

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

**Деятельность природоохранных НГО в РФ, КНР и США в контексте
процесса экологизации политики**

Научный руководитель – Ярыгин Григорий Олегович

Миняева Дарья Дмитриевна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных
отношений, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: miniaevadaria@gmail.com

Понятие экологизации следует рассматривать как процесс введения экологических проблем в глобальную повестку в общем и в общечеловеческую систему ценностей в частности. Этот политический процесс с той или иной долей интенсивности проходит сейчас во всех странах. В США, КНР и РФ - трех крупных странах, претендующих на статус «супердержавы» - данный процесс происходит по разным моделям. В контексте процесса экологизации важными акторами являются неправительственные некоммерческие организации (НГО).

Говоря об НГО, необходимо понимать особенности их классификации в трех рассматриваемых странах, которые связаны с их историческим и политическим бэкграундом. В США и РФ первые природоохранные НГО появились примерно в одно и то же время, в конце XIX- начале XX вв., но пошли по разным путям развития: в США НГО принципиально отделены от государства, в то время как в СССР, так и в современной России большинство крупных природоохранных НГО являются либо филиалами международных НГО, либо т.н. ГоНПО (организованные государством негосударственные организации). Третью категорию в РФ составляют небольшие, но достаточно независимые местные «низовые» природоохранные организации. В КНР долгое время НГО находились под фактическим запретом со стороны правительства. Сейчас деятельность природоохранных НГО (здесь их также называют «организации гражданского общества» и «социальные группы») разрешена, но находится под строгим контролем правительства и КПК[1]. Крупнейшие национальные природоохранные организации являются ГоНГО, также существуют мелкие «студенческие общества» и, последнее время набирающие силы, местные «низовые» НПО. Количество официально зарегистрированных иностранных НПО в КНР невелико [2].

Различия в эволюции, юридическом статусе и состоянии гражданского общества в этих странах приводят к разной роли НГО в процессе экологизации в КНР, США и РФ. В США экоНПО отличаются значительным разнообразием по размеру, сфере деятельности и положению на политическом спектре. Американские НГО эволюционировали из узкоспециализированных организаций до важнейших политических акторов, оказывающих непосредственное влияние на процесс экологизации всех сфер американского общества, и даже превратились в актора международных отношений. Одним из основных направлений деятельности экоНГО является лоббирование. Природоохранные НГО и энвайронменталистское лобби в целом пользуются как прямыми, так и непрямыми методами лоббизма. В США энвайронменталистское лобби обладает значительным кредитом доверия, что позволяет ему влиять на общество, которое, в свою очередь, оказывает давление на правительство, как посредством митингов, так и в ходе выборов.

В КНР природоохранная деятельность НГО сильно ограничена условиями регистрации, отсутствием финансирования, ограничением деятельности СМИ, небольшими пол-

номочиями и отсутствием действенных механизмов влияния на процесс экологизации политики. Они не оказывают прямого влияния на правительство и не организуют массовые акции протеста. Основным направлением деятельности таких организаций является экологическое образование или деятельность по консервации. Китайские экоНГО включаются в реальный процесс экологизации только с санкции правительства в тех ситуациях, когда государство не может самостоятельно решить задачи экологического управления [3]. Т. о. Китайские НГО пока что назвать независимой «третьей» стороной.

В РФ деятельность экоНГО более разнопланова, чем в КНР, но, безусловно, менее действенна, чем в США. Три указанные выше категории экоНГО работают в разных сферах природоохранной деятельности. Крупные международные экоНГО ограничены скорее юридически, чем финансово, и занимаются в основном глобальными вопросами природоохраны. ГоНГО в основном фокусируются на развитии экологического образования. Формированию крупных независимых экоНГО в РФ препятствует социальное расслоение в обществе, разобщенность центра и регионов, отсутствие института гражданского общества и низкий уровень экологического сознания. В условиях слабо развитого гражданского общества «низовые» НГО часто выступают в качестве мобилизующей силы для осуществления конкретных действий. Конец 2010-ых гг. ознаменовался подъемом локального протестного природоохранного движения. Это первый за долгое время социальный и экологический протест, происходивший по инициативе масс и не подвергшийся санкциям со стороны государства. На данный момент стихийные экоНГО, появившиеся по инициативе масс, могут стать важным актором процесса экологизации современной России.

Очевидно, что экоНГО являются важным актором процесса экологизации, однако уровень из вовлеченности в этот процесс зависит от уровня развития гражданского общества в государстве, а также наличием определенного исторического бэкграунда. Так, в США экоНГО активно вовлечены в процесс экологизации, поскольку обладают экономической и политической независимостью, а также широким влиянием на все сферы жизни общества. В КНР экоНГО являются второстепенным актором процесса экологизации, поскольку и экономические, и политические ресурсы сильно ограничены потребностью государства. Однако, в формате ГоНГО они могут стать важным вспомогательным актором процесса экологизации, которому государство может делегировать часть своих обязанностей и полномочий. В РФ положение экоНГО также неоднозначно. Они обладают ограниченной независимостью и слабо финансируются. В РФ экоНГО не могут рассчитывать на реальную поддержку со стороны государства, однако потенциально могут стать одним из очагов гражданского общества. ЭкоНГО в РФ являются малозначительным агентом процесса экологизации, однако являются важным индикатором роста экологической осознанности общества, проходящей независимо от государственной политики. Таким образом, мониторинг состояния и роли экоНГО в процессе экологизации может быть эффективным прогностическим механизмом.

Источники и литература

- 1) Семенов А.А. Особенности законодательства КНР об общественных организациях и НПО // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение -2017 – с.59-65. с.60
- 2) Chiashi, A. Multi-tiered Nature of Environmental Pollution Problems and the Pollution Control Governance in China: The Role of Environmental NGOs/ Environmental Policy and Governance in China, 1st ed.; Ed. by Kitagawa H. Springer: Tokyo, Japan, 2017
- 3) Schwartz, J., Environmental NGOs in China: roles and limits // Pacific Affairs (2004), #70 - pp. 28–49