

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Режим повышенной готовности в г. Москве: опыт и перспективы правового регулирования

Научный руководитель – Лексин Иван Владимирович

Ершова Юлия Андреевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия

E-mail: ErshovaIA@spa.msu.ru

Цели исследования: выяснить, соответствуют ли изданные в г. Москве Указы мэра российскому законодательству, оценить их с точки зрения эффективности в качестве мер защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации и дать практические рекомендации по усовершенствованию мер противодействия распространению коронавирусной инфекции.

Методы: изучение правовой документации, контентный анализ, использование экспертных суждений.

Результаты: в ходе исследования было установлено, что Указы мэра г. Москвы не соответствуют российскому законодательству. Указы мэра г. Москвы изданы в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [2], Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [3]. Однако, они противоречат Конституции РФ (ст. 55) [1], согласно которой ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях защиты здоровья (на что по сути и направлены все принимаемые меры) возможно исключительно на основании федерального закона, а Указ является подзаконным актом.

Меры, обозначенные в Указах мэра г. Москвы, для весенне-летнего периода были эффективны, так как в долгосрочной перспективе привели к снижению темпов роста заболеваемости населения коронавирусной инфекцией.

На момент наступления осени 2020 г. на фоне ожидаемого сезонного всплеска респираторных заболеваний, меры, направленные на дальнейшее предотвращение распространения коронавирусной инфекции, были приняты с запозданием.

Выводы: опыт введения режима повышенной готовности в г. Москве иллюстрирует, что лица, принимающие решения, научились оперативно реагировать на меняющиеся обстоятельства и принимать законодательно подкрепленные решения, содержащие меры превентивного характера, способные снизить темпы прироста заболеваемости коронавирусной инфекцией. Ужесточение контроля осенью 2020 г. за соблюдением масочного режима на предприятиях и в организациях, а также правил поведения, обязательных для исполнения вышеупомянутыми субъектами, а в случае их несоблюдения - наложение административных штрафов, положительно влияет на следование соответствующим предписаниям. Однако прогнозирование и заблаговременное принятие необходимых мер все еще не отработано в полном объеме.

Практические рекомендации:

- усилить контроль за соблюдением применения средств индивидуальной защиты гражданами при пользовании общественным транспортом, что позволит превентивно воздействовать на социальное поведение пользователей общественного транспорта и увеличит поступления в бюджет (за счет штрафов);

- распространить применение системы предварительной регистрации для посещения ночных увеселительных заведений на посещение всех мест общественного питания и не только в ночное время, с целью снизить массовость присутствия граждан в данных заведениях и
- ввести ограничение по количеству возможных зарегистрированных посетителей в тех же целях.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ дата обращения: 24.10.2020)
- 2) Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (<https://base.garant.ru/10107960/> дата обращения: 24.10.2020)
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (<https://base.garant.ru/186620/> дата обращения: 24.10.2020)