

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Финансовая система Российской Федерации

Научный руководитель – Кузовлева Нина Федоровна

Тарантеева Елизавета Витальевна

Студент (специалист)

МИРЭА - Российский технологический университет, Институт комплексной безопасности и специального приборостроения, Москва, Россия

E-mail: elizaveta7taranteeva@gmail.com

В настоящее время финансовая система Российской Федерации подвержена влиянию определенных рисков, которые подрывают ее экономическую безопасность. В результате по уровню развития финансового рынка Россия отстает от многих ведущих стран мира и занимает лишь 95 место, а по устойчивости финансовой системы расположилась на 120-м месте в рейтинге 141 страны. Так, по оценке Всемирного экономического форума в 2020 году по показателям "Макроэкономическая стабильность" Россия занимает 43 место, "Инфраструктура" - 50 место, "Динамичность бизнеса" - 53 место, "Открытость торгового сектора" - 116 место, "Национальный рейтинг прозрачности закупок" - 116 место [5]. Более того, в 2019 г. отмечается увеличение объема потерь государства от закупок в условиях низкой конкуренции в 2,5 раза, в результате абсолютные потери составили 227,86 млрд руб. без учета уровня инфляции [4].

Министерство финансов Российской Федерации со ссылкой на оценки Федерального казначейства впервые оценило прямые нарушения законодательства по 44-ФЗ [1] в области госзакупок. По итогам 2018 года они составили 153 млрд руб. Следует отметить, что 30% конкурсов по 44-ФЗ проводятся с ограничением конкуренции, а реальные потери бюджета при госзакупках составляют примерно 20% от заключенных контрактов [2]. На рост нарушений в данной сфере указывает также Счетная палата. За период 2016-2018 г.г. объем выявленных нарушений вырос в 5,5 раз, с 53,05 млрд руб. в 2016 г. до 294,6 млрд руб. в 2018 г. [3].

Все это дает основание полагать, что сфера государственных закупок по-прежнему остается непрозрачной сферой финансовой системы. При этом основными нарушениями являются: необоснованное завышение или занижение цены контракта, либо неправильный способ ее определения; проведение необоснованных закупок; недостоверность отчетности; намеренный срыв контрактов. Что нужно сделать, чтобы пресечь подобные нарушения?

По мнению специалистов Минфина необходимо упрощать закупочные процедуры; привлекать к конкурсу все организации, производящие соответствующую продукцию или услуги, что позволит решить проблему с несостоявшимися конкурсами; максимально обобщать требования к исполнителю для участия в конкурсе большего числа претендентов; отказываться от практики заключения контракта с одним поставщиком. Необходимо также предусмотреть систему штрафов за несоблюдение графика размещения закупок и нормативов потребности в товарах и услугах.

Необходимо также отметить, что в соответствии с 44-ФЗ конкурс выигрывает тот участник, чьи товары самые дешевые, но покупка таких товаров не всегда оказывается правильным и рациональным решением. Чтобы произвести более дешевую продукцию, необходимо снизить затраты на сырье, материалы, что приводит к снижению качества продукции. Обычно, такие товары быстро изнашиваются, что приводит к повторной закупке, а это уже не запланированные траты. Поэтому предлагается ввести единые стандарты качества товаров, соответствующие европейским стандартам.

Кроме того, указанный закон вызывает неоднозначное понимание некоторых положений, в результате за последний год почти половина государственных заказчиков (а это около 70 тысяч организаций) получили жалобы от поставщиков на несоблюдение процедуры проведения госзакупок[6]. Необходимо устранить недостаток прав у закупщика и упростить достаточно-сложную процедуру госзакупки, что активизирует владельцев малого и среднего бизнеса.

Таким образом, по-нашему мнению, предлагаемые меры будут способствовать повышению экономической безопасности финансовой системы России.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020)
- 2) <https://iz.ru/875694/2019-05-07/minfin-otcenil-narusheniia-pri-goszakaze-v-153-mlrd-rublei>
- 3) <https://www.rbc.ru/economics/12/04/2019/5cb072fc9a79475d2c90d07b>
- 4) Независимый исследовательский центр, специализирующийся в области непрерывного мониторинга национального рынка государственных и корпоративных закупок на предмет прозрачности и эффективности. <https://www.nrpz.ru/>
- 5) Всемирный экономический форум 2020. <https://expert.ru/2020/01/28/schetnaya-palata-vyiyavila-glavnyie-riski-dlya-finansovoj-sistemyi-rossii/>
- 6) Госзакупки: что поможет госзаказчикам организовать торги и не попасть на штрафы. <https://www.buhonline.ru/pub/goszakupki/2019/7/14802>