

Деятельность иностранных подразделений административных органов НКВД РСФСР Уральской области в 1923-30 гг.

Научный руководитель – Мирошниченко Мария Ильинична

Андрусенко Ярослав Сергеевич

Аспирант

Южно-Уральский государственный университет, Исторический факультет, Челябинск, Россия

E-mail: yaroslav_andrusenko@mail.ru

Ликвидация 3 ноября 1923 г. Екатеринбургской, Пермской, Челябинской и Тюменской губерний с входящими в них уездами и волостями и образование Уральской области с округами и районами привела к изменениям в работе административных отделов, которые руководили иностранными подотделами в органах управления государственной власти. Работа иностранных отделов областного, окружных и районных административных отделений была направлена на оформление общегражданских иностранных паспортов и виз для советских граждан, оформление и продление видов на жительство иностранным гражданам, делопроизводство советского и иностранного гражданства (оптации).

Основу источниковой базы работы составили постановления, циркуляры СНК и ВЦИК, местных органов; переписка с вышестоящими и подчиненными административными органами; личные дела иностранцев, которые отложились в фондах административных отделов округов и районов Уральской области.

Цель исследования - реконструировать практику работы иностранных подразделений областного, окружных и районных административных отделов Уральской области с иностранными гражданами (на материалах административного отдела Троицкого окружного исполнительного комитета Советов рабочих, красноармейских, крестьянских и казачьих депутатов г. Троицка Троицкого округа Уральской области [2]).

Делопроизводство иностранного гражданства осуществлялось в соответствии с условиями международных мирных договоров со странами лимитрофов через Уральский областной исполнительный комитет, который принимал все имеющиеся у оптанта документы, доказывающие его происхождение. Позднее процедура осуществлялась через представительства или посольства, находящиеся при НКВД в г. Москве [3]. С 1 марта 1921 г. все оптанты должны были пройти регистрацию в ближайшем административном отделе и оформить вид на жительство на 6 месяцев, заплатить гербовый сбор в размере 2 руб. золотом, к 1924 г. - 5 руб. 80 коп. Каждые полгода оптант, оставшийся в РСФСР, обязан был обращаться в ближайший административный отдел за продлением вида на жительство, оплачивая каждый раз гербовый сбор. Многие оптанты предпочитали избегать контроля, переселяясь из одного округа в другой, жили без прописки, поэтому вести учет и отчитываться перед вышестоящими органами административным отделам было достаточно проблематично. В соответствии с условиями мирных договоров, срок выезда из РСФСР для оптантов из отдаленных районов варьировался от 6 месяцев до 2-х лет. Если оптант в течении этого времени не выезжал из страны за счет государства, он был обязан покинуть пределы Советской России за собственный счет. Если этого не происходило, то принимались меры по принудительному выселению [1].

Проведенное исследование раскрывает множество ошибок, правонарушений, проявлений бюрократизма и халатности со стороны административных отделов и показывает состояние недостаточно организованной системы административного учета иностранцев. К

проблемам, с которыми сталкивались административные органы, относились малочисленность и малограмотность работников штата, несовершенство ведения картотек и личных дел, плохая связь между административными отделами, отсутствие у низовых административных органов соответствующих полномочий, необходимых к сведению и руководству документов, а также огромные территории округов, отсутствие телефонной связи и специфика секретной переписки. Областной исполнительный комитет, органы ОГПУ требовали ежемесячных отчетов у окружных административных отделов о количестве оптантов и иностранных граждан, о сроках окончания их пребывания на территории РСФСР и своевременном выезде за границу, поэтому в целях контроля и отчетности за неимением данных административным отделам приходилось проводить перерегистрации иностранцев повторно. Были случаи, когда административные отделы самовольно вызывали иностранных граждан с помощью объявлений, опубликованных в местных печатных органах, размещенных в общественных местах, с угрозой за неявку огромным штрафом, что противоречило законодательству [4]. Репатриация беженцев Первой мировой войны происходила под руководством Уральского областного исполнительного комитета на регулярной основе, но не все беженцы могли воспользоваться этой возможностью по причине задержки информирования органами власти о репатриации. Немало проблем возникало в работе административных органов с перебежчиками государственной границы. Сложность работы заключалась в том, что участвовавшие случаи перехода государственной границы в 1926-1927 гг. застали административные органы не готовыми к решению этой задачи: соответствующих инструкций и циркуляров не было, их приходилось составлять и разрабатывать в процессе работы [5].

Таким образом, деятельность иностранных подразделений административных органов Уральской области в 1923-1930 гг. регламентировалась декретами СНК и ВЦИК, циркулярами НКВД и областного административного отдела; ИНО Уральской области при тесном сотрудничестве с ОГПУ внесли свой вклад в регулировании положения оптантов, перебежчиков, беженцев и других категорий иностранных граждан в регионе. Однако процессы районирования породили ряд противоречий, которые в совокупности с халатностью и бюрократизмом приводили к путанице, недоразумениям и зачастую к нарушению прав иностранных граждан.

Источники и литература

- 1) Егорьев В. В., Лашкевич Г. Н. Законодательство и международные договоры Союза ССР и союзных республик о правовом положении иностранных физических и юридических лиц: (систематизированные материалы с комментариями). М., 1926.
- 2) Объединенный государственный архив Челябинской области (далее - ОГАЧО) Ф. Р-422 «Административный отдел Троицкого окружного исполкома; г. Троицк Троицкого округа Уральской области (1923–1930)».
- 3) ОГАЧО. Ф. Р-422. Оп. 5. Д. 8. Л. 18-18об.
- 4) ОГАЧО. Ф. Р-422. Оп. 5. Д. 43. Л. 27, 43об.
- 5) ОГАЧО. Ф. Р-422. Оп. 5. Д. 43. Л. 53.