородию, а также по роли, которую они играют в жизни общества.

Среди этих категорий особо выделяются земли сельскохозяйственного назначения, так как они являются основой жизни людей. В связи с этим, статьей 79 ЗК РФ [1] устанавливается особая охрана и приоритет в использовании сельскохозяйственных угодий, находящихся в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Нерациональная эксплуатация земель сельскохозяйственного назначения негативно сказывается на их общем состоянии.

Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» [2] содержит принципы оборота земель сельскохозяйственного назначения. Эти принципы применяются в целях решения таких задач как: препятствование нецелевого использования данных земель, недопущение появления монополистов в этой области. Важно также дать возможность органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления принимать участие в их распределении и регулировать соотношение спроса и предложения.

Кроме этого, данный закон устанавливает круг лиц, которые могут вступать в отношения по обороту земель сельскохозяйственного назначения: Граждане РФ, юридические лица, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования. Ст.3 указанного нормативного акта, устанавливает ограничение, в соответствии с которым, иностранные граждане, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном капитале которых доля иностранных граждан или лиц без гражданства составляет более 50 %, не могут владеть земельными участками сельскохозяйственного назначения, они имеют право только осуществлять пользование на правах аренды.

В целях рационального использования земель сельскохозяйственного назначения можно ограничить размер площадей сельскохозяйственных культур, которые отрицательно сказываются на плодородии земли. Такой способ практикуют зарубежные страны [7].

Однако помимо проблемы нерационального использования, существует так же проблема восполнения данной категории земель. С 01 января 2008 года утратила силу статья 58 ЗК РФ «Возмещение потерь сельскохозяйственного производства» [3]. Ранее при изъятии земель сельскохозяйственного назначения был предусмотрен комплекс мероприятий, направленный на восполнение утраченных земель сельскохозяйственного производства.

Так, в соответствии с п.26 Постановления Совета Министров - Правительства РФ от 28. 01.1993 года № 77 [4] потери сельскохозяйственного производства, вызванные изъятием сельскохозяйственных угодий для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства, выражаются в сокращении (безвозвратной потере) площадей используемых сельскохозяйственных угодий или ухудшении их качества (снижения плодородия почв) под влиянием деятельности предприятий, учреждений и организаций и возмещаются в целях сохранения уровня сельскохозяйственного производства путем восстановления

площадей сельскохозяйственных угодий и их качества. В настоящее же время, возмещение таких потерь на законодательном уровне не происходит.

Стоит сказать также и о проблеме неисполнения норм права, предусматривающих ответственность за порчу земли. Законодатель видит ее решение в ужесточении норм права, закрепляющих рассматриваемый состав правонарушения. В идеале, ужесточение мер ответственности за любое правонарушение приведет к ожидаемому результату, но при условии, что и другие механизмы правового порядка будут выполняться беспрекословно.

Кроме того, в процессе реализации санкционных норм возникают проблемы при выявлении правонарушения, в частности определения состава и выявления виновного лица. Например, для решения данной проблемы было принято Постановление Правительства РФ № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации», в котором были закреплены основополагающие признаки, необходимые для правильной квалификации такого состава правонарушения, как «неиспользование земель по целевому назначению» [5].

Однако стоит отметить, что это не решило проблемы в полном объеме, так как данные признаки обозначены лишь в общей форме. Вероятно, необходимо доработать указанное постановление и внести в него дополнения.

Вопросы, связанные с регулированием рационального использования земель сельскохозяйственного назначения имеют огромное значение в обеспечении продовольственной безопасности и сохранении земельных ресурсов как национального достояния России [6]. В связи с этим, необходимо задуматься о защите земли, о мерах по ее охране и возможно, об ужесточении наказания за земельные правонарушения. Надлежащий контроль в данной сфере - вот задача, которую должно ставить перед собой государство, по нашему мнению.

Источники и литература

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001 г. N 44. Ст.73.
- 2) Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ с изм. и доп. от 23 июня 2014 года «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3018; 2014. № 26. (ч.1). Ст. 3377.
- 3) Федеральный закон от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ (в ред. от 23.11.2009 года) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 25) // Собрание законодательства РФ. 2006 г. № 52 (ч.1), Ст. 5498.
- 4) Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 28 января 1993 года № 77 Положение о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства // Российская газета, 24 февраля 1993 года, № 37 – утратил силу.
- 5) Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 года № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 30.04.2012. – № 18. – ст. 2230.

- 6) Волков С.Н. Как достичь эффективного управления земельными ресурсами России / С.Н. Волков, Н.В. Комов, В.Н.Хлыстун // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2015. – №3. – С. 3 – 7.
- 7) Давлатов И. П. Обеспечение охраны земель сельскохозяйственного назначения // Молодой ученый. — 2018. — №18. — С. 224-226.