

Секция «Конфликты в «цифровом обществе»: природа, специфика, механизмы решения»

Онлайн-петиции как фактор трансформации политического участия

Научный руководитель – Наумов Дмитрий Иванович

Пресняков В.А.¹, Зеленкова К.С.²

1 - Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь, *E-mail: PresnyakoVitaliy@yandex.ru*; 2 - Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь, *E-mail: karinka.zelenkova99@gmail.com*

Развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) привело к существенному изменению принципов и практики политического участия в современном обществе. Данный аспект определяет актуальность темы исследования, объектом которого является дигитализация современного белорусского общества.

Подача петиции - это право и возможность граждан направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и/или органы местного самоуправления. С институциональной точки зрения возникновение и расширение практики онлайн-петиций в постсоветском обществе вызвано спецификой отношений государства и гражданского общества, которые характеризуются доминирующими позициями государства. В этих условиях для граждан один из наименее затратных и удобных способов донесения своей позиции в органы власти - это создание онлайн-петиций (электронных обращений граждан). Как полагают Э. Шмидт и Д. Коэн, в современном обществе ИКТ «продолжат трансформировать общественные институты, что скажется на степени концентрации власти и приведет к ее перераспределению от государств и общественным организациям» [1, с. 4].

На сегодняшний день в Беларуси, в которой достаточно активно идет процесс дигитализации различных сфер общественной жизни, существуют две платформы, которые фактом своего существования свидетельствуют о развитии практик электронного участия в стране. Так, благодаря платформам «Удобный город» и «Zvarot.by» у граждан страны есть возможность оперативно собрать подписи в соответствии с требованиями белорусского законодательства и по актуальной проблематике, из-за которой инициирована соответствующая онлайн-петиция.

Итак, цель данной работы заключается в определении тематик электронной коммуникации граждан с государством через общесоциальный инструмент - онлайн-петиции. Эмпирическую базу данного исследования составили онлайн-петиции, размещенные на веб-платформе «Удобный город» за 2019 год [2]. Для достижения поставленной цели были выделены направления: транспорт и связь, законодательство, безопасность, социально-экономический сектор (образование, здравоохранение, социальное обеспечение), финансы, культура и история, экология, строительство и ЖКХ, торговля.

Как показали результаты исследования, за 2019 год было подано 788 онлайн-петиций, из которых 297 - республиканского уровня, 491 - местного уровня. Как и любое обращение, онлайн-петиция проходит ряд стадий: создание петиции, ее обсуждение, сбор подписей, отправлено / просрочено и ответ. Вторая стадия не имеет обязательного характера (если человек уверен в содержании обращения, то можно сразу начинать сбор подписей). За 2019 год на данной стадии ни одной онлайн-петиции обнаружено не было. На третьей стадии (сбор подписей) было выявлено 36 онлайн-петиций, на стадии отправлено / просрочено - 28, на последней стадии - 724 онлайн-петиции.

Самые значимые направления жизнедеятельности, которые затрагивали данные петиции, были следующими: транспорт и связь (232 онлайн-петиции), строительство и ЖКХ (161) и законодательство (105). Немаловажными остаются и такие сферы, как культура и история (89 онлайн-петиций), социально-экономические проблемы (81) и экология (72). В меньшей степени представлены торговля (43 онлайн-петиции), финансы (4) и безопасность (1).

В Беларуси адресовать петицию можно как одному органу государственного управления, так и нескольким. Результаты исследования показали, что в основном коллективные обращения подавались в один орган (788 онлайн-петиций были направлены в 866 учреждений). Основной поток обращений пришелся на МВД и его структурные подразделения - 101 обращение, а также на райисполкомы (97), Администрации г. Минска (90) и облисполкомы (65). Значительно меньше онлайн-петиций поступало в профильные министерства и органы государственной власти Республики Беларусь. Так, в Совет Министров - 46 петиций, Министерство здравоохранения - 42, в Палату представителей Национального собрания - 41, в Администрацию Президента - 40, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды - 34, Министерство обороны - 28. В остальные органы количество поданных коллективных обращений незначительно и варьируется в диапазоне от 1 до 20. Например, в Министерство информации было направлено 16 онлайн-петиций, в Министерство культуры - 15 и т.д.). В качестве основных институциональных адресатов онлайн-петиций, как показали результаты исследования, выступают местные исполнительные и распорядительные органы. При этом на первичном уровне все онлайн-петиции направлялись исключительно в Администрации районов г. Минска (90, плюс одна петиция в Колодищанский сельский исполком), базовый и областной уровни охватили все области. Однако в местный Совет депутатов было направлено всего 6 онлайн-петиций, что фактически свидетельствует о низкой оценке его статуса в системе управления и местного самоуправления страны.

Таким образом, в современном белорусском обществе онлайн-петиция выступает в качестве инструмента гражданского воздействия на основные институты политической системы. В политическом контексте онлайн-петиции выступают как своеобразные реформаторские программы, позволяющие гражданам и политическим субъектам акцентировать внимание на актуальных для страны проблемах, ведущих к социальной напряженности, и активизировать действия граждан в пользу построения собственной системы политического порядка. Таким образом, политические изменения могут произойти мирным и демократическим путем, не используя при этом массовые столкновения и правонарушения и, как результат, подрыв социальной напряженности. Для оппозиционных сил страны данный способ будет способствовать расширению их электоральной базы и легитимации собственных политических действий, а для общественных движений - появлению новых политических акторов. В целом, это обеспечит развитие политического плюрализма и будет способствовать постепенной демократизации белорусского общества.

Источники и литература

- 1) Коэн Д., Шмидт Э. Новый цифровой мир. Как технологии меняют жизнь людей, модели бизнеса и понятие государств (пер. с англ. С. Филина). М.: Манн, Иванов и Фербер, 2013. 368 с.
- 2) Удобный город – сервис по созданию петиций [Электронный ресурс]: <https://petition.s.by/> – Дата доступа: 18.02.2020.