

## Механизм ротации региональных политических элит как фактор устойчивости территориально-политической системы России

Научный руководитель – Чалов Илья Витальевич

*Панца Роман Андреевич*

*Студент (магистр)*

Тверской государственный университет, Тверь, Россия

*E-mail: romapantsa@gmail.com*

Исследование сменяемости политических элит в региональных органах исполнительной власти является одним из наиболее актуальных направлений деятельности современной политической науки.

В сентябре 2019 года в России прошли выборы 19 глав субъектов. Из них 16 были прямыми, а 3 - через голосование в парламенте. Все избранные чиновники до выборов занимали либо должность главы субъекта, либо временно исполняли соответствующие обязанности. Данный тренд обуславливается выстраиванием системы подконтрольных выборов, начатым после 2012 года. Суть данной системы заключается в назначении президентом временно исполняющего обязанности главы региона, который получает возможность пользоваться административным ресурсом, а также финансовую и медийную поддержку.

Избрание губернаторов является результатом работы сложной политической системы. В настоящее время этот процесс заслуживает серьезного внимания, так как личности новых глав регионов отражают политическую повестку и государственную региональную политику в стране.

Состав политической элиты региона сложен и многообразен. Однако в исследовании основное внимание будет уделено именно правительствам субъектов. Данный подход обуславливается тем, что он позволяет сформулировать однозначный критерий для включения в исследование.

Особенностью региональной политики во всех субъектах России является перевес полномочий в сторону органов исполнительной власти. В настоящее время у глав регионов, являющихся еще и главами правительств сосредоточены основные механизмы принятия решений. Исполнительные органы власти, в свою очередь, являются центрами осуществления власти.

В 2012 году возвращение губернаторских выборов сделало избранных на них кандидатов более автономными [4]. Это может выразиться в большей свободе принятия решений новыми главами субъектов. Одним из вопросов, который необходимо решить новым ключевым политическим акторам региона, после своего назначения, является формирование правительства. В большой степени его состав будет определяться предпочтениями губернатора и особенностями региона.

В работе будет рассмотрена ротация политических элит региона, произошедшая после выборов губернаторов в 2019 году. В некоторых субъектах процесс ротации элит начался еще до выборов, когда главы регионов досрочно сложили свои полномочия, а на их места президентом были назначены временно исполняющие обязанности губернаторов.

Исследование затронет субъекты Российской Федерации, в которых в 2019 году прошли выборы высшего должностного лица. Главной целью работы будет выявление закономерностей в обновлении ключевых должностных лиц в органах исполнительной власти в связи с вступлением в должность руководителя региона, а также последующий анализ изменений в составе правительства. В результате исследования получится выяснить, каким образом изменение первого лица в регионе влияет на кадровый состав в его правительстве.

Мониторинг динамики изменений в составе правительства субъекта будет осуществляться по следующим показателям:

1. Возраст - “стареет” или “молодеет” состав администрации субъекта и как он связан с личностью главы региона;
2. Пол - увеличивается или уменьшается доля женщин в правительстве;
3. “Бэкграунд” (происхождение) - сфера деятельности, где была сделана карьера и от куда пришел чиновник (силовые структуры, государственные учреждения, бизнес, профильные организации, другое);
4. “Пришлость” - связана ли карьера назначенных лиц с регионом, или она была сделана в другом субъекте.
5. Обновление кадров - растет ли доля новых чиновников в правительстве после вступления в должность главы региона.

Информацию для исследования планируется брать с сайтов правительств регионов, а также с различных новостных ресурсов. Теоретическую базу исследования будут представлять работы И.М. Бусыгиной [1], Г.В. Голосова [3], А.В. Стародубцева [6] по региональной политике. Также в основу теоретической части работы будут положены труды О.В. Гаман-Голутвиной [2], Я.А. Пляйса [5] и др. [7] по изучению политических элит.

### Источники и литература

- 1) Бусыгина И.М., Филиппов М.Г. Политическая модернизация государства в России. М., 2012.
- 2) Гаман-Голутвина О.В. Метафизика элитных трансформаций в России // Полис. Политические исследования. 2012. № 4. С. 23-40.
- 3) Голосов Г.В. Сравнительная политология и российская политика, 2010-2015: сборник статей / Пер. с англ. И.С. Григорьева. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2016. 668 с.
- 4) О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: федеральный закон от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2274.
- 5) Пляйс Я.А. Политико-административные элиты современной России: проблемы трансформации // Власть. 2015. № 4. С. 29-33.
- 6) Стародубцев А.В. Условия успешного управления в современной России: субнациональный уровень // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз. 2018. № 4 (91). С. 70-89.
- 7) Региональные политические процессы: насколько “субъектны” субъекты РФ? Гаман-Голутвина О.В., Авдонин В.С., Сергеев С.А., Черникова В.В., Сиденко О.А., Соколов А.В., Евдокимов Н.А., Тупаев А.В., Слатинов В.Б., Жуков И.К., Козлова Н.Н., Рассадин С.В., Чугров С.В., Никовская Л.И., Сунгуров А.Ю. // Полис. Политические исследования. 2013. № 5. С. 59-76.