

Секция «Стабильность и устойчивость современных государственных систем»

Влияние этнополитической напряжённости на политические процессы во Франции

Научный руководитель – Макаренко Вадим Владимирович

Гаранина Анна Борисовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный лингвистический университет, Москва, Россия

E-mail: garanina.anya@bk.ru

Современная Европа в целом и Франция в частности переживают сложный период, когда на фоне глобализации более заметным становится дробление политического пространства. Активная политическая деятельность сообществ, общин и меньшинств, которые определяют себя по признакам расовой, этнической, религиозной идентичности, преобразуется в движения за самоопределение национальных меньшинств. Одним из них во Франции, исторически обладающей самым централизованным устройством из всех крупных западноевропейских демократий Европы, стало национальное движение на острове Корсика. Это движение ставит под сомнение традиционную унитарную государственную модель. Против центральной власти выступают также бретонские и баскские националисты, столь же радикальные в своем желании пересмотра места своих регионов во французской политической системе. Существуют и другие менее влиятельные движения регионального и этнического характера: окситанское, савойское, фламандское (в департаменте Нор), каталонское в регионе Лангедок-Русильон. Каждое из них по отдельности для французской политической системы не является источником серьезного беспокойства, однако в своей совокупности они образуют значительный протестный потенциал.

В современном мире сепаратизм является одной из самых насущных проблем, так как представляет собой неоднозначное, многоликое явление. Он, с одной стороны, оправдан внутренними чувствами справедливости, с другой стороны, опасен радикализмом, агрессивностью и т.д. Факт наличия сепаратистских настроений в том или ином государстве нередко снижает авторитет этого государства, а иногда является оправданием или надуманным камнем преткновения в межгосударственной политике.

Корсика остается одной из самых серьезных проблем современной Франции. Расположенный в Средиземном море остров площадью в 8,7 тыс. кв. км. в древности был заселен иберийскими и кельтско-лигурийскими племенами. В настоящее время корсиканцы (самоназвание - корси) - народ, составляющий основное население острова. На Корсике развито стремление к признанию и закреплению корсиканской идентичности. Речь идет о признании языка, культуры и других элементов местной идентичности.

Процесс демократизации вместе с интеграционными процессами в Европейском обществе придали особую остроту региональной и национальной политике на Корсике. Корсиканское движение является составной частью феномена возрождения национально-освободительной идеологии в западных демократических государствах среди представителей этнических меньшинств. На Корсике национальное движение приобрело свою особенную островную специфику, что роднит ее с итальянскими Сицилией и Сардинией.

Актуальность исследования состоит в том, что проблема сепаратизма (сецессии) широко обсуждается и дискутируется в политических и научных кругах. Корсиканское национальное движение - не единственная во Франции политическая сила, ставящая под

сомнение традиционную унитарную государственную модель. Актуальность темы сепаратизма в Европе породила множество исследований в этой области. Проблема сепаратизма вышла на передний край обществоведческих исследований в связи с вопросом о разделе или упразднении государства - одной из наиболее мощных и всеохватывающих форм социальных коалиций людей.

На сегодняшний день Корсиканское национальное движение является не единственной политической группировкой, которая борется за независимость. Тенденция индепендизма особенно сильна среди баскских и бретонских националистов, тем не менее, существует также и ряд других более мелких региональных движений, таких как: каталонское, савойское, эльзасское, фламандское. Франция, как страна с исторически сильной центральной властью, не может позволить региональным меньшинствам распасться страну на множество независимых территорий. Таким образом, политика по урегулированию этнонациональных конфликтов призвана не допустить развала целостности Французской республики.

В данном контексте следует еще раз отметить, что начиная с 1284 года Корсика находится под властью Генуэзской республики, на протяжении всей её истории на острове велась ожесточенная борьба между правящими кланами, что, в конечном итоге, позволило говорить о предпосылках к независимости, когда генуэзская торговая империя начала ослабевать. В 1755 году генерал Паскуале (Паскаль) Паоли объединяет центральные области острова и провозглашает независимость, через некоторое время принимается Конституция, где впервые вводится понятие «суверенного договора» между правителем и его подданными. Тем не менее остров недолго был самостоятельным, в 1768 году Людовик XV заключает с Генуэзской республикой Версальский трактат, по которому Корсика переходит во владение Франции. Зная о Корсиканской Республике, король отправляет на остров свои войска. В мае 1769 года корсиканские войска капитулируют при Понте-Нову, таким образом Корсика теряет свою независимость и подчиняется французской администрации. С начала Великой французской революции под руководством Паоли начинается антифранцузское восстание, однако Наполеон Бонапарт сумел взять ситуацию под контроль и подавить мятеж. Следующие хронологические этапы становление французской демократии такие, как Реставрация, Июльская монархия и Вторая империя не сильно изменили архаичный уклад региона, где по-прежнему главенствует клановая система. На протяжении всей истории остров был слабо урбанизирован, расселение населения рассредоточено по всему острову. В течение XIX - XX вв. этот регион существует как территория колонизации, что все больше и больше увеличивало его зависимость от материковой Франции. Кризис в сельскохозяйственной сфере привел к тому, что доминирующей отраслью экономики Корсики стала сфера услуг.

Первые террористические акты корсиканскими националистами были совершены в 1991 году, тем не менее первые шаги по урегулированию корсиканского вопроса были предприняты лишь в 1999 году. В то время у власти находились Лионель Жоспен и Жан-Пьер Раффарен, для которых разрешение конфликта стало едва ли не самым важным направлением политики. В ходе Матиньонского процесса были сформулированы первые реформы по изменению административного устройства Корсики. Данный процесс представлял из себя серию официальных встреч парижских чиновников с представителями Корсиканского собрания в 1999-2001 гг. В 2003 году на острове проходит первый в истории страны региональный референдум, который, тем не менее, не увенчался успехом. Примечательно то, что Корсика всегда отличалась от Франции не только в экономическом и социальном отношении, но и культурном плане, ведь это регион, в котором до сих

пор существует собственный «корсиканский» язык. После того как начался процесс послевоенной децентрализации, культурный аспект Корсики был притеснен. Закон Дексонне 1951 года разрешил включать местные языки и диалекты в школьную программу, тем не менее, корсиканского языка в данном списке не оказалось, корсиканский язык вошел в него лишь в 1974 году.

Корсиканское движение за независимость приняло черты так называемого инсуляризма (лат. *insula* - остров). Островная идентичность корсиканского населения сложилась на рубеже XIX-XX веков, благодаря П.-Т. Казанову - основателю корсиканского литературного журнала «Трамунтана» в 1895 году, который впервые сформулировал представление о самобытности корсиканской нации. Другие литературные деятели национального движения, братья Рокка, П. Арриги, А. Бонифаччо также боролись за независимость острова. Однако во время Второй мировой войны корсиканское национальное движение было почти уничтожено, так как большинство националистов питали симпатии к итальянскому фашизму. Разумеется, после проигрыша Германии и Италии, идеологическая концепция «корсиканская нация» исчезла. Рубеж 1950-60-х гг. можно считать началом нового этапа корсиканского национального движения. 1966 год ознаменовался образованием левой партии под названием Регионалистический корсиканский фронт под руководством Ш. Сантони. Вскоре после этого братья Э. и М. Симеони создают партию Корсиканское регионалистское действие (КРД). Именно эти националистические движения дали идеологическую основу корсиканскому сепаратизму, а также получили название инсуляризма. Сепаратисты смотрели на отношения острова с материком через призму равноправных двусторонних связей. Так называемая «студенческая революция» 1968 года сильно повлияла на корсиканское национальное движение, так как сепаратисты в ходе своей борьбы за независимость стали прибегать к террористическим методам. Так в январе 1973 года прогремели первые взрывы, к счастью жертв не было. В течение этого же года корсиканские националисты устроили еще три теракта. Достаточно серьезной террористической акцией стала так называемая «драма в Алерии», когда участники движения КРД, возглавляемые Э. Симеони, осадили и захватили винодельческое хозяйство, которое принадлежало алжирскому мигранту. Таким образом националисты привлекали общественность к проблеме обнищания Корсики. Результатом данной акции стала смерть двух жандармов, а также роспуск КРД. Однако год спустя в 1974 году на его место приходит хорошо организованный, вооруженный и идеологически более радикальный Фронт национального освобождения Корсики (ФНОК). Годы спустя организация уходит в подполье и устраивает сотни терактов в год. Таким образом, ФНОК становится подпольной сепаратистской группировкой - на его счету организация взрывов гостиниц, иностранной частной собственности, покушений на должностных лиц правоохранительных органов и тд. Начиная с 1991 года, ФНОК совершает ряд террористических актов, а корсиканский знак «R» становится символом насилия. Наиболее ярким примером служит случай, произошедший 6 февраля 1998 года, когда был убит префект Эриньяк. Это вызвало бурный резонанс во французском обществе. Тем не менее, концепция корсиканской самобытности объединяет вокруг себя разные слои населения, которые выдвигали различные требования, высказывали свое отношение к ведению политической борьбы. Таким образом, можно отметить три направления инсуляризма:

- Корсисты - защищают культурное своеобразие островного населения;
- Регионалисты - борются за права Корсики на получение широкой автономии;
- Националисты - отстаивают право острова получить полную независимость.

Наиболее радикальной позиции инсуляризма придерживается коалиция «Корсика Национале» (КН). В 1992 году партия получает на выборах 25% голосов и становится таким

образом одной из сильнейших политических сил на политической арене Корсики.

Период, начиная с 1970-х гг. во Франции начинается процесс децентрализации. Естественно, данная тенденция приобрела для Корсики особое значение, ведь появилась реальная возможность преодоления конфликта административным путем, причем благосклонность проявляли и в центре. Процесс прошел несколько этапов:

Первый этап - в 1970 году остров выходит из состава экономического региона Прованс-Альпы Лазурный берег, а в 1975 году Корсику делят на два департамента: Южная и Верхняя Корсика.

Второй этап пришелся на время правления социалиста Франсуа Миттерана (1981 - 1995 гг.), который ратовал за увеличение различных полномочий регионов. Для Корсики закон о децентрализации власти от 1982 года ознаменовал расширение административных прав: Региональное собрание Корсики, состоящее из 61 депутата, избиралось по пропорциональной системе. Новый порядок управления островом теперь носит название «статута Деффера», в честь министра внутренних дел Франции (1981 - 1984 гг.) Гастона Поль Шарль Деффера. На этом этапе на острове были созданы полноценные институты местной власти, что в значительной степени снизило сепаратистские и террористические настроения.

Третий этап начинается с очередного конфликта с центральной властью. В 1989 году состоялась забастовка работников госучреждений, которые выступали за дополнительные выплаты, что привело к тому, что центром выдвигается новая форма территориального самоуправления острова. Новый закон о Корсике носит название «статут Жокса», по имени министра внутренних дел Пьера Жокса (1984 - 1986 гг.) и указывает на корсиканскую территориально-административную самостоятельность. Теперь Корсика становится «уникальным территориальным коллективом», однако понятие «корсиканский народ» было изъято Конституционным советом из Закона о Корсике, так как подобное юридическое выделение региона входит в противоречие с Конституцией. Так происходит отступление острова от юридических и административных общепольских норм.

В ходе официального визита Лионель Жоспен предлагает программу реформ, которые затрагивают экономическую, социальную, культурные сферы жизни Корсики. Здесь впервые был сформулирован подход к решению кризиса на острове. Предполагалось организовать постоянные консультации между центром и Корсиканским собранием по вопросу о реформе управления. В состав депутатов входили инсультаристы из КН, которые официально заявляли, что Франция не является их родиной. С декабря 1999 по июль 2000 года прошли первые переговоры, на которых было принято решение о том, что острову требуется новый статут. Было разработано два проекта, касающихся будущего устройства Корсики. Центром было принято решение выбрать общее положение из этих двух резолюций, то есть слияние двух департаментов острова (Южная и Верхняя Корсика) в один, что позволило Корсиканскому собранию взять на себя больше функций. Реформа была запланирована на 2004 год. Так, Корсиканское собрание получало все больше полномочий, таких как:

- издание нормативных актов региональной компетенции,
- осуществление законодательной деятельности на совещательных правах.

Такие предложения раскололи парижское правительство, так как некоторые считали, что фактическое предоставление Корсике права дерогации (отступление от конституционных норм) ставит принцип территориальной целостности и нерушимости Франции.

Таким образом, заключительным этапом Матиньонских переговоров можно считать принятие Закона о Корсике от 2002 года, который определил дальнейшие взаимоотношения между островом и центром.

В 2002 году правоцентрист Ж.-П. Раффарен в качестве своей правительственной программы начинает процесс децентрализации государственного управления, в котором корсиканский вопрос занимает особое место. С целью упрощения административного аппарата острова, правительство вновь выступает с инициативой слияние двух департаментов Корсики в один. Тем не менее, данное предложение было резко раскритиковано местной элитой, которые на тот момент были представителями Партии левых радикалов (ПЛР). Важно отметить, что положительный результат на референдуме вероятно мог бы снять остроту корсиканского этнонационального движения. «Согласны ли вы с предложениями по институциональной реорганизации Корсики, представленными в законе №2003-486 от 10 июня 2003 года?» - так был сформулирован вопрос для референдума, принятый французским парламентом. Многие корсиканцы не придали особого значения этой реформе, так как не видели в ней решения главных проблем острова: растущая безработица, слабость инфраструктуры, экономический кризис. За двое суток до начала референдума был арестован И. Колонна, предполагаемый убийца префекта Эриньяка, что еще больше повысило недоверие корсиканцев к новой правительственной реформе, ведь инсультаристы расценили это как акт очередной дискриминации со стороны центральных властей. Несмотря на то, что за законопроект выступали и министр внутренних дел Н. Саркози, и премьер-министр Раффарен, а также президент Франции Ж. Ширак, инициатива не была поддержана: противники реформы с небольшим преимуществом выиграли (50,98% «против», 49,02% «за»). Такой результат можно объяснить следующим фактором:

в 2000-е гг. Матиньонский процесс стал терять поддержку националистических представителей политической арены Корсики.

Так провалилась первая серьезная попытка французского государства урегулировать корсиканский сепаратизм.

Таким образом, следует отметить, что за последнюю половину XX века отношение центральной власти к Корсике поменялось, пришло осознание того, что административная и культурная ассимиляция корсиканского населения не произвела должного эффекта за полтора века вхождения острова в состав государства. С другой стороны, Франция не может отказаться от унитарного устройства своей государственности, поэтому Конституционным советом была отвергнута Европейская конвенция о защите прав национальных и этнических меньшинств 1995 года. То есть, принятый в 1991 году отказ населению острова называться «народом» остается и по сей день в силе. Однако центральные власти пошли на консенсус и дали свое согласие на прямые переговоры с корсиканскими инсультаристами, что возымело положительный эффект на общее настроение корсиканского населения и его отношения к реформам Парижа. Некоторые политики, во главе с Л. Жоспеном были готовы не только в значительной мере расширить права данного региона, но и даровать острову право дерогации, что невозможно в унитарном государстве, в котором все граждане равны перед законом. Предоставление прав всем французским регионам привело бы Францию к созданию федерации. Естественно, данный вариант даже не рассматривался парижским правительством, и корсиканский вопрос остался открытым. Некоторые ученые называют административное устройство острова ассиметричной автономией в рамках унитарного государства, ведь во всей официальной документации Корсика идет отдельно от других регионов. На сегодняшний момент главным препятствием остается жесткая позиция инсультаристов, ведущих свою борьбу радикальными методами. Тем не менее, корсиканский вопрос остался открытым.