

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## Конституционное собрание: российская и зарубежная практика

Научный руководитель – Попова Светлана Сергеевна

*Иванов С.М.<sup>1</sup>, Чалик Р.Ю.<sup>2</sup>*

1 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия, *E-mail: si79151607209@gmail.com*; 2 - Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия, *E-mail: Chalikroman@yandex.ru*

В порядке пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации статьей 135 Конституции РФ предусмотрен созыв Конституционного собрания, которое подтверждает неизменность или разрабатывает проект новой Конституции.

Правовой статус Конституционного Собрания должен быть определен Конституцией РФ и соответствующим федеральным конституционным законом, который на данный момент до сих пор не принят. Согласно статье 135 Конституции РФ, Конституционное собрание обладает следующими полномочиями:

- подтверждение неизменности Конституции
- разработка проекта новой Конституции
- принятие новой Конституции двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания
- вынесение проекта новой Конституции на всенародное голосование

Порядок формирования, состав, основы порядка работы и иные юридические аспекты деятельности Конституционного Собрания не урегулированы существующим законодательством, что является актуальной проблемой правового регулирования.

Актуальность проблемы подтверждается личным поручением Президента РФ Дмитрия Анатольевича Медведева от 5 марта 2012 года Администрации Президента РФ по подготовке проекта федерального конституционного закона о созыве Конституционного Собрания, а также восьмью проектами соответствующего ФКЗ, которые были внесены в Государственную Думу РФ. Далее нами будут рассмотрены данные проекты, а также зарубежная практика организации и работы похожих органов.

**Законопроект № 97018921-2 "О Конституционном Собрании Российской Федерации"** был внесен на рассмотрение в Государственную Думу 19.03.1997. По законопроекту **членами** Конституционного Собрания являются Президент РФ, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Президиума Правительства РФ, судьи Конституционного Суда, судьи - члены президиумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда, представители общероссийских объединений (ассоциаций) профессиональных союзов. **Созывается** на основании принятия постановления Совета Федерации о поддержке предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции. Созывается на срок до принятия Конституции РФ, либо до вынесения проекта Конституции на всенародное голосование, либо до подтверждения неизменности, но не более чем на двенадцать месяцев со дня проведения первого заседания. Устройство: органами Конституционного Собрания являются Сопредседатели КС, Совет КС, комиссии КС и Рабочая палата КС. Кроме того, будут рассмотрены иные важные положения.

Законопроект был отозван самими субъектами законодательной инициативы.

Приведенный здесь тезис рассмотрения первого законопроекта является образцом рассмотрения для других законопроектов, касающихся конституционного Собрания.

Законопроекты "О Конституционном Собрании Российской Федерации" от 19.03.1997, 22.06.1996, 30.06.2000, 08.09.2000, 02.11.2007 и 16.11.2017 будут сравниваться между собой по следующим аспектам: состав, порядок формирования, срок полномочий, структура, полномочия Конституционного Собрания, правовой статус органа и его членов, а также другие значимые показатели. Зарубежный опыт. Иностранном органом, созданным для выполнения схожих функций, является Национальная конституционная ассамблея Венесуэлы - учредительное собрание, избранное в Венесуэле в 2017 году для выработки проекта новой конституции. Положения о правовом статусе, полномочиях и составе Национальной Ассамблеи закреплены в Конституции Венесуэлы от 20 декабря 1999 года первой главе "О национальной законодательной власти" пятого раздела. Делегаты ассамблеи были избраны всенародным голосованием 30 июля 2017 года, но конфликт действующего президента Мадуро с оппозицией вызвал политический кризис в стране и поставил под сомнение положение о легальности и легитимности Конституционной ассамблеи текущего созыва.

### Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. - М.: Проспект, 2014. - 31 с.
- 2) Конституция Боливарианской Республики Венесуэла 1999. — М.: Международные отношения, 2015. — 312 с.// <http://www.embavenez.ru/images/files/The%20Constitution%20Of%20Venezuela.pdf>
- 3) Перечень поручений по итогам встречи с руководителями незарегистрированных политических партий от 05.03.2012// <http://kremlin.ru/events/president/news/14683>
- 4) Проект федерального конституционного закона N 97018921-2 "О Конституционном Собрании" от 19.03.1997// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/97018921-2>
- 5) Проект федерального конституционного закона N 98052983-2 "О Конституционном Собрании" от 22.06.1998// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/98052983-2>
- 6) Проект федерального конституционного закона N 90056938-3 "О Конституционном Собрании" от 30.06.2000// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/90056938-3>
- 7) Проект федерального конституционного закона N 4800-3 "О Конституционном Собрании" от 08.09.2000// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/4800-3>
- 8) Проект федерального конституционного закона N 488365-4 "О Конституционном Собрании" от 02.11.2007// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/488365-4>
- 9) Проект федерального конституционного закона N 874565-6 "О Конституционном Собрании" от 01.12.2015// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/874565-6>
- 10) Проект федерального конституционного закона N 316307-7 "О Конституционном Собрании" от 16.11.2017// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/316307-7>
- 11) Проект федерального конституционного закона N 381271-7 "О Конституционном Собрании" от 05.02.2018// <https://sozd.duma.gov.ru/bill/381271-7>