

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Проблемы внедрения проектного управления в практику работы муниципального образования

Научный руководитель – Нужнова Светлана Львовна

Харченко Дарья Сергеевна

Студент (магистр)

Южно-Российский институт управления (филиал) Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет управления, Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: dariakharchenko@mail.ru

Деятельность административного управления направлена в первую очередь на улучшение качества оказания услуг и жизни населения. В связи с этим органы муниципальной власти нуждаются в постоянном совершенствовании инструментов и методов осуществляемого управления.

Большинство российских муниципалитетов базируются на принципе процессного подхода, который в современных условиях показывает недостаточную эффективность. Данный подход полностью вписывается в схему субъектно-объектных отношений, в рамках которых субъект управления является внешней структурой по отношению к объекту, диктующей свои команды и решения, не учитывающей при этом потенциальную сложность, закономерности и механизмы саморазвития и самоуправления объекта. Проектное управление исходит из принципиального значения обратной связи между субъектом и объектом управления, с помощью которой субъект управляет объектом. В связи с этим на сегодняшний день проектное управление является одним из самых прогрессивных и современных подходов к управлению.

В перспективе своего развития, проектное управление должно восприниматься уже не как инновация, а как привычная часть административного управления. Однако на данный момент практика применения проектного подхода не до конца усовершенствована, поэтому внедрение проектного подхода сталкивается с рядом трудностей и проблем.

Наиболее распространенные из них: отсутствие унифицированной нормативно-правовой базы на муниципальном уровне, недостаточный уровень квалификации и компетенций муниципальных служащих в сфере управления проектами, использование иерархичной вертикальной структуры подчинения в органах власти, отсутствие мотивации, заинтересованности и реального опыта реализации проектов, а также осознания необходимости внедрения инновационных технологий в процесс управления.

Практика показывает, что органы местного самоуправления при появлении необходимости внедрения проектных методик ориентируются на нормативную основу соответствующего субъекта Российской Федерации при её наличии [4]. При этом, привыкшие работать в рамках процессного подхода муниципальные служащие не до конца осознают необходимость внедрения проектного управления. В связи с этим у служащих проявляется нежелание принимать самостоятельные решения и брать на себя ответственность, а также страх признавать проблемы, ошибки и возможные риски [1].

Преодолеть существующие проблемы возможно через комплекс следующих мероприятий:

- подготовка на федеральном уровне методических рекомендаций по разработке муниципального положения об организации проектного управления в органе власти,

включающего в себя основные понятия и типологии проектов, рекомендации по управлению проектом на каждом из этапов его реализации, разделение полномочий между структурными подразделениями и распределение функциональных ролей между участниками;

- организация профессионального развития муниципальных служащих в виде курсов повышения квалификации, семинаров, тренингов, стажировок с целью приобретения новых теоретических и практических знаний в области управления проектами, а также совершенствования уже имеющихся;
- внедрение системы премиальных выплат для участников проектной деятельности в зависимости от эффективности результатов в период и по завершении проекта, а также по итогам осуществленной работы за годовой период.

В настоящее время в отдельных муниципальных образованиях имеет место успешная практика реализации проектного управления.

Например, в Ростовской области разработано «Положение об организации проектной деятельности на территории Ростовской области» [3], которое может быть использовано как базовый вариант для выработки собственного положения органом муниципального управления об организации проектной деятельности. Также в качестве примера можно рассмотреть учрежденную распоряжением Губернатора Свердловской области школу мэров по тематике проектного управления, реализованную в 2018 году [2].

Так как демократия предполагает открытый диалог между органами власти и населением, информированность местного сообщества о практиках проектного управления в муниципалитете имеет не меньшее значение, чем разработка нормативно-правовой базы. На официальных сайтах большинства муниципалитетов отсутствует какая-либо информация о проектной деятельности в муниципальном образовании. Здесь следует изучить опыт более прогрессивных муниципалитетов: в частности, в Куркинском районе Тульской области на официальном сайте администрации имеется раздел «Муниципальное проектное управление», в Прохоровском районе Белгородской области - «Проектная деятельность», в городе Батайске и Миллерово Ростовской области - «Национальные проекты».

Таким образом, несмотря на актуальность и возрастающую популярность проектного подхода к управлению на федеральном уровне, в муниципальных образованиях его внедрение и реализация только начинается. Этим объясняется возникновение различных проблем, которые необходимо решать комплексно и с опорой на уже существующий успешный опыт управления проектами в муниципалитетах.

Источники и литература

- 1) Багдасарьян И.С. Проектное управление в социально-экономическом развитии России. // Экономический рост: факторы эффективного развития. - 2017.
- 2) Каменская Н. В. Базовые понятия проектного управления. Как организовать проектную деятельность в муниципальном образовании [Электронный ресурс] URL: http://midural.ru/download.php?id=_2018716755.pdf
- 3) Постановление Правительства Ростовской области от 03.11.2017 № 752 «Об организации проектной деятельности на территории Ростовской области» [Электронный ресурс] URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhenii-Polozheniya-ob-organizacii-proektnoj-deyatelnosti-na-territorii-Rostovskoj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=26564>
- 4) Селютина Е.Н., Холодов В.А. Проектное управление в муниципальных образованиях: проблемы нормативно-правовой регламентации // Вестник Поволжского института управления. 2017. Том 17. №3.