

Секция «Стабильность и устойчивость современных государственных систем»

**Особенности деятельности профессиональных и непрофессиональных парламентов в регионах в Российской Федерации: специфика структуры и эффективность работы**

**Научный руководитель – Курочкин Александр Вячеславович**

*Мельник Ольга Николаевна*

*Аспирант*

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,

Санкт-Петербург, Россия

*E-mail: olimel@mail.ru*

Институт российского регионального парламентаризма складывался как часть единой политической системы Российской Федерации, основываясь на принципах демократичности и федерализма. На данный момент в Российской Федерации 85 региональных парламентов, определенных по количеству субъектов федерации. Каждый представительный орган является не только частью политической системы региона, но и тем институтом, который определяет правила ее функционирования в части тех полномочий, которые предусмотрены федеральными законами Российской Федерации. Особый интерес представляет проблема профессионализации региональных парламентов.

Как отмечает в своем исследовании В.В. Гущеляк, одной из основных характеристик парламентаризма является, работа парламента на постоянной и профессиональной основе. [1] Согласно действующему законодательству Российской Федерации в части регулирования деятельности региональных парламентов, численность депутатов, работающих на постоянной (профессиональной основе) определяется законом субъекта федерации. К так называемым профессиональным парламентам, где на постоянной основе работают все депутаты, сегодня относятся только - Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и парламент Чеченской Республики. Постоянная основа работы депутатов предполагает наделение депутатов правами, обязанностями, ограничениями, определенными в законодательстве о государственной службе в Российской Федерации и государственной службе в регионах. В частности, к ограничениям можно отнести, запрет на ведение предпринимательской деятельности, наличие счетов в зарубежных банках и т.д. В региональных парламентах, которые работают не на постоянной основе, количество депутатов, которые имеют право заниматься исключительно парламентской деятельностью, устанавливается законодательством этого субъекта.

Исследователь С.С. Рыбакова в качестве основных функций региональных парламентов выделяет: демократичность, представительность, а также наряду с традиционными направлениями функции заключаются в рекрутировании политических элит, в формировании и подготовке «политического» класса. [2] В связи с этим особый интерес представляет, как в условиях действия разных моделей региональных парламентов современной России реализуются эти функции.

Для анализа предлагается сравнение структуры и эффективности двух региональных парламентов - Московская городская дума и Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. С одной стороны, оба представительных органа являются законодательной ветвью власти в городах федерального значения. С другой стороны, в Московской городской думе не все депутаты работают на постоянной основе, а в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга все депутаты работают на профессиональной основе.

Сравнивая структуру двух парламентов, можно сказать следующее. Московский парламент состоит из 45 депутатов, петербургский из 50. Московская городская дума состоит

из 17 работающих комиссий по разным направлениям социально-экономической жизни. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга состоит из 2 комитетов, 7 постоянных комиссий и 3 профильных комиссий.[3,4]

При этом в большей степени в вопросе сравнения двух моделей парламента интерес представляет его эффективность. Для анализа эффективности предлагается установить следующие критерии:

- 1) Количество принимаемых законопроектов;
- 2) Количество иницируемых законопроектов;
- 3) Степень участия в бюджетном процессе субъекта;
- 4) Степень полномочий в области градостроительной политики.

В рамках дальнейшего исследования можно будет предусмотреть и иные критерии оценки эффективности.

Известный исследователь парламентаризма С.А. Авакьян отмечает следующее, когда только часть депутатов работают на постоянной профессиональной основе - это не парламент, а только шаг на пути к подлинному парламентаризму. [5] В связи с этим исследования в области функционирования различных моделей парламента, а также оценка их эффективности позволит определить, какая форма региональных парламентов не только возможна в нынешней политической системе, но и способна полностью выполнять свои функции.

#### Источники и литература

- 1) 1. В.В. Гушеляк, Проблемы становления парламентаризма в Российской Федерации // Вестник Саратовской Государственной Юридической Академии, №3 (122), 2018
- 2) 2. С.С. Рыбакова, Политическая функциональность регионального парламента в современной России // Вестник Поволжского Института управления, 2016
- 3) 3. Сайт Московской городской Думы // Режим URL: <https://duma.mos.ru/ru/> (дата просмотра 01.03.2020)
- 4) 4. Сайт Законодательного Собрания Санкт-Петербурга // Режим URL: <http://www.assembly.spb.ru/> (дата просмотра 01.03.2020)
- 5) 5. Авакьян С.А. Федеральное Собрание — парламент России. М.: РЮИД, 1999. 432 с.