

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Трансформация немецкой «Восточной политики»: общеевропейская перспектива.

Научный руководитель – Сидоров Андрей Анатольевич

Шустров Максим Андреевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов, Москва, Россия

E-mail: shustrov20002401@mail.ru

Актуальность настоящей работы обусловлена возрастающей ролью немецкой «Восточной политики» в контексте развития деятельности Евросоюза в отношении своих восточных соседей. Германия всегда играла большую роль в формировании повестки в Европейском союзе на востоке. Это направление всегда входило в сферу приоритетных интересов ФРГ. Основные принципы «Восточной политики», сформулированные В.Брандтом, остаются актуальными и по сей день. Целью работы является анализ влияния «Восточной политики» Германии на формирование общеевропейской восточной политики.

С 1945 года территория Германии была разделена на четыре зоны оккупации, в 1949 году образовались два германских государства - ФРГ и ГДР. С этого момента целью немецкой политики было достижение единства Германии. Таким образом, запрос на формирование внешней политики на востоке был вызван послевоенным состоянием страны.

Анализируя политику ФРГ на восточном направлении, можно выделить несколько этапов формирования восточного вектора развития внешней политики.

На первом этапе (1949-1966) ФРГ стремилась восстановить свою роль на международной арене после войны. ФРГ была образована под эгидой западных стран, поэтому ее политика с самого начала носила прозападный характер. Однако, канцлеры Аденауэр и Эрхард не оставляли без внимания отношения с восточными странами, в особенности с СССР и ГДР.

Совершенно иной характер начинает приобретать политика ФРГ на востоке с приходом канцлера Кизингера (1966-1969). Приход нового канцлера ознаменовал начало второго этапа «Восточной политики» (1966-1990). Правительство Кизингера выдвинуло тезис во внешнеполитической стратегии: «концепция моста», согласно которой Западная Германия должна стать связующим элементом между странами восточной и западной Европы [2]. С этого момента начинается «поворот» ФРГ на восток.

Окончательно сформировать немецкую политику на востоке смог канцлер В.Брандт (1969-1974), он заявил о новой внешнеполитической цели - «сотрудничество с Западом», «взаимопонимание с Востоком» [7]. В основе новой восточной политики лежали такие формулы, как «изменение через сближение» и «политика малых шагов», впервые представленные в докладе Э.Бара «Изменения через сближения» [5]. Он обозначил необходимость поворота ФРГ от жёсткой конфронтации к признанию ГДР и налаживанию диалога с СССР. Несмотря на то, что Брандт понимал, что «германский вопрос» остается нерешенным, он также отмечал, что «Восточная политика» не должна сводиться лишь к отношениям с СССР [1]. Брандт указывал на необходимость держать курс на общеевропейскую перспективу.

В 1990 году Германия вновь стала единой. Тем не менее, ошибочно предполагать, что на этом этапе произошел закат «Восточной политики». Безусловно, ушла в историю существовавшая связь «Восточной политики» и курса, направленного на достижение объединения Германии.

С 1991 года начинает формироваться третий этап немецкой «Восточной политики», ориентированный на общеевропейскую перспективу. В 2006 году министр иностранных дел Ф.-М. Штайнмайер выдвинул формулу «сближение посредством интеграции». Суть такого подхода заключалась в том, что у ФРГ существует необходимость совмещения стратегического партнерства с Россией и процесса вовлечения стран Восточной Европы в сферу своего влияния [3].

В начале 2000-х приоритетной задачей ФРГ стала подготовка евроинтеграционного процесса, который был достигнут в 2004 году так называемым «большим расширением» ЕС. «Восточная политика» в очередной раз добилась успеха. В результате, ФРГ зафиксировала свою центральную позицию в Союзе и в политическом, и в географическом аспектах. С расширением ЕС на восток исчерпались ресурсы для включения новых членов, с целью компенсации этого факта, страны-члены приступили к формированию Европейской восточной политики (ЕПС). Основная идея ЕПС заключалась в том, чтобы придать новый импульс сотрудничеству с соседями ЕС.

В 2006 году Германия выдвинула предложение по реформированию ЕПС. В своем проекте она делала особый акцент на интенсификацию связей на восточном направлении. Несмотря на желание Германии воплотить в жизнь эту концепцию, она не была реализована, так как встретила неодобрение в ряде стран ЕС. Тем не менее, проект «ЕПС плюс» показал тенденцию разделения общей ЕПС. С 2006 года в Союзе шла работа над формированием «индивидуальных» инициатив для южных и восточных соседей. Окончательно восточный проект ЕС был представлен в 2008 году.

В 2018 году министр иностранных дел ФРГ Х.Маас выступил с речью «Мужество для Европы», в которой сформулировал цель построения «новой европейской восточной политики» [6]. Позже, в 2019 году правительство ФРГ заявило, что «Ostpolitik» не может быть лишь национальной стратегией, она должна стать европейской [4].

Немецкая политика на востоке прошла долгий путь трансформаций от концепции, направленной на улучшение отношений с СССР, до политики в отношении стран Восточной Европы. В XXI веке Германия стала транслировать свои интересы на востоке через политику Евросоюза. На сегодняшний момент ФРГ является ключевым игроком Восточного партнерства, а основные составляющие немецкой «Восточной политики», сформированный отцом «Ostpolitik» В.Брандтом, оказывают большое влияние в процессе развития восточной политики ЕС.

Источники и литература

- 1) Кузнецова Е.С. Вилли Брандт и проблема примирения ФРГ со странами Восточной Европы в 1970-е годы // Белые пятна российской и мировой истории. 2012. No 1. С. 114-124
- 2) Цвык А.В. Концептуальные основы внешней политики ФРГ // Среднерусский вестник общественных наук. История и современность. 2015. No. 6. С. 247.
- 3) Ochmann C. Die Zukunft der Östlichen Partnerschaft aus deutscher Sicht // The EU, Germany, Central Europe and Russia: determinants of the EU's foreign policy towards Russia. 2011. P. 199-214.
- 4) Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Renata Alt, Alexander Graf Lambsdorff, Grigorios Aggelidis, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der FDP – Drucksache 19/6804 –// Deutscher Bundestag 19. Wahlperiode. URL: <http://dipbt.bundestag.de/dip21/btd/19/072/1907229.pdf>

- 5) Bahr E. Wandel durch Annäherung. URL: https://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument_de&dokument=0091_bah&object=pdf&st=&l=de
- 6) Rede von Außenminister Heiko Maas: zu Europa – #EuropeUnited // Auswärtiges Amt. URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/de/newsroom/maas-europeunited/2106420>
- 7) Willy Brandts Regierungserklärung, 28. Oktober 1969. URL: https://www.1000dokumente.de/index.html?c=dokument_de&dokument=0021_bra&object=facsimile&pimage=1&v=100&nav=&l=de